

fijnder

schu



30 maart 2026

Jaarstukken 2025

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
JAARVERSLAG 2025	4
1. Algemeen	5
2. Programma werk en activering	9
3. Programma inkomen	20
4. Programma ondersteuning	27
6. Beleidsindicatoren	36
7. Paragrafen	37
JAARREKENING 2025	47
Balans per 31 december 2025	48
Programmarekening	49
Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	50
Toelichting op de balans	52
Toelichting op de programmarekening	58
Gebeurtenissen na balansdatum	62
Rechtmatigheidsverantwoording	63
WNT-verantwoording 2025 Fijnder	63
SiSa bijlage 2025	65
OVERIGE GEGEVENS	67
Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	68
Overzicht van baten en lasten per taakveld	72
Einddeclaratie deelnemende gemeenten 2025	73
Bijlage A: Verklaring afkortingen	76
Bijlage B: Definities doelgroepen	77

Voorwoord

Met trots presenteren wij u de jaarstukken 2025 van Fijnder. Het afgelopen jaar stond in het teken van verdere professionalisering en het inspelen op maatschappelijke ontwikkelingen. We hebben belangrijke stappen gezet om onze dienstverlening verder te verbeteren en toekomstbestendig te maken. Zo is gewerkt aan de doorontwikkeling van de werkpleerplaats, waarmee we inspelen op de groeiende complexiteit van onze doelgroepen en bijdragen aan een inclusieve arbeidsmarkt.

Het bijstandsvolume is in 2025 gedaald, afwijkend van het landelijke beeld. Dit is mede het resultaat van intensieve begeleiding en maatwerk. Voortdurend wordt geïnvesteerd in het vakmanschap van onze medewerkers, onder andere door het opleiden van consultants tot jobcoach. Dit draagt bij aan duurzame plaatsingen en een betere ondersteuning van cliënten. Daarnaast heeft Fijnder de dienstverlening voor de doelgroep Oekraïense ontheemden vervolgd en in lijn gebracht met de actuele wet- en regelgeving.

Ook is ingezet op het verbeteren van bestaanszekerheid, onder meer door het implementeren van de garantielknop en de introductie van inkomensbegeleidingsgesprekken. Deze initiatieven helpen cliënten om stappen richting werk en participatie te zetten. Ook de vereenvoudiging van het aanvraagproces van de individuele inkomensloeslag draagt bij aan bestaanszekerheid.

Onze organisatie heeft zich in 2025 verder versterkt op het gebied van datagedreven werken, informatiebeveiliging en duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Dit alles doen we in nauwe samenwerking met gemeenten, ketenpartners en werkgevers. Samen zorgen we ervoor dat inwoners van Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk kunnen meedoen in de samenleving.

Tenslotte is eind 2025 een belangrijk bestuurlijk besluit genomen door per 1 juli 2026 over te gaan tot aankoop van het pand. Dit draagt bij aan de toekomstbestendigheid van onze organisatie en daarnaast tot een structurele kostenbesparing die vanaf 2026 zichtbaar zal worden.

Namens het Dagelijks Bestuur van Fijnder wil ik mijn dank uitspreken aan alle medewerkers, partners en gemeenten voor hun inzet en vertrouwen. We kijken uit naar een voortzetting van deze samenwerking in 2026.

Met vriendelijke groet,
namens het Dagelijks Bestuur van Fijnder,

T.A. Beijer
Directeur

JAARVERSLAG 2025

1. Algemeen

Managementsamenvatting

Voor u ligt het jaarverslag 2025 van Fijnder, werkleerbedrijf Oost Achterhoek.

In deze rapportage vindt u een weergave van de activiteiten en resultaten in het verslagjaar. Een jaar dat in het teken stond van verbinding, de verdere professionalisering van de dienstverlening en het aansluiten op ontwikkelingen volgend op wet- en regelgeving en gemeentelijke ontwikkelingen.

Bestandsontwikkeling

Landelijk laat het bijstandsvolume een stijgende lijn zien. Bij Fijnder is de stijgende trend doorbroken en is het aantal uitkeringen gedaald met 3,1%. De instroom lag in 2025 nagenoeg op hetzelfde niveau als in 2024, terwijl de uitstroomcijfers fors hoger liggen. De uitstroom wordt met name positief beïnvloed door het aanvaarden van betaald werk of studie. Daarnaast ligt ook het aantal uitkeringen dat geëindigd is door het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd hoger dan een jaar eerder.

Ontwikkelopdrachten

Fijnder werkt continu aan het verbeteren en professionaliseren van haar dienstverlening. In dit kader zijn diverse ontwikkelopdrachten uitgevoerd die bijdragen aan een inclusieve en toekomstbestendige arbeidsmarkt. Hieronder een overzicht van de belangrijkste resultaten en doorontwikkelingen:

Bestaanszekerheid

Deze opdracht heeft geleid tot structurele verbeteringen in de dienstverlening. De Garantieknop is ingevoerd, waardoor cliënten die binnen zes maanden na werkaanvaarding opnieuw een beroep doen op bijstand een verkorte aanvraagprocedure doorlopen. Dit geeft rust en zekerheid bij het accepteren van werk. Daarnaast zijn inkomensbegeleidingsgesprekken ingebed in de standaard dienstverlening. Deze gesprekken, met inzet van de Voorzieningenwijzer, helpen cliënten inzicht te krijgen in de financiële gevolgen van het aanvaarden van (deeltijd-) werk.

Verhogen slagkracht Meedoen

Deze opdracht liep tot eind 2024 en is in 2025 geëvalueerd. Het experiment met een coach Meedoen, gericht op activering van cliënten met complexe problematiek, heeft geleid tot een stijging in sociale activatie. Hoewel het project niet structureel wordt voortgezet, zijn de inzichten door gemeenten verder geborgd in de werkwijze van de sociale teams.

Werkgeverspilot 'Omzien naar de arbeidsmarkt'

Deze pilot stimuleerde werkgevers om anders te kijken naar onbenut arbeidspotentieel. In 2025 is de premie negen keer ingezet, wat resulteerde in zes duurzame plaatsingen zonder uitkering. De evaluatie volgt begin 2026.

Taal-/Jobcoaching

De inzet van een taal-/jobcoach koppelt taalontwikkeling direct aan werk, wat leidt tot betere arbeidsinpassing van anderstaligen. In 2025 zijn 44 cliënten begeleid, waarvan 18 trajecten inmiddels succesvol zijn afgerond. Dit leverde een besparing op uitkeringslasten op van € 228.000. De opdracht is verlengd om de effecten op langere termijn te volgen.

Inclusieve technologie

In 2025 is gestart met het project Ontwikkelen en participeren met inclusieve technologie, gericht op het toegankelijker maken van werkplekken. Er zijn scans en QuickScans uitgevoerd bij Fijnder en externe bedrijven. In 2026 wordt deze opdracht vervolgd.

Toekomstbestendige werkpleerplaats

Fijnder ontwikkelt een werkpleerplaats die inspeelt op de groeiende complexiteit van doelgroepen. Het plan van aanpak richt zich op drie thema's: doelgroep, type werk en inrichting van de werkpleerplaats. Er komen twee routes:

- Ontwikkeling voor jongeren, anderstaligen en cliënten uit de Participatiewet (met zesweekse entreeprogramma's).
- Duurzame inzetbaarheid voor SW en nieuw beschut.

De programma's en het fysieke inrichtingsplan zijn in concept gereed; de start van het nieuwe werkproces is voorzien in Q2 2026.

Betrouwbare uitvoering

Naast de doorontwikkeling van onze dienstverlening en de uitvoering van ontwikkelopdrachten heeft Fijnder in 2025 belangrijke stappen gezet op het gebied van preventie en handhaving. Met het uitvoeringsplan preventie en handhaving werkt Fijnder aan het voorkomen van oneigenlijk gebruik van uitkeringen en het versterken van rechtmatigheid, zonder hierbij de menselijke maat uit het oog te verliezen. Het belangrijkste streven is om cliënten voortdurend optimaal te informeren zodat zij niet ongewenst onrechtmatig gebruik maken van voorzieningen. Dit plan loopt door tot eind 2026 en vormt een belangrijke pijler voor een betrouwbare uitvoering.

Ook is ingezet op het vereenvoudigen van processen om het niet-gebruik van regelingen tegen te gaan. Zo is de aanvraagprocedure voor de individuele inkomenstoeslag vereenvoudigd. Vanaf oktober 2025 wordt deze toeslag voor cliënten met een langdurig minimuminkomen in veel gevallen automatisch toegekend. Dit draagt bij aan bestaanszekerheid en vermindert administratieve lasten voor inwoners.

Aansluiting op gemeentelijke beleidsontwikkelingen

Fijnder sluit aan op gemeentelijke beleidsontwikkelingen die gericht zijn op het vergroten van bestaanszekerheid en participatie. Voorbeelden zijn de uitvoering van het Beleidsplan Bestaanszekerheid 2025-2028 van Berkelland, de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2025-2033 van Winterswijk en de kansensessies rondom financiële bestaanszekerheid in de gemeente Oost Gelre. Deze samenwerkingen zorgen ervoor dat inwoners optimaal gebruik kunnen maken van beschikbare voorzieningen en dat beleid en uitvoering naadloos op elkaar aansluiten.

Samenstelling bestuur

Het Algemeen Bestuur bestaat uit leden die door de colleges van de aangesloten gemeenten uit hun midden worden aangewezen. De colleges wijzen ieder twee leden (en twee plaatsvervangende leden) aan.

De bestuurssamenstelling was in 2025 als volgt:

Algemeen Bestuur

- Mevr. E.S.F. Schepers-Janssen, voorzitter (Wethouder gemeente Winterswijk)
- Dhr. G.J. Teselink (Wethouder gemeente Berkelland) van 1 januari tot en met 9 februari
- Mevr. H.A. Leliveld vanaf 4 maart (Wethouder gemeente Berkelland)
- Mevr. W.A. Wormgoor (Wethouder gemeente Berkelland)
- Mevr. E.E.M. Dusseldorp (Wethouder gemeente Oost Gelre)
- Dhr. A.C.A. Schutten (Wethouder gemeente Oost Gelre)
- Mevr. S.G.P. Fleuren (Wethouder gemeente Winterswijk) van 1 januari tot en met 3 april
- Dhr. B.J.J. Bengevoord, (Burgemeester gemeente Winterswijk) van 29 april tot en met 9 september
- Mevr. A.M.M. Jetten (Waarnemend Burgemeester gemeente Winterswijk) vanaf 10 september
- Dhr. T.A. Beijer, secretaris (Directeur Fijnder)

Dagelijks Bestuur

- Mevr. E.S.F. Schepers-Janssen, voorzitter
- Dhr. G.J. Teselink van 1 januari tot en met 9 februari
- Mevr. H.A. Leliveld vanaf 4 maart
- Mevr. E.E.M. Dusseldorp
- Dhr. T.A. Beijer, secretaris

Begrotings- en rekeningprocedure

De Gemeenschappelijke Regeling voorziet erin dat voorafgaand aan het vaststellen van de begroting en de eventuele begrotingswijziging(en) de raden van de deelnemende gemeenten wordt gevraagd om hun zienswijzen in te brengen. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling houdt hier rekening mee. Daarnaast zendt het Dagelijks Bestuur vóór 15 april na afloop van het jaar waarvoor de jaarrekening dient, een voorlopige jaarrekening aan de raden.

Primitieve begroting 2025, wijzigingen 2025 en rekeningresultaat

Op 9 september 2024 heeft het Algemeen Bestuur de begroting 2025 vastgesteld.

Daarna hebben de volgende begrotingswijzigingen plaatsgevonden:

- Effecten tweede bestuursrapportage 2024;
- Effecten eerste bestuursrapportage 2025;
- Effecten tweede bestuursrapportage 2025.

Het rekeningresultaat 2025 bestaat uitsluitend uit het resultaat op de bedrijfsvoering. De niet-bedrijfsvoeringskosten van de programma's worden één op één met de gemeenten verrekend.

Verdeelsleutel bedrijfsvoeringskosten

De algemene uitvoeringskosten van Fijnder worden op basis van de verdeelsleutel over de gemeenten verdeeld. Deze verdeelsleutel wordt jaarlijks bepaald op basis van het totaal aantal klanten dat Fijnder per gemeente bedient op 1 januari van het voorgaande begrotingsjaar. De uitkomst leidt tot de volgende geraamde verdeling voor het begrotingsjaar 2025:

Begroting Bijdrage uitvoeringskosten	Verdeelsleutel	Uitvoeringskosten Fijnder en extern	Bij: Extra taken	Bijdrage uitvoeringskosten
Berkelland	38,5%	€ 6.129.000	€ 110.000	€ 6.239.000
Oost Gelre	24,2%	€ 3.841.000	€ 9.000	€ 3.850.000
Winterswijk	37,3%	€ 5.930.000	€ 101.000	€ 6.031.000
Totaal	100,0%	€ 15.900.000	€ 220.000	€ 16.120.000

Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (Wnt)

Fijnder heeft geen bestuurders of medewerkers die een hogere jaarvergoeding ontvangen dan de wettelijke norm.

Programmaverantwoording 2025

Bij de programma's wordt onderscheid gemaakt tussen de programmakosten en directe bedrijfsvoeringskosten. De programmakosten zijn de kosten en baten die rechtstreeks gekoppeld zijn aan de activiteiten en uitkeringen die Fijnder kent. De directe bedrijfsvoeringskosten zijn de kosten van de (externe)

organisatie die rechtstreeks betrekking hebben op het betreffende programma.

Financiële uitkomsten

Het resultaat bestaat alleen uit het resultaat op de uitvoeringsbudgetten van de afzonderlijke programma's, c.q. op de bedrijfsvoeringsbudgetten. Het Algemeen Bestuur heeft op 22 december 2025 besloten de eind 2025 ontvangen ESF subsidie ter hoogte van € 124.000 toe te voegen aan de bestemmingsreserve re-integratie. Het resultaat op de bedrijfsvoering ofwel het gerealiseerde resultaat 2025 na bestemming bedraagt een batig saldo van € 887.000. De specificatie en toelichting van het gerealiseerde resultaat 2025 treft u aan op pagina 59.

Bestemming voordelig saldo

Voorgesteld wordt dit jaarrekeningresultaat 2025 volledig aan de deelnemende gemeenten uit te keren op basis van de verdeelsleutel 2025.

2. Programma werk en activering

2.1 Visie

“Door samenwerking met ketenpartners proactief inzetten op een zo optimaal mogelijke deelname van onze inwoners aan de samenleving. Financiële en sociale zelfredzaamheid is hierin een belangrijk streven.”

2.2 Programmadoelen

Iedere cliënt zet zich actief in. Dit om zijn traject naar werk, of zijn traject om sociaal actief te zijn te doen slagen.

Vanuit een inclusieve arbeidsmarktgedachte cliënten met arbeidspotentieel in een zo regulier mogelijke werksetting te plaatsen. Daar waar mogelijk lokaal.

2.3 Kritische prestatie-indicatoren (KPI's)

Arbeids-studiefitheid: Cliënten maximaal ondersteunen om hen klaar te stomen voor betaald werk of studie.

Participatiegraad werk: Cliënten maximaal laten participeren binnen een doorgaande ontwikkellijn.

Samenwerking met lokale werkgevers: Werkgevers zijn nauw betrokken bij de re-integratieactiviteiten van Fijnder.

2.3.1 Arbeids-studiefitheid

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Als cliënten niet volledig kunnen uitstromen dan wordt voortdurend gewerkt aan het maximaliseren van de verdien capaciteit van cliënten binnen het uitkeringsbestand. Dit ligt in lijn met de landelijke ontwikkeling en met name met vergelijkbare gemeenten en stijgt de komende jaren	→	A. Implementatie uitvoeringsplan toekomstbestendige werkpleerplaats	Inhoudelijke programma's voor de entreegroepen zijn gereed en er is een plan voor de fysieke inrichting opgesteld
	✓	B. Herijking werkpakketten binnen de werkpleerplaats	Ontwikkeling van Melba-competenties is onderdeel van de keuze voor nieuwe werkpakketten
	✓	C. Voortzetting aanpak D'ran voor alle gemeenten	De trajecten dragen aantoonbaar bij aan fysieke en mentale vooruitgang, vergroten sociale netwerken en leiden tot duurzame stappen richting werk en participatie

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
	✓	D. Afronding ontwikkelopdracht re-integratie taal-/jobcoach	Netto besparing op de uitkeringslasten van € 134.000. Dienstverlening wordt voortgezet
	✓	E. Voortzetting re-integratiedienstverlening ontheemden uit Oekraïne voor de gemeente Berkelland	Verlenging dienstverlening met ingang van 1 juni 2025 voor de duur van één jaar
	✓	F. Voortzetting re-integratiedienstverlening ontheemden uit Oekraïne voor de gemeente Oost Gelre	Verlenging dienstverlening tot het einde Richtlijn Tijdelijke Bescherming
	✓	G. Afronding ESF Actieve inclusie	De ontvangen subsidie van € 124.000 wordt toegevoegd aan de bestemmingsreserve re-integratie
2. Fijnder zet extra in op jongeren bij de overgang van Pro/Vso naar vervolgonderwijs en arbeidsmarkt, zodanig dat een succesvolle cliëntroute wordt gestimuleerd en uitval en thuiszitten wordt voorkomen	✓	A. Start aanschuiftafel: jongeren dicht bij re-integratie	Negen bijeenkomsten, 24 unieke deelnemers
	→	B. Wet van School naar duurzaam werk vastgesteld	Regionaal programma is met inbreng van expertise vanuit Fijnder in concept gereed
3. Fijnder zet extra in op de ondersteuning aan inburgeraars. Hierbij wordt een accent gelegd op duale trajecten (werk en taal)	→	A. Herijking uitvoeringstaken Wet inburgering	Herziening businesscase in ontwikkeling
	→	B. Uitvoering taken Wet Inburgering	465 inburgeraars begeleid waarvan 63 inburgeringstrajecten afgerond

Legenda tabel: ✓ = gerealiseerd, → = nog in ontwikkeling, ✗ = niet gerealiseerd

Toelichting:

1.A Implementatie uitvoeringsplan toekomstbestendige werkpleerplaats

Het sociaal domein krijgt steeds vaker te maken met cliënten die door een combinatie van persoonlijke, sociale en arbeidsgerelateerde problemen niet direct inzetbaar zijn voor regulier werk. Deze groep heeft vaak een grote afstand tot de arbeidsmarkt, mist werknemersvaardigheden, zelfredzaamheid of voldoende taal- en cultuurkennis. Een gefaseerde aanpak is noodzakelijk, omdat directe doorstroom naar werk vaak leidt tot uitval en terugval in inactiviteit.

Fijnder heeft daarom een plan opgesteld om de huidige werkplaats om te vormen tot een toekomstbestendige werkpleerplaats. Deze biedt een veilige, tijdelijke omgeving waarin cliënten basis- en werknemersvaardigheden ontwikkelen, met als doel uitstroom naar werk of opleiding. Het plan richt zich op jongeren, anderstaligen en cliënten uit de Participatiewet, waarvoor aparte Entree-groepen worden ingericht. Deze groepen doorlopen een zesweekse programma om zo snel mogelijk door te stromen naar werk, onderwijs of een participatieplek. Wanneer dit niet mogelijk is, is instroom in de werkpleerplaats een mogelijkheid. Dit is een tijdelijke ontwikkelplek met als doel uitstroom naar werk.

Binnen de werkpleerplaats komen twee routes: één gericht op ontwikkeling voor jongeren, anderstaligen en Participatiewet, en één op duurzame inzetbaarheid voor SW en nieuw beschut. De programma's en het fysieke inrichtingsplan zijn in concept gereed en naar verwachting wordt in het tweede kwartaal van 2026 gestart met het nieuwe werkproces. Daarnaast wordt onderzocht hoe vakgerichte technische vaardigheden structureel kunnen worden ontwikkeld, bijvoorbeeld via samenwerking met externe partijen.

1.B Herijking werkpakketten binnen de werkpleerplaats

In 2025 is een pilot uitgevoerd waarin nieuwe, uitdagende werkzaamheden werden uitgevoerd om te beoordelen of en hoe het bijdraagt aan de ontwikkeling van onze cliënten. Bij de nieuwe werkpakketten wordt nadrukkelijk gekeken naar de koppeling met Melba-competenties. Dit betekent dat de werksoorten niet alleen praktisch uitvoerbaar moeten zijn, maar ook bijdragen aan het ontwikkelen van vaardigheden.

Gelet op de doorontwikkeling van de werkpleerplaats wordt gevolgd op welke wijze met een wisselende doelgroep aan de gestelde outputverwachtingen en -verplichtingen kan worden voldaan.

1.C Voortzetting aanpak D'ran voor alle gemeenten

In 2024 is een pilot D'ran gestart voor de gemeente Winterswijk. Dit omvat een vitaliteitstraject van 26 weken. In dit traject wordt gewerkt aan het verbeteren van competenties als zelfkennis, werknemersvaardigheden, een verbeterde belastbaarheid en weerbaarheid. De pilot is succesvol afgesloten. Van de 22 deelnemers zijn zes inmiddels betaald aan het werk en vijf uitgestroomd door verhuizing, partnerinkomen of Wajong. Deelnemers ervaren meer zelfvertrouwen, motivatie en fysieke fitheid. Het sociale netwerk is uitgebreid en 50% sport nog steeds actief. Om die reden is deze aanpak structureel voortgezet voor alle Fijnder gemeenten.

In 2025 zijn meerdere trajecten uitgevoerd in Winterswijk, Berkelland en Oost Gelre om inwoners te ondersteunen richting werk, participatie en een gezondere leefstijl. De resultaten laten een duidelijke positieve ontwikkeling zien.

- Traject gemeente Winterswijk:
De gemiddelde aanwezigheid steeg naar 83%, tegenover 63% in het vorige traject door betere sturing. Dit leidde tot betere resultaten.
- Traject gemeente Berkelland:
De groep is gestart met twaalf deelnemers. De focus ligt op vervolgstappen en fysieke verbetering. Er is inmiddels vooruitgang zichtbaar in uithoudingsvermogen en kracht.
- Traject gemeente Oost Gelre:
Een kleine, hechte groep van acht deelnemers is gestart; de nadruk ligt in deze fase op fysieke verbetering, het aangaan van sociale contacten, het verbeteren van de taalvaardigheid en oriëntatie op vervolgstappen.

1.D Afronding ontwikkelopdracht re-integratie taal-/jobcoach

De ontwikkelopdracht Taal-/jobcoach had als doel te onderzoeken hoe de inzet van een Taal-/jobcoach bijdraagt aan betere arbeidsinpassing van anderstalige cliënten, met focus op Arabisch sprekenden. De aanpak koppelt taalontwikkeling direct aan werk en participatie, wat leidt tot maatwerkbegeleiding voor

cliënten en ondersteuning van werkgevers. Dit vergroot de kans op duurzame plaatsingen en betere samenwerking op de werkvloer.

Resultaten 1 juni 2024 tot 1 oktober 2025:

- Aantal cliënten: 44
- Afgesloten trajecten: 18, waarvan:
 - 4 duurzame uitstroom naar werk (≥6 maanden)
 - 2 duurzame parttime inkomsten (≥6 maanden)
 - 2 (her)instroom voorkomen
 - 3 voldoende onderlegd om zelfstandig verder te gaan
 - 7 maximaal haalbare bereikt
- Lopende dienstverlening: 26 trajecten

Financiële impact:

Door (gedeeltelijke) werkaanvaarding is een totale jaarlijkse besparing op uitkeringslasten gerealiseerd van € 228.000. Met aftrek van de kosten van inzet van de taal-/jobcoach is daarmee een positief resultaat van € 134.000 behaald.

In 2026 wordt de inzet van een Taal-/jobcoach gecontinueerd.

1.E Voortzetting re-integratiedienstverlening ontheemden uit Oekraïne voor de gemeente Berkelland

Fijnder verzorgt naast directe matching ook re-integratiedienstverlening voor werkfitte ontheemden uit Oekraïne voor de gemeente Berkelland die nog niet zijn bemiddeld naar werk. Tot en met december 2025 is dienstverlening geboden aan 130 ontheemden. De gemeente Berkelland heeft de opdracht voor de re-integratiedienstverlening met ingang van juni 2025 met nogmaals één jaar verlengd. De re-integratiedienstverlening is vrijwillig, ontheemden kiezen zelf of zij gebruik willen maken van de geboden ondersteuning richting werk.

Resultaten tot en met december 2025:

- 55 cliënten zijn succesvol geplaatst en zijn aan het werk.
- 48 cliënten konden niet worden geplaatst, bijvoorbeeld vanwege persoonlijke omstandigheden, beperkte arbeidsmogelijkheden, andere belemmeringen of terugkeer naar Oekraïne
- 13 cliënten zijn voortijdig uitgevallen; bij hen is het klantbeeld afgebroken.
- 14 cliënten bevinden zich nog in een lopend traject en worden actief begeleid richting werk.

1.F Voortzetting re-integratiedienstverlening ontheemden uit Oekraïne voor de gemeente Oost Gelre

Naast de arbeidstoeleiding is Fijnder in opdracht van de gemeente Oost Gelre op 1 november 2024 voor de duur van één jaar gestart met de arbeidstoeleiding (één-op-één matching) van de arbeidsfitte Oekraïense ontheemden. Er is in deze periode doorlopend ruimte voor de begeleiding van tien werkfitte Oekraïense ontheemden. Tot en met december 2025 is deze re-integratiedienstverlening geboden aan 20 ontheemden. De re-integratiedienstverlening is vrijwillig, ontheemden kiezen zelf of zij gebruik willen maken van de geboden ondersteuning richting werk.

Resultaten tot en met december 2025:

- 4 cliënten zijn succesvol geplaatst en zijn aan het werk;
- 9 cliënten konden niet worden geplaatst, bijvoorbeeld vanwege persoonlijke omstandigheden, beperkte arbeidsmogelijkheden, andere belemmeringen of terugkeer naar Oekraïne;
- 1 cliënt is voortijdig uitgevallen;
- 6 cliënten bevinden zich nog in een lopend traject en worden actief begeleid richting werk.

De gemeente Oost Gelre heeft besloten om de re-integratiedienstverlening met ingang van 1 november 2025 te verlengen tot het einde van de Regeling Tijdelijke Bescherming Oekraïense Ontheemden.

1.G Afronding ESF Actieve Inclusie

Fijnder heeft in de periode 14 december 2022 tot 14 maart 2024 deelgenomen aan het project Actieve Inclusie 1^{ste} tranche. Door aan te tonen dat cliënten in de doelgroepen werk en perspectief actief bemiddeld zijn in de begeleiding naar werk of scholing, kan vanuit het Europees Sociaal Fonds een bijdrage worden verkregen. De eindcontrole heeft inmiddels plaatsgevonden. Het finale bedrag dat Fijnder ontvangt bedraagt € 124.000 en is eind 2025 overgemaakt aan Fijnder. Dit resultaat is toegevoegd aan de bestemmingsreserve re-integratie.

2.A Start aanschuiftafel: jongeren dichter bij re-integratie

Het doel van de Aanschuiftafel is om de stap voor jongeren richting re-integratie te verkleinen. Iedere maand is er een aanschuiftafel. In totaal zijn er nu negen Aanschuiftafels georganiseerd. Gemiddeld komen er tien jongeren per editie en er hebben 24 verschillende jongeren deelgenomen. De Aanschuiftafel zorgt voor laagdrempelige ontmoeting met de dienstverlening van Fijnder. Het profiel van de jongeren is gevarieerd. Er komen jongeren die werken met inzet van loonkostensubsidie, een Beschut Werk indicatie hebben, maar ook niet-uitkering ontvangers (NUO). Veelal verkeren zij in een sociaal isolement. Het grootste gedeelte van de jongeren heeft géén startkwalificatie. Een aantal jongeren is door ketenpartners doorverwezen en komt via de Aanschuiftafel in traject bij één van de consultants jongeren of wordt juist doorverwezen naar ketenpartners. De Aanschuiftafel helpt bij stappen zetten in hun re-integratie. Zij ontwikkelen zich per editie in een meer open en actievere houding. Dit zorgt voor beter functioneren op de werkvloer of helpt bij een eerste stap richting een re-integratietraject bij Fijnder.

2.B Wet van School naar duurzaam werk is vastgesteld

Op 8 juli 2025 is de wet Van school naar duurzaam werk door de Eerste Kamer vastgesteld. Deze wet treedt per 1 januari 2026 in werking. Met de introductie van het nieuwe artikel 7a van de Participatiewet krijgen gemeenten de opdracht om jongeren onder de 27 jaar te ondersteunen terug naar school of wanneer dit niet passend is naar een leer-werktraject of werk. De volgende wettelijke wijzigingen zijn van toepassing op Fijnder:

- Jongeren uit het hoger en wetenschappelijk onderwijs kunnen zich op eigen initiatief aanmelden voor begeleiding bij de re-integratie;
- Zowel scholen als het Doorstroompunt kunnen Fijnder vroegtijdig betrekken voor ondersteuning op het gebied van re-integratie;
- Scholen zijn verplicht om nazorg te verlenen. Voor studenten uit het MBO is deze nazorg één jaar en voor studenten van het pro/vso is dit twee jaar. Daarnaast zijn scholen verplicht om een overgangsdocument aan gemeenten W&I te overhandigen bij overdracht van de jongeren;
- Fijnder kan het Doorstroompunt betrekken bij jongeren zonder startkwalificatie.

Alle betrokken partijen zijn verplicht om naast de wettelijke taken samen te werken in een aanvullend regionaal programma. Dit programma is mede opgesteld met inbreng van expertise vanuit Fijnder en wordt bestuurlijk in routing gebracht wanneer het regionale plan is goedgekeurd door het ministerie van OCW. De landelijke modelverordening van de VNG is eind december gepubliceerd. De aanpassingen in de

verordening sociaal domein kunnen gemeenten met terugwerkende kracht in 2026 vaststellen. Er worden samenwerkingsafspraken opgesteld tussen betrokken partijen.

3.A Herijking uitvoeringstaken Wet inburgering

Fijnder voert in opdracht van de gemeenten een aantal onderdelen van de Wet Inburgering uit. Fijnder heeft samen met de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk de dienstverlening geëvalueerd. Aanleiding hiervoor was de hogere begeleidingsbehoefte van inburgeraars en toename van taken voor o.a. de consultants. In het eerste kwartaal van 2026 zal hier een vervolg aan gegeven worden. Daarbij wordt onderzocht welke middelen noodzakelijk zijn om de uitvoeringstaken duurzaam en kwalitatief goed te kunnen blijven uitvoeren. Fijnder en de gemeenten trekken hierin gezamenlijk op.

3.B. Uitvoering taken Wet inburgering

In 2025 heeft Fijnder in totaal 464 inburgeraars begeleid die vielen onder de Wet inburgering. In 2025 zijn er 65 inburgeringstrajecten afgerond, hiervan zijn er enkele inburgeraars verhuisd naar een andere gemeente of ontheven doordat zij kampen met lichamelijke of cognitieve beperkingen.

Eind 2025 begeleidt Fijnder 399 inburgeraars. Binnen deze groep bevinden zich 76 gezinsmigranten. Van deze huishoudens maken 278 inburgeraars gebruik van een bijstandsuitkering.

Duale trajecten

Het aanbieden van duale trajecten (taal en werk) blijkt in de uitvoering complex. Door de verplichte onderdelen van de Wet inburgering is de beschikbare ruimte voor werk beperkt. Ook is een minimaal taalniveau noodzakelijk om duurzaam te kunnen participeren. In 2026 wordt aanvullend taalaanbod in de avond gerealiseerd, wat naar verwachting bijdraagt aan het sneller opstarten van duale trajecten. Deze mogelijkheid is met name geschikt voor snel lerende inburgeraars en vraagt een aanzienlijke inzet van de deelnemer. Per inburgeraar wordt daarom maatwerk toegepast, waarbij wordt gekeken naar een passende integratieplek, zoals (vrijwilligers)werk. Hierbij staan het ontwikkelen van het taalniveau, werknemersvaardigheden en kennis van Nederlandse normen en waarden centraal.

Samenwerking met ketenpartners

In de uitvoering blijkt dat een deel van de inburgeraars te maken heeft met trauma's, wat kan leiden tot psychische klachten zoals PTSS, depressie en angststoornissen. Deze problematiek kan een succesvolle inburgering en participatie belemmeren en vraagt om een integrale aanpak. Gemeenten, sociale teams en consultants werken hierin samen om passende ondersteuning te bieden. In dit kader is een samenwerking met GGNet gestart.

Module Arbeidsmarkt & Participatie

Een verplicht onderdeel van de Wet inburgering is de Module Arbeidsmarkt & Participatie (MAP). In 2025 hebben 103 inburgeraars deze training afgerond. De gemiddelde groepsgrootte bedraagt 17 deelnemers. De MAP dient binnen de wettelijke inburgeringstermijn van drie jaar te worden gevolgd. De afronding van de MAP vormt voor elke deelnemer een betekenisvolle mijlpaal op weg naar participatie en zelfstandigheid, een moment dat binnen de organisatie telkens weer met aandacht wordt gemarkeerd.

Financiële educatie:

In 2025 hebben 91 inburgeraars de module financiële educatie voltooid. Per eind 2025 zijn er nog 197 inburgeraars die de financiële educatie nog moeten volgen. Deze zullen worden afgerond binnen de wettelijke termijn van drie jaar.

2.3.2 Participatiegraad

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Doorontwikkelen doorgaande ontwikkellijn om simpel switchen mogelijk te maken (inclusief arbeidsmatige dagbesteding).	✓	A. Invulling taakstelling nieuw Beschut Werk	Taakstelling ingevuld, gemeenten gecompenseerd om de werking van loonkostensubsidie bij beschut werk te verbeteren
2. Fijnder werkt toe naar het optimaal benutten van alle kansen op uitstroom. De uitstroom van cliënten naar werk ligt hoger dan de landelijke ontwikkeling en met name met vergelijkbare gemeenten.	→	A. Inclusieve Technologie, eerste stappen gezet	Eén scan uitgevoerd, acht QuickScans afgerond, interne verkenningen gestart
3. Fijnder zet extra in op duurzame plaatsing, zodat nieuwe werknemers worden ondersteund en snelle uitval na werkaanvaarding wordt verminderd.	✓	A. Opleiding jobcoach	In 2025 hebben acht consultants succesvol deelgenomen aan de jobcoach opleiding
4. Het aantal cliënten uit de Meedoen-groep, dat een actieve bijdrage levert aan de maatschappij, zal in de komende jaren stijgen in samenspraak en wisselwerking met ondersteuning vanuit de sociale teams.	✓	A. Beëindiging project Verhogen Slagkracht Meedoen	De extra ondersteuning aan deze doelgroep wordt verleend door het sociaal team en maakt onderdeel uit van gesprekken rondom Samen aan het stuur

Legenda tabel: ✓ = gerealiseerd, → = nog in ontwikkeling, ✗ = niet gerealiseerd

Toelichting:

1.A Invulling taakstelling nieuw Beschut Werk

Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft eind 2024 de minimale aantallen beschutte werkplekken voor 2025 vastgesteld: Berkelland 26 fte, Oost Gelre 14 fte en Winterswijk 16 fte. In de Verordening Sociaal Domein is bepaald dat er geen dienstverbanden boven de taakstelling worden aangeboden om structurele lastenverzwaring te voorkomen. In 2025 zijn er 10 nieuwe indicaties afgegeven door het UWV. Door een verhuizing van een geïndiceerde inwoner naar de gemeente Berkelland is er bij deze gemeente per ultimo van het jaar sprake van geringe realisatie boven de taakstelling. Bij de gemeenten Berkelland en Oost Gelre is sprake van een wachtlijst. Aan deze cliënten wordt zodra er ruimte is binnen de taakstelling een dienstverband aangeboden. De gemeente Winterswijk heeft nog ruimte binnen de taakstelling die in beginsel zou kunnen worden ingevuld met geïndiceerde kandidaten. Deze kandidaten zijn echter nog niet arbeidsfit.

Nieuw Beschut Werk	Taakstelling 2025 (fte ¹)	Realisatie 2025 (fte ¹)	Vershil (fte ¹)	Wachttijst/ voortraject (personen)
Berkelland	26,0	26,9	0,9	5
Oost Gelre	14,0	14,0	0,0	5
Winterswijk	16,0	13,7	-2,3	3
Totaal	56,0	54,6	-1,4	13

¹ Een fte betreft bij nieuw Beschut Werk een omvang van de dienstverbanden van 31 uur per week.

Vanaf 2025 worden door het Rijk aan gemeenten middelen beschikbaar gesteld om de werking van loonkostensubsidie (LKS) bij beschut werk te verbeteren. Het voornemen is om voor beschut werk een forfaitaire LKS in te voeren. Dit betekent dat de loonwaardemetingen bij beschut werk worden afgeschaft en er standaard een vaste vergoeding voor de gemiste loonwaarde wordt uitgekeerd. Dit zorgt voor een vereenvoudiging van de uitvoering van de LKS bij beschut werk. Ook krijgen de werknemers niet meer te maken met het onzekere jaarlijkse traject van de loonwaardemeting. Deze maatregel vergt een wetswijziging. Tot het moment dat de wetswijziging is gerealiseerd worden de middelen toegevoegd aan de Rijksbijdrage beschut werk in het Gemeentefonds. Hiervoor is de Integratie-uitkering Participatie verhoogd met € 3.000 per beschutte werkplek. Deze budgetverhoging is niet uitgekeerd aan Fijnder aangezien de gemeenten de kosten voor beschut werk dragen.

2.A Inclusieve technologie: eerste stappen gezet

In 2025 is gestart met het project Ontwikkelen en participeren met inclusieve technologie, gericht op het toegankelijker maken van werkplekken voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. In samenwerking met TINT Gelderland en TINT Achterhoek is een scan en procesanalyse uitgevoerd bij Fijnder, inclusief co-creatiesessie en adviesrapport. Daarnaast zijn QuickScans uitgevoerd bij diverse bedrijven. Intern zijn verkenningen gestart voor inzet van inclusieve technologie in de werkplaats en het ontwikkellab, evenals een AI-scan. In 2026 wordt deze aanpak vervolgd bij Fijnder en geselecteerde werkgevers.

3.A Opleiding jobcoach

De toegenomen complexiteit van de doelgroep vraagt om een intensievere aanpak op het gebied van begeleiding bij arbeidsinschakeling. Fijnder investeert in het vakmanschap van de consultants werk. Er zijn in 2025 acht consultants opgeleid tot jobcoach zodat nu 20 consultants zijn gekwalificeerd. In de praktijk moet dit zich gaan vertalen tot verduurzaming van plaatsingen. Een parameter voor het succes kan worden gevonden in het aantal herinstromers in de bijstand. De herinstroom bij Fijnder ligt onder het landelijk niveau.

4.A Beëindiging project verhogen slagkracht meedoen

Fijnder wilde onderzoeken en experimenteren op welke wijze de inzet van een coach Meedoen met een lage caseload de kans op activering en participatie voor de cliënten in doelgroep Meedoen kon vergroten. Bij deze doelgroep spelen meestal meerdere belemmeringen op verschillende leefgebieden om zelfstandig de weg te vinden in de maatschappij. De sleutel is om aan te sluiten bij de leefgebieden en het tempo van de cliënt. Doelen rondom stabiliseren en het vinden of behouden van hulp en ondersteuning stonden centraal binnen deze groep. De looptijd van deze opdracht was van 1 januari 2023 tot 31 december 2024. In totaal hebben 75 cliënten deelgenomen. Gebleken is dat er een stijging is in (sociale) activatie van de deelnemers. Na evaluatie in het eerste kwartaal van 2025 is besloten dit project niet bij Fijnder voort te zetten, omdat deze dienstverlening wordt danwel zou moeten worden ingebed in de dienstverlening van de sociale teams.

2.3.3 Samenwerking met lokale werkgevers

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Fijnder maakt optimaal gebruik van de mogelijkheden bij werkgevers. Het aantal bedrijven dat actieve overeenkomsten heeft met Fijnder inzake de plaatsing van cliënten stijgt de komende jaren.	→	A. Hervorming arbeidsmarktinfrastructuur	Vorbereiding convenant Regionaal Beraad, Werkcentrum Achterhoek van start
	✓	B. Matchen en arbeidstoeleiding van ontheemden uit Oekraïne	124 ontheemden zijn bemiddeld naar werk
2. Fijnder stimuleert werkgevers om anders te kijken naar onbenut arbeidspotentieel.	→	A. Einde werkgeverspilot Omkijken naar de arbeidsmarkt	Subsidie is negen keer ingezet, in zes situaties ontvangt de cliënt geen uitkering meer

Legenda tabel: ✓ = gerealiseerd, → = nog in ontwikkeling, X = niet gerealiseerd

Toelichting:

1.A Hervorming arbeidsmarktinfrastructuur

Bestuurlijke governance op arbeidsmarkt vraagstukken, scholing en innovatie door middel van het convenant Regionaal Beraad

In 2025 is gewerkt aan de voorbereiding van het convenant voor het Regionaal Beraad. Dit convenant vormt de basis voor structurele samenwerking tussen gemeenten, werkgeversorganisaties, onderwijsinstellingen en maatschappelijke partners in de Achterhoek. Het doel is gezamenlijke sturing op een inclusieve en toekomstbestendige arbeidsmarkt. De uitgangspunten, rollen en verantwoordelijkheden zijn afgestemd. Hiermee is de governance voor het beraad voorbereid. Formalisering en ondertekening van het convenant volgt begin 2026. Het beraad gaat als strategisch platform functioneren voor afstemming over het arbeidsmarktbeleid, scholing en innovatie.

Werkcentrum Achterhoek officieel van start

De Achterhoek wil een arbeidsmarktinfrastructuur ontwikkelen waarin werkgevers, werkzoekenden en werkenden eenvoudig toegang krijgen tot ondersteuning op het gebied van werk, scholing en loopbaanontwikkeling. Dit wordt gerealiseerd via het Werkcentrum Achterhoek, gefaciliteerd door het UWV, gemeenten, sociale partners, onderwijsinstellingen en het SBB. De dienstverlening van het RMT en het Leerwerkloket is per 1 januari 2025 onderdeel van het Werkcentrum.

Op 13 juni 2025 is het Werkcentrum Achterhoek geopend als dé toegangspoort voor vragen over werk, scholing en loopbaan. Het centrum bundelt de krachten van werkgeversorganisaties, vakbonden, scholingspartners en overheden om inwoners en bedrijven beter te ondersteunen. Werkzoekenden, werkenden en werkgevers kunnen er terecht voor loopbaanadvies, scholing en begeleiding bij talentontwikkeling. Ook bedrijven krijgen hulp bij het vinden en behouden van gekwalificeerd personeel. Het Werkcentrum werkt volgens het 'no wrong door'-principe: elke vraag wordt opgepakt en doorgeleid naar de juiste partner. Naast een online platform komen er fysieke ontmoetingsplekken in bibliotheken, buurtcentra en pop-up stores. Het doel: meer inwoners duurzaam aan het werk, iedereen doet mee en voldoende gekwalificeerd personeel voor bedrijven. Hiermee zet de regio een belangrijke stap richting een toekomstbestendige arbeidsmarkt. In 2026 wordt verder toegewerkt naar inbedding van de werkgeversdienstverlening.

1.B Matchen en arbeidstoeleiding van ontheemden uit Oekraïne

In 2025 heeft Fijnder de arbeidstoeleiding (één-op-één matching) van de arbeidsfitte Oekraïense ontheemden voor de gemeenten voortgezet. Arbeidstoeleiding heeft een vrijwillig karakter, omdat deze ontheemden geen arbeidsverplichting hebben. De inzet heeft in de gemeente Berkelland geleid tot 55 plaatsingen naar werk. In de gemeente Oost Gelre zijn 17 Oekraïense ontheemden gesproken, waarvan er vier bemiddeld zijn naar werk. In de gemeente Winterswijk zijn 52 Oekraïense ontheemden gesproken, waarvan twaalf bemiddeld zijn naar werk. Naast plaatsingen is er tijd geïnvesteerd in: voorstellen van kandidaten, contact leggen met uitzendbureaus, bieden van hulp bij het opstellen van een cv, beantwoorden van vragen over de Nederlandse arbeidsmarkt, inkomen of opleiding en het leggen van contact met organisaties voor vrijwilligerswerk. De inzet is grotendeels gefinancierd met inzet van regionale middelen. Voor Berkelland en Oost Gelre wordt de dienstverlening opgevolgd en geïntensiveerd in de vorm van aanvullende re-integratiedienstverlening (zie paragraaf 2.3.1. E en F).

2.A Einde werkgeverspilot Omkijken naar de arbeidsmarkt

In 2024 is na evaluatie besloten de Ontwikkelopdracht D'ran voor iedereen die kan te verlengen. De projectnaam is gewijzigd in lijn met de campagne naar Werkgeverspilot Omkijken naar de arbeidsmarkt. In 2025 is de premie negen keer ingezet, waarbij drie cliënten nog een gedeeltelijke uitkering ontvangen. Dit betekent dat zes plaatsingen duurzaam zijn gerealiseerd met behulp van de inzet van het Omkijken budget. De pilot wordt begin 2026 geëvalueerd.

2.3.4 Wat heeft het gekost?

Onderstaand het overzicht van baten en lasten van het programma Werk en Activering.

Programma Werk en Activering (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2025	Afwijking
Baten	16.567	16.891	17.137	246
Lasten	16.716	17.155	16.852	-303
Resultaat baten en lasten	-149	-264	285	549
Onttrekking reserves	149	474	232	-242
Toevoeging reserves	0	210	345	135
Gerealiseerd resultaat	0	0	172	172

Lasten

De lasten binnen het programma Werk en activering blijven ruim binnen het budget. Grootste afwijkingen hierin bevatten de lagere kosten voor re-integratie (-€ 216.000) en de lagere uitvoeringskosten voor dit programma (-€ 410.000). Daarentegen vallen de lasten voor de langdurige loonkostensubsidies hoger uit dan begroot (€ 394.000) en ook de kosten voor beschut werken (€ 67.000).

Binnen de afdeling re-integratie zijn afgelopen jaar veelvuldig vacatures ingevuld door het aantrekken van jonge professionals. Hun inschaling ligt lager dan de medewerkers die Fijnder hebben verlaten als gevolg van pensionering of overstap naar een andere organisatie. De loonkosten vallen hierdoor binnen dit programma lager uit dan geraamd. Ook zijn regionale middelen aangewend ter demping van de uitvoeringskosten. Dit voordeel is opgenomen in het rekeningresultaat. Daarnaast zijn de incidentele uitvoeringskosten voor alle ontwikkelopdrachten ruim binnen budget gebleven. Deze incidentele uitgaven worden gedekt door hiervoor overeenkomstige onttrekkingen te doen aan de bestemmingsreserve re-integratie. Lagere uitgaven leiden daarmee tot een lagere bate vanuit de onttrekking uit de reserve.

Baten

Per saldo vallen de baten € 246.000 hoger uit dan begroot. In deze baten is de eind 2025 ontvangen ESF subsidie opgenomen ter hoogte van € 124.000. Deze bate is niet begroot in de bestuursrapportage gezien de onzekerheid over de hoogte van de te ontvangen subsidie en het moment waarop de subsidie wordt toegekend. De gemeente Berkelland ontvangt als grootste gemeente binnen de Fijnder samenwerking het impulsbudget voor de sociaal ontwikkelbedrijven. Deze subsidie wordt aan Fijnder doorbetaald. Deze subsidie ligt € 10.000 hoger dan begroot. Daarnaast zijn de kosten voor de dienstverlening welke één op één met de gemeenten worden verrekend per saldo hoger dan begroot, zoals hierboven aangegeven.

Mutaties reserves

De incidentele kosten voor de ontwikkelopdrachten worden gedekt door onttrekkingen uit de bestemmingsreserve re-integratie. De lagere kosten voor deze projecten leiden daarmee tot een lagere onttrekking aan deze bestemmingsreserve.

De eind 2025 ontvangen ESF subsidie is op basis van het besluit van het Algemeen Bestuur toegevoegd aan de bestemmingsreserve re-integratie. Deze subsidie was niet begroot en leidt tot een hogere toevoeging.

Ontwikkelopdrachten bestemmingsreserve re-integratie

Het Dagelijks Bestuur van Fijnder heeft opdracht gegeven om de bestemmingsreserve re-integratie aan te wenden om verschillende ontwikkelopdrachten uit te voeren. De voorgestelde ontwikkelopdrachten zijn in te delen in drie thema's: Sijmpel Switchen, arbeidsontwikkeling en kwaliteit van dienstverlening. Deze thema's sluiten aan bij de visie en doelen van Fijnder en komen ten goede aan de (dienstverlening aan) de inwoner. Onderstaande opdrachten zijn in 2025 in uitvoering geweest.

Omschrijving ontwikkelopdracht (x € 1.000)	Geraamde bedragen	Lasten 2025	Lasten cumulatief	Resterend budget
Themalijn Sijmpel switchen				
Bestaanszekerheid	54	5	20	34
Werkplaats en sijmpel switchen	121	25	110	11
Uitvoeringsplan Werkleerplaats	167	31	31	136
Themalijn Arbeidsontwikkeling				
Omkijken naar de arbeidsmarkt	130	29	92	38
Taal/jobcoach*	243	72	229	14
Inclusieve technologie	58	0	0	58
Themalijn Kwaliteit van dienstverlening				
Dashboard vraag en aanbod interne/externe werkplekken	Nog niet bekend			
Integratief gedragsmodel	86	49	49	37
Algemeen				
Algemeen projectleider	210	19	131	79
Totaal	1.069	230	662	407

* Geraamd budget betreft de geraamde kosten t/m 2025, de ontwikkelopdracht wordt verlengd in 2026.

3. Programma inkomen

3.1 Visie

“Fijnder helpt inwoners die – tijdelijk – niet genoeg geld hebben om van te leven door het verstrekken van financiële bijstand.”

Inwoners worden op een rechtmatige en snelle manier van een (tijdelijk) inkomen of een inkomensaanvulling voorzien. Afhankelijk van leeftijd, gezinssituatie en eventuele andere inkomensbronnen wordt een uitkering verstrekt vanuit één van de onderstaande wetten:

1. Participatiewet;
2. Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
3. Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
4. Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004.

3.2 Programmadoel

Het bieden van een (tijdelijke) inkomensvoorziening aan inwoners zodat zij kunnen voorzien in de eerste levensbehoeften. Hierdoor ervaren inwoners de ruimte om zich in te zetten voor trajecten die gericht zijn op re-integratie. Uiteindelijk wordt de zelfredzaamheid vergroot en de afhankelijkheid van een uitkering of aanvullende inkomensondersteuning verkleind.

3.3 Kritische prestatie-indicator

Kwaliteit van dienstverlening: Werkprocessen worden binnen de gestelde termijn afgehandeld. Het bieden van oplossingen passend bij de cliëntvraag.

3.3.1 Kwaliteit van dienstverlening

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Fijnder past maatwerk toe bij het toekennen en beëindigen van de financiële ondersteuning, hiermee wordt bestaanszekerheid vergroot en wordt simpel switchen van uitkering naar werk en terug eenvoudiger.	✓	A. Afronding ontwikkelopdracht Bestaanszekerheid	Invoering Garantieknop en introductie inkomens-begeleidingsgesprekken
2. In samenwerking met de gemeentelijke partners zal Fijnder de doorbraakmethode toepassen om daar waar nodig probleemsituaties te doorbreken en een	✓	A. Training omgekeerde toets	In het tweede kwartaal van 2025 is samen met collega's uit de sociale teams van de drie gemeenten succesvol het traject Omgekeerde Toets uitgevoerd

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
passende oplossing te vinden.			
3. Fijnder handelt alle aanvragen af binnen de wettelijke termijn. Voor de uitvoering van de Bbz wordt de dienstverlening door de ROZ periodiek gemonitord	✓	A. Afhandeling aanvragen levensonderhoud	Het bijstandsvolume is sterk gedaald met name door hogere uitstroom
	✓	B. Wijziging bijdrage ROZ	Verhoging jaarlijkse bijdrage met circa € 65.000
	→	C. Financiering ROZ	Start bestuursopdracht naar bekostigingssystematiek
	✓	D. Opleggen inlichtingenplicht met betrekking tot leefgeld Oekraïense ontheemden	Inlichtingenplicht is opgelegd, processen zijn ingericht
4. De informatievoorziening van Fijnder voorkomt onrechtmatig gebruik en beperkt bezwaarprocedures	✓	A. Inning eigen bijdrage Oekraïense Ontheemden	Ruim 96% wordt succesvol geïnd
	→	B. Implementatie uitvoeringsplan preventie en handhaving	Implementatie gestart, looptijd tot eind 2026

Legenda tabel: ✓ = gerealiseerd, → = nog in ontwikkeling, X = niet gerealiseerd

Toelichting:

1.A Afronding ontwikkelopdracht bestaanszekerheid

De ontwikkelopdracht Bestaanszekerheid was erop gericht om een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de bestaanszekerheid van minima. De projectgroep onderzocht de mogelijkheid om de Garantieknop in te regelen. Hierbij kunnen cliënten die weer opnieuw een uitkering aanvragen een verkorte procedure doorlopen. Dit kan voor de cliënt mogelijk geruiststellend werken om werk te aanvaarden. Ook is geëxperimenteerd met het voeren van inkomensbegeleidingsgesprekken met cliënten die een stap maken op het gebied van re-integratie met inzet van de Voorzieningenwijzer. Deze tool geeft inzicht in de financiële - en administratieve impact bij de stap van uitkering naar (deeltijd)werk. De eindevaluatie van het project Bestaanszekerheid heeft plaatsgevonden en heeft geleid tot de volgende structurele wijzigingen in de dienstverlening van Fijnder:

- Inkomensbegeleidingsgesprekken zijn structureel opgenomen in de standaard dienstverlening van Fijnder;
- De verkorte aanvraagprocedure (Garantieknop) is geïmplementeerd voor cliënten die binnen zes maanden na werkaanvaarding opnieuw een beroep doen op een bijstandskuitkering met ingang van 1 oktober 2025.

De Garantieknop is in 2025 negen keer toegepast.

2.A Training omgekeerde toets

Uit de gezamenlijke training van Fijnder medewerkers en medewerkers uit de sociale teams blijkt een sterke bereidheid tot samenwerking tussen de verschillende professionals. Het centraal stellen van de inwoner — het kernprincipe van de omgekeerde toets — wordt breed gedragen. De

verdere borging van het geleerde wordt zowel intern als met de gemeenten besproken. In elke gemeente vindt inmiddels regelmatig gezamenlijke casuïstiek-bespreking plaats, wat helpt om het gedachtegoed levend te houden. Een blijvend aandachtspunt is het elkaar tijdig opzoeken wanneer situaties daarom vragen. Dit wordt soms bemoeilijkt doordat professionals elkaar nog niet goed kennen of door beperkingen rondom de AVG. Het versterken van onderlinge bekendheid en het zorgvuldig benutten van de ruimte binnen de privacyregels blijft daarom belangrijk.

3.A Afhandeling aanvragen levensonderhoud

Fijnder heeft in 2025 445 aanvragen levensonderhoud afgewikkeld, in 2024 bedroeg dit aantal 460 aanvragen. Het bijstandsvolume is in 2025 sterk afgenomen, een daling van 3,1% ten opzichte van eind 2024. Hiermee wijkt Fijnder in positieve zin af van de landelijke ontwikkeling die een stijging van het aantal uitkeringen laat zien van 0,4%.

De instroom lag in 2025 nagenoeg op hetzelfde niveau. De uitstroomcijfers zijn fors hoger, in 2025 zijn 107 uitkeringen meer beëindigd dan voorgaand jaar.

De redenen van instroom wijken wel af met 2024. De instroom als gevolg van verhuizingen of vanuit een AZC ligt lager, daarentegen is een toename zichtbaar als gevolg van het verliezen van werk en/of ander inkomen.

De uitstroom wordt met name positief beïnvloed door het aanvaarden van betaald werk of studie. Daarnaast ligt ook het aantal uitkeringen dat geëindigd is door het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd hoger dan een jaar eerder.

In de bestuursrapportages is de raming van de ontwikkeling van het bijstandsvolume bijgesteld. Waar in de begroting 2025 voorzichtigheidshalve rekening werd gehouden met een stijging van 1,4%, is deze in de bestuursrapportages bijgesteld naar de nullijn. In het derde kwartaal van 2025 is een sterke daling opgetreden, die maakt dat alle gemeenten ultimo 2025 een lager bijstandsvolume kennen dan eind 2024. Wel is in het vierde kwartaal van 2025 het aantal uitkeringen weer enigszins gestegen.

Bestandsontwikkeling	Berkelland	Oost Gelre	Winterswijk	Totaal
Eindstand uitkeringen 2024	550	289	568	1.407
Instroom	197	86	147	430
Uitstroom	-201	-93	-180	-474
Uitkeringen 31 december 2025	546	282	535	1.363
<i>Verwachting eindstand 2025</i>	<i>1,4%</i>	<i>1,4%</i>	<i>1,4%</i>	<i>1,4%</i>
<i>Realisatie t/m 31 december 2025</i>	<i>-0,7%</i>	<i>-2,4%</i>	<i>-5,8%</i>	<i>-3,1%</i>
<i>Verwachting eindstand 2025</i>	<i>558</i>	<i>293</i>	<i>576</i>	<i>1.427</i>
<i>Realisatie t/m 31 december 2025</i>	<i>546</i>	<i>282</i>	<i>535</i>	<i>1.363</i>
<i>Afwijking t.o.v. verwachting</i>	<i>-12</i>	<i>-11</i>	<i>-41</i>	<i>-64</i>
<i>Landelijke ontwikkeling (Divosa - t/m december)</i>				<i>0,4%</i>

3.B Wijziging bijdrage ROZ Ondernemerspunt

De bijdrage van Fijnder aan het ROZ Ondernemerspunt is gebaseerd op het aantal afgenomen diensten. Gebleken is dat het ROZ afgelopen jaren niet alle diensten in rekening heeft gebracht. Vanaf 2025 worden alle overeengekomen diensten van ROZ, inclusief startersadvisering en coaching, volledig in rekening gebracht bij de deelnemende gemeenten. Voor de door Fijnder vertegenwoordigde gemeenten (Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk) betekent dit een verhoging van de jaarlijkse bijdrage met circa € 65.000 ten

opzichte van 2024. Deze wijziging volgt uit de dienstverleningsovereenkomst en draagt bij aan een complete ondersteuning van ondernemerschap.

3.C Financiering ROZ

Fijnder heeft net als een groot aantal andere gemeenten de Bbz dienstverlening uitbesteed aan de ROZ, onderdeel van de gemeente Hengelo. De mate waarin gemeenten financieel bijdragen aan de ROZ is verschillend. De gemeenten Hengelo en Enschede dragen, als grootste gemeenten, gezamenlijk het financiële en personele risico voor de ROZ. De colleges van deze gemeenten hebben een bestuurlijke opdracht geformuleerd die moet leiden tot een wijziging van de huidige financieringssystematiek naar een transparant, eenvoudig en duurzaam systeem, waarin kosten en risico's eerlijk en evenredig verdeeld worden over alle gebruikers van de ROZ. Deze financieringssystematiek zal per 2027 worden ingevoerd en zal voor de deelnemende gemeenten naar verwachting leiden tot hogere bijdragen.

3.D Opleggen inlichtingenplicht met betrekking tot leefgeld Oekraïense Ontheemden

Ontheemden uit Oekraïne van achttien jaar of ouder die in de gemeentelijke opvanglocaties of particuliere opvang verblijven en geen inkomsten hebben ontvangen leefgeld op grond van de Regeling Opvang Oekraïense Ontheemden. Met ingang van 1 januari 2025 is aan ontheemden de inlichtingenplicht formeel opgelegd. Fijnder heeft per 1 januari 2025 de processen van de controle op inkomsten en het opleggen van de inlichtingenplicht ingericht.

4.A Inning eigen bijdrage Oekraïense ontheemden

Volwassen ontheemden uit Oekraïne die verblijven in gemeentelijke opvang en een inkomen hebben boven 120% van de leefgeldnorm (uit arbeid en/of uitkering), zijn verplicht een eigen bijdrage te betalen voor hun verblijf. Met ingang van 1 januari 2025 int Fijnder voor de gemeenten deze eigen bijdrage.

Voor de gemeente Berkelland is 96%, voor de gemeente Oost Gelre 97% en voor de gemeente Winterswijk 99% van de opgelegde eigen bijdragen ontvangen.

Het Rijk heeft besloten om met ingang van 1 oktober 2025 de eigen bijdrage voor Oekraïense ontheemden te verhogen. Tegelijkertijd wordt een wettelijke drempel van 115% van de leefgeldnorm ingevoerd: ontheemden met inkomsten uit werk moeten minimaal 115% van de leefgeldnorm overhouden. Over deze wijziging heeft Fijnder de doelgroep geïnformeerd.

De hierboven genoemde wijzigingen vergen aanvullende capaciteit, denk hierbij aan het (maandelijks) opnieuw berekenen van op te leggen eigen bijdragen, het bijhouden van gestorneerde betalingen en de inspanningen op de invorderingstrajecten. Op voorhand is hier geen betrouwbare inschatting van te maken. De ervaringen opgedaan in het vierde kwartaal van 2025 en de eerste maanden van 2026 kunnen leiden tot een bijstelling in de Eerste bestuursrapportage 2026.

4.B Implementatie uitvoeringsplan preventie en handhaving

Fijnder heeft de verantwoordelijkheid om de inwoners van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk optimaal te ondersteunen bij het vinden van passend werk en het bieden van inkomensbegeleiding. Hierbij moet Fijnder toezien op de rechtmatigheid, doelmatigheid en kwaliteit van de ondersteuning. Het uitvoeringsplan preventie en handhaving bevat concrete doelen en acties om te voorkomen dat cliënten, bewust of onbewust, de regels overtreden die samenhangen met het ontvangen van een uitkering. Het uitvoeringsplan richt zich primair op het voorkomen van oneigenlijk gebruik van uitkeringen en secundair op het opsporen van misbruik binnen de Participatiewet. Het plan bestrijkt twee jaar en blijft flexibel om in te spelen op wetswijzigingen, zoals de Participatiewet in Balans en het wetsvoorstel Handhaving sociale zekerheid. Het uitgangspunt van dit uitvoeringsplan is een balans tussen rechtmatigheid en maatwerk, waarbij Fijnder haar mensgerichte uitvoering blijft nastreven. Met de uitvoering van dit plan wordt een volgende stap in het versterken van de handhavingspraktijk gezet.

3.3.2 Wat heeft het gekost?

Onderstaand het overzicht van de totale baten en lasten van het programma Inkomen.

Programma Inkomen (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2025	Afwijking
Baten	26.599	27.207	27.000	-207
Lasten	26.599	27.237	26.692	-545
Resultaat baten en lasten	0	-30	308	338
Onttrekking reserves	0	30	18	-12
Toevoeging reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	0	0	326	326

Lasten

Het bijstandsvolume ligt lager dan begroot, dat heeft zijn weerslag op de bijstandsuitgaven. Door de sterke daling in het derde kwartaal kon deze daling niet meegenomen worden in de raming in de Tweede Bestuursrapportage. De bijstandsuitgaven bedragen € 24,3 miljoen en vallen daarmee € 263.000 lager uit dan begroot. Deze lagere kosten worden één op één verrekend met de gemeenten.

De uitvoeringskosten van dit programma blijven ruim binnen de begroting. Door krapte op de arbeidsmarkt is in 2024 relatief veel inzet geweest van inhuur, in 2025 is dit omgezet naar reguliere inzet. Vervanging van vacatures heeft plaatsgevonden met jonge talenten waarvan de gemiddelde loonsom lager ligt.

Baten

De raming van de debiteurontvangsten is gebaseerd op de ontvangen bedragen in het eerste halfjaar 2025. De werkelijke ontvangsten in het tweede halfjaar waren het dubbele van het eerste halfjaar door een aantal incidentele ontvangsten, onder andere van het UWV. Dat maakt dat € 349.000 meer ontvangen is dan begroot. De lagere bijstandsuitgaven en de hogere debiteurenopbrengsten worden verrekend met de gemeenten en leiden daarmee tot lagere bijdragen vanuit de gemeenten.

Reserves

Aan de bestemmingsreserve Tozo zijn de door de ROZ in rekening gebrachte uitvoeringskosten van de Tozo-regelingen onttrokken.

Bbz kapitaalverstrekking

Voor de verstrekte kredieten vanaf 2020 vindt financiering plaats vanuit het Rijk. In het jaar volgend op de kredietverstrekking vindt er een 100% financiering plaats vanuit het Rijk. Van deze financiering dienen de gemeenten 75% aan het Rijk terug te betalen, in vijf jaarlijkse termijnen startend in het jaar na ontvangst van de financiering. De financiering van het Rijk vindt plaats op basis van de SiSa opgaven van de deelnemende gemeenten. De gemeentelijke verantwoording vindt een jaar na de verantwoording van Fijnder plaats.

BBZ kapitaalverstrekkingen (vanaf 2020) (x € 1.000)	2025			Cumulatief per 31-12-2025	
	Verstrekt kapitaal	Te ontvangen van het Rijk	Terug te betalen aan het Rijk	Saldo te ontvangen van het Rijk	Saldo te betalen aan het Rijk
Berkelland	28	28	21	92	95
Oost Gelre	58	58	43	58	56
Winterswijk	5	5	4	44	80
Totaal	91	91	68	326	231

De aflossingen op kredieten die zijn verstrekt voor 2020 worden in de programmarekening van Fijnder volledig als baten aangemerkt. Van deze baten komt 25% ten gunste aan de gemeenten, 75% dient door de gemeenten te worden afgerekend met het Rijk.

Baten BBZ kapitaalverstrekking (verstrekkingen tot 2020) (x € 1.000)	Baten	Waarvan voor	
		Gemeente (25%)	Rijk (75%)
Berkelland	18	4	14
Oost Gelre	0	0	0
Winterswijk	5	1	4
Totaal	23	5	18

Effecten op de Gebundelde uitkering (BUIG)

De gemeenten ontvangen een gebundelde uitkering (BUIG) voor de bijstandsuitkeringen op grond van de Participatiewet, IOAW, IOAZ, Bbz 2004 en voor de loonkostensubsidies. Het saldo op de BUIG budgetten is geen onderdeel van de begroting van Fijnder.

Naast de budgetten is er een belangrijke wijziging in het vangnet BUIG: per 1 januari 2026 wordt het vangnet uitgebreid. Dit betekent dat gemeenten al over het begrotingsjaar 2025 een uitgebreide vangnetuitkering kunnen aanvragen in 2026. De belangrijkste aanpassingen van het vangnet zijn:

- Gemeenten die in de voorgaande vier jaar minimaal drie keer een tekort van 5% of meer hadden, krijgen een lagere eigen risicodrempel van 5% (in plaats van de reguliere 7,5%).
- Na twee jaar in dit uitgebreide vangnet daalt de eigen risicodrempel verder naar 2,5%.
- Zodra een gemeente vijf jaar van het uitgebreide vangnet gebruikmaakt, volgt een weegmoment. De gemeente moet dan aan de Toetsingscommissie een toelichting geven op de 'interne en externe' maatregelen die zijn getroffen. De focus ligt hierbij op de inspanningen om het eigen beleid te evalueren en te leren van best practices van andere gemeenten.

De gemeente Berkelland kent in 2025 een klein tekort op het BUIG budget. De gemeenten Oost Gelre en Winterswijk kennen daarentegen een overschot op dit budget. Het tekort van de gemeente Berkelland valt binnen het eigen risico en daarmee kan door deze gemeente geen aanspraak worden gemaakt op een

vangnetuitkering.

BUIG (x € 1.000)	Levensonderhoud	Loonkosten subsidies	Totaal
Budget			
Berkelland	9.085	2.319	11.404
Oost Gelre	4.897	974	5.871
Winterswijk	9.921	1.022	10.943
Totaal	23.903	4.315	28.218
Saldo uitgaven			
Berkelland	9.417	2.030	11.447
Oost Gelre	4.915	861	5.776
Winterswijk	9.737	875	10.612
Totaal	24.069	3.766	27.835
Saldo budget			
Berkelland	-332	289	-43
Oost Gelre	-18	113	95
Winterswijk	184	147	331
Totaal	-166	549	383

4. Programma ondersteuning

4.1 Visie

“Door financiële ondersteuning op het gebied van bijzondere bijstand kunnen inwoners met een minimuminkomen (blijven) deelnemen aan de samenleving.”

4.2 Programmadoel

Inwoners met een laag inkomen financieel ondersteunen vanuit de bijzondere bijstand, kindregelingen, collectieve zorgverzekering en de individuele inkomenstoeslag.

4.3 Kritische prestatie-indicator

Participatiegraad samenleving: Door inzet van passende ondersteuning inwoners maximaal laten participeren in de samenleving

4.3.1 Participatiegraad samenleving

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Het voorkomen van niet-gebruik van inkomensregelingen	✓	A. Uitkering alleenverdienersproblematiek	Aan veertien huishoudens is een ambtshalve toekenning ter hoogte van € 1.000 verstrekt
	✓	B. Vereenvoudiging aanvraag individuele inkomenstoeslag	De individuele inkomenstoeslag is 115 keer ambtshalve toegekend
	✓	C. Wijzigingen bestaanszekerheid gemeente Berkelland	Werkprocessen en systemen ingericht
	✓	D. Bijstelling inkomensnorm individuele inkomenstoeslag en meedoenregelingen gemeente Winterswijk	Werkprocessen en systemen zijn ingericht
	✓	E. Inrichting meedoenregeling volwassenen gemeente Winterswijk	Vereenvoudigde aanvraagprocedure ingericht in lijn met meedoenregeling kinderen
	✓	F. Inloggen Meedoenapplicatie met DigiD	Werkproces is ingericht, inwoners geïnformeerd
	✓	G. Aanvulling bijstand voor jongeren (18 t/m 21 jaar)	De voorbereiding voor een wijziging in de

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
			beleidsregels bijzondere bijstand zijn getroffen en per 1 januari 2026 operationeel

Legenda tabel: ✓ = gerealiseerd, → = nog in ontwikkeling, ✗ = niet gerealiseerd

Toelichting:

1.A Uitkering alleenverdienersproblematiek

Een groep huishoudens ontvangt door een ongelukkige samenloop van wet- en regelgeving te weinig toeslagen. Het besteedbaar inkomen komt hierdoor onder het niveau voor (echt)paren met een volledige bijstandsuitkering en daarmee onder het bestaansminimum. Gemeenten ondersteunen deze huishoudens tot er een definitieve oplossing via een fiscale regeling komt. Vanaf 1 januari 2025 geldt fase II: de Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek (Wtrap). Hiermee is een wettelijke grondslag ontstaan om aan rechthebbende huishoudens ambtshalve en op aanvraag een vaste tegemoetkoming toe te kennen. De gemeenten worden voor de jaren 2025 t/m 2027 via een decentralisatie uitkering financieel gecompenseerd voor de uitvoering van deze regeling. In 2025 is aan veertien huishoudens de tegemoetkoming van € 1000,- ambtshalve toegekend en uitbetaald. Dit betroffen zeven huishoudens afkomstig uit Berkelland, twee huishoudens uit Oost Gelre en vijf huishoudens uit Winterswijk.

1.B Vereenvoudiging aanvraag individuele inkomenstoeslag

Wetten en regels kunnen ingewikkeld zijn. Ook voor veel inwoners in een financieel kwetsbare situatie, waardoor zij niet altijd gebruik maken van inkomensvoorzieningen waar zij wel recht op hebben. Dit kan ertoe leiden dat zij onnodig onder het sociaal minimum leven. Het lukt niet alle inwoners die recht hebben op een inkomensvoorziening de aanvraag zelf te regelen. Dit geldt ook voor de individuele inkomenstoeslag. Deze toeslag is bedoeld voor inwoners die al minstens drie jaar van een minimuminkomen leven. Vanaf 1 oktober 2025 maakte Fijnder de aanvraag eenvoudiger. Per deze datum wordt aan cliënten met een bijstandsuitkering die de toeslag al eerder hebben aangevraagd en geen zicht hebben op inkomensverbetering de inkomenstoeslag automatisch toegekend. Van oktober tot en met december 2025 zijn 115 Individuele Inkomenstoeslagen ambtshalve toegekend. Andere cliënten kunnen na een actieve aanschrijving vanuit Fijnder deze toeslag via een verkort aanvraagproces aanvragen. Door deze vereenvoudigde procedure wordt het niet-gebruik van de regeling tegengegaan.

1.C Wijzigingen bestaanszekerheid gemeente Berkelland

De gemeenteraad heeft het Beleidsplan Bestaanszekerheid 2025-2028 op 28 oktober 2025 vastgesteld. Daarin streeft de gemeente na dat inwoners met minder financiële draagkracht evenveel kansen hebben op meedoen in de samenleving, gezondheid en onderwijs als andere inwoners. Dit heeft de volgende wijzigingen met zich meegebracht voor Fijnder met ingang van 1 januari 2026:

- Kinderen uit gezinnen met een inkomensnorm tot 110% kunnen zich wenden tot Fijnder, gezinnen met een inkomensnorm boven 110% kunnen terecht bij Jeugdfonds Sport en Cultuur en Stichting Leergeld.
- Het aanbod van de Meedoenregeling voor kinderen vanuit Fijnder is beperkt tot het aanbod van sport- en cultuurverenigingen en onderwijsgerelateerde voorzieningen (niet meer recreatief). Het aanbod in de meedoenapplicatie is hierop aangepast.
- Het zwemdiploma ABC wordt voor kinderen uit een gezin met een norminkomen van 110% volledig vergoed bij zwembaden binnen de gemeente Berkelland.

Fijnder heeft haar informatievoorziening en werkprocessen hierop aangepast.

1.D Bijstelling inkomensnorm individuele inkomenstoelage en meedoenregelingen gemeente Winterswijk

De gemeente Winterswijk heeft in het kader van de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2025-2033 besloten om de inkomensnorm van de individuele inkomenstoelage, de meedoenregeling voor kinderen en de meedoenregeling voor volwassenen te verhogen naar 130% van het wettelijk minimum met ingang van 1 januari 2026. Deze aanpassing kan zorgen voor een stijging van het aantal aanvragen en daarmee de stijging van de uitgaven, omdat meer inwoners hierdoor de mogelijkheid hebben om gebruik te maken van deze regeling.

1.E Inrichting meedoenregeling volwassenen gemeente Winterswijk

De gemeente Winterswijk heeft, in het kader van de Uitvoeringsagenda Sociaal Domein 2025-2033 besloten om met ingang van 2026 de afhandeling van de meedoenregeling voor volwassenen te vereenvoudigen. Daarmee wordt deze ingericht gelijk aan de procedure voor de kindregelingen. Rechthebbende volwassenen ontvangen na toekenning een tegoed binnen de Meedoenapplicatie en daarmee hoeven zij deze kosten niet langer voor te schieten. Ter voorbereiding op het gebruik van de Meedoenapplicatie voor de volwassenenregeling heeft Fijnder de applicatie ingericht met aanbieders die voldoen aan de voorwaarden. De hiermee gepaard gaande lasten en de overeenkomstige bijdrage vanuit de gemeente Winterswijk worden verwerkt in de Eerste bestuursrapportage 2026.

1.F Inlog Meedoenapplicatie met DigiD

Fijnder gebruikt een digitaal platform om de meedoenregelingen aan inwoners aan te bieden, de Meedoenapplicatie. Vanaf 2026 is het mogelijk in de Meedoenapplicatie in te loggen via DigiD. Deze werkwijze is eenvoudiger en veiliger voor inwoners. Er wordt niet langer gewerkt met activatiecodes die handmatig geactiveerd moeten worden. Cliënten krijgen het tegoed nu op BSN toegekend. Door in te loggen via DigiD wordt het tegoed zichtbaar. Inwoners hebben altijd toegang tot de applicatie en hebben de mogelijkheid tot zelfstandig accountherstel, ongeacht wijzigingen in hun e-mailadres. Over deze nieuwe werkwijze zijn inwoners geïnformeerd.

1.G Aanvulling bijstand voor jongeren (18 t/m 21 jaar)

De Participatiewet in balans brengt verschillende wijzigingen met zich mee. Zo wordt per 1 januari 2026 de norm voor aanvullende bijstand voor jongeren die niet in een inrichting verblijven van 18 tot 21 jaar geharmoniseerd. Gemeenten kunnen hiervan afwijken indien noodzakelijk. Deze aanvullende norm wordt via de algemene bijstand in plaats van de bijzondere bijstand uitgekeerd. Wanneer jongeren wel in een inrichting verblijven, dan kan er binnen de nieuwe wet bijzondere bijstand op grond van artikel 35 van de Participatiewet verstrekt worden. De beleidsregels en werkinstructies zijn hierop aangepast.

4.3.2 Wat heeft het gekost?

Onderstaand de totale baten en lasten van het programma Ondersteuning.

Programma Ondersteuning (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2025	Afwijking
Baten	4.120	4.345	4.407	62
Lasten	4.120	4.345	4.231	-114
Resultaat baten en lasten	0	0	176	176
Onttrekking reserves	0	0	0	0
Toevoeging reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	0	0	176	176

Lasten

Zowel de lasten voor bijzondere bijstand en minimaregelingen als ook de uitgekeerde bedragen vanuit de meedoenregelingen vallen hoger uit, respectievelijk in totaliteit € 59.000 en € 7.000. De uitvoeringskosten van dit programma vallen € 182.000 lager uit.

Baten

De hogere baten liggen in lijn met de hogere kosten voor bijzondere bijstand en minimaregelingen, deze worden één op één verrekend met de gemeenten.

Bijzondere bijstand / minimaregelingen (x € 1.000)	2024	2025
<i>Bijzondere bijstand zelfstandigen</i>	9	12
<i>Bijzondere bijstand overige minima</i>	1.975	2.335
<i>Studietoelage</i>	129	205
Bijzondere bijstand structureel	2.113	2.552
<i>Eenmalige energietoelage 2022/2023</i>	265	0
Bijzondere bijstand incidenteel	265	0
Totaal Bijzondere bijstand	2.378	2.552
<i>Collectieve zorgverzekering</i>	549	572
<i>Kindregelingen</i>	409	436
<i>Volwassenenregelingen</i>	32	45
<i>Schuldhelpverlening zelfstandigen ROZ</i>	31	42
Totaal minimaregelingen	1.021	1.095
Totaal bijzondere bijstand/minimaregelingen	3.399	3.647

5. Programma overhead en algemene kosten

5.1 Visie

“Innovatie en flexibiliteit zijn belangrijke drijfveren voor Fijnder. Fijnder is een lerende organisatie en voortdurend op zoek en in beweging naar nieuwe creatieve wegen om de cliënt centraal te stellen, te voldoen aan de vraag van de doelgroepen en de behoefte van opdrachtgevers”.

5.2 Programmadoel

De bedrijfsvoering is efficiënt en doelmatig ingericht, de uitvoering is rechtmatig

5.3 Kritische prestatie-indicator

Bedrijfsvoering: Fijnder geeft binnen de jaarlijks vastgestelde begroting en beschikbare budgetten uitvoering aan de Participatiewet en de Wet sociale Werkvoorziening.

Clïenttevredenheid: De mate waarin cliënten en werkgevers de dienstverlening van Fijnder positief beoordelen.

5.3.1 Bedrijfsvoering/kwaliteit van dienstverlening

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Fijnder maakt betere en weloverwogen keuzes gebaseerd op feiten en ervaringen ten aanzien van de koers van het bedrijf en werkt toe naar een datagedreven organisatie	✓	A. Onderzoek koop/huur van het pand	Besluitvorming koop pand afgerond
	→	B. Verkenning plaatsing zonnepanelen en alternatieve oplossingen	Zonnefolie als alternatief, enige leverancier failliet
	→	C. Doorontwikkeling dashboards en datawarehouse	Dashboard inburgering opgeleverd en doorontwikkeling dashboard inkomen
	✓	D. Besparingen onderzocht en doorgevoerd	Structureel € 246.000 aan besparingen gerealiseerd. Koop pand leidt tot aanvullende besparingen vanaf 2026
2. Fijnder heeft de administratieve organisatie, de	✓	A. Deelname MDIEU	Voorlopige opbrengst voor controle € 485.000
	✓	B. Actualisatie DVO Berkelland	Nieuwe DVO gesloten

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
ontwikkeling en het beheer van beleid en de kwaliteitsborging voortdurend op orde	✓	C. Versterking informatiebeveiliging en digitale dienstverlening	ISMS ingericht en strategisch informatiebeveiligingsbeleid vastgesteld
	✓	D. Nieuwe cao-afspraken	De nieuwe cao heeft in 2025 geleid tot € 238.000 lagere salariskosten
	✓	E. Aanbesteding arbodienstverlening	Opdracht arbodienstverlening per 1 januari 2026 gegund
	✓	F. Participatiewet in balans	De wijzigingen uit Spoor 1 fase 1 per 1 januari 2026 zijn geïmplementeerd

Legenda tabel: ✓ = gerealiseerd, → = nog in ontwikkeling, ✗ = niet gerealiseerd

Toelichting:

1.A Onderzoek koop/huur van het pand

Fijnder huurt sinds 1 juli 2021 het pand Batterij 10-12 te Groenlo op basis van een huurovereenkomst van 15 jaar. Destijds was er een voorkeur voor huur ten opzichte van koop. Om deze voorkeur in de toekomst te kunnen heroverwegen zijn in de huurovereenkomst twee momenten opgenomen waarop Fijnder het pand kan kopen. Respectievelijk na vijf en na tien jaar, waarbij de eerste mogelijkheid zich voordoet per 1 juli 2026. Het Dagelijks Bestuur heeft Fijnder in 2025 opdracht gegeven om een transparante vergelijking op te leveren tussen de opties aankoop van het pand afgezet tegen het voortzetten van de huur per 1 juli 2026. Deze opdracht is mede gegeven om uitvoering te geven aan de zienswijzen van de gemeenten om naar besparingsscenario's te kijken om zo een bijdrage te leveren aan de financiële uitdagingen waar gemeenten voor staan, als gevolg van het naderende 'ravijnjaar'.

Deze scenariovergelijking toont aan dat aankoop van het pand financieel gunstiger is dan voortzetting van de huur. Daarnaast biedt eigendom voordelen zoals minder afhankelijkheid van prijsontwikkelingen, het blijvend kunnen benutten van de restwaarde van zowel het pand als ook van de verbouwing die in dit pand gedaan is en de mogelijkheid tot een volwaardig lidmaatschap van de vereniging van eigenaren op De Laarberg, zodat de belangen van Fijnder meegewogen kunnen worden in de toekomstige ontwikkelingen op dit bedrijventerrein. Het Algemeen Bestuur van Fijnder heeft derhalve op 22 december 2025 besloten de koopoptie per 1 juli 2026 te lichten.

1.B Verkenning plaatsing zonnepanelen en alternatieve oplossingen

Voordat Fijnder intrek nam in het huidige pand op de Laarberg is het pand verbouwd. Beoogd was dat tijdens deze verbouwing ook geïnvesteerd zou worden in de plaatsing van zonnepanelen op het dak. Destijds is echter de voorrang gegeven aan het investeren in het gasloos gebruik van het pand.

Nadat de verbouwing is afgerond is de verkenning gestart naar de mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen. Uitkomst is dat het plaatsen van zonnepanelen niet tot de mogelijkheden behoort. Hiervoor is een alternatieve oplossing gevonden, zijnde het beplakken van het dak met zonnefolie. Dit traject is eind april 2025 geëindigd als gevolg van het faillissement van de beoogde leverancier. Er is sprake van een doorstart, in 2026 wordt het traject opgepakt.

1.C Doorontwikkeling dashboards en datawarehouse

Fijnder werkt met dashboards om de voortgang en resultaten te meten op het gebied van inburgering, re-integratie, inkomen en in- en uitstroom in de bijstand. Dit helpt Fijnder bij het maken van weloverwogen keuzes. Niet alleen gebaseerd uit kennis vanuit de organisatie, maar ondersteund met feiten vanuit data.

In 2025 is gewerkt aan de doorontwikkeling van het dashboard inburgering om het inburgeringsproces van cliënten nog beter te kunnen ondersteunen. Daarnaast is er een dashboard opgeleverd voor inkomensconsulenten welke bijdraagt aan het tijdig kunnen afhandelen van aanvragen, beëindigingen en hercontroles. Ook is het eerste deel van het dashboard voor de uitkeringsadministratie opgeleverd. Dit dashboard helpt hen bij het tijdig afhandelen van werkprocessen en tijdige signalering van actiepunten zoals verandering in woonsituatie of blokkades.

In 2026 zal voor inkomen gewerkt worden aan het opleveren van het tweede deel van het dashboard van de uitkeringsadministratie, een dashboard voor terugvordering en verhaal en ook voor preventie en handhaving. Voor re-integratie zal gewerkt worden aan de uitbreiding van de bestaande dashboards re-integratie door onder andere de ontwikkelingskaarten en Melba toe te voegen. Daarnaast zal er per team een doorontwikkelingsplan worden opgesteld.

1.D Besparingen onderzocht en doorgevoerd

De gemeenteraden hebben op de begrotingen 2025 en 2026 van Fijnder een zienswijze ingediend. De zienswijzen zijn mede ingebracht door de te verwachten impact die het 'ravijnjaar' 2026 zou kunnen hebben op de gemeentelijke begrotingen. De raden roepen Fijnder op om rekening te houden met de gevolgen van het ravijnjaar en om de mogelijkheden voor bezuinigingsvoorstellen te onderzoeken. Hier is door het bestuur gevolg aan gegeven. De mogelijkheden zijn onderzocht. Vanaf 2025 is reeds een structurele besparing gerealiseerd voor een totaalbedrag van € 246.000. Dit bestaat onder andere uit het verhogen van detacheringstarieven (€ 74.000), het verlagen van het communicatiebudget (€ 25.000) en het omzetten van de businesscase voor ontwikkelingsgerichte arbeidsmatige dagbesteding naar een maatwerkvoorziening (€ 147.000). Deze besparingen hebben geen directe impact op de dienstverlening aan cliënten.

Daarnaast zal de koop van het pand eveneens tot aanvullende besparingen leiden vanaf begrotingsjaar 2026. Over een periode van 10 jaar, de resterende duur van de huurovereenkomst, levert de koop een besparing op van € 453.500.

2.A Deelname MDIEU

In 2025 heeft Fijnder belangrijke stappen gezet binnen het MDIEU-project (Maatwerkregeling Duurzame Inzetbaarheid en Eerder Uittreden). Deze subsidieperiode liep van 1 september 2024 tot en met 31 december 2025 en biedt organisaties de mogelijkheid om gericht te investeren in de duurzame inzetbaarheid van medewerkers. Voor Fijnder sluit dit naadloos aan bij de ambitie om collega's te ondersteunen in hun ontwikkeling, hun vakmanschap te versterken en hen goed toe te rusten op de toenemende complexiteit van het werk.

De projectgroep heeft in 2025 uitvoering gegeven aan de drie activiteiten uit het activiteitenplan MDIEU:

1. Zienswijze en processen

Het ontwikkelen en aanscherpen van een gedeelde visie op vakmanschap, duurzame inzetbaarheid en methodisch werken. Werkprocessen zijn inzichtelijk gemaakt en randvoorwaarden, risico's en mijlpalen zijn vastgelegd in het plan van aanpak.

2. Totstandkoming en realisatie van de toekomstbestendige werkpleerplaats

De werkpleerplaats wordt ingericht als leer- en ontwikkelomgeving waar medewerkers kunnen oefenen, reflecteren en groeien in werknemersvaardigheden. Dit draagt bij aan het versterken van eigenaarschap en professionele houding.

3. Fijnder Academie

De Fijnder Academie is verder vormgegeven als een gestructureerd ontwikkeltraject vanaf indiensttreding. De nadruk ligt op:

- inzicht in werkprocessen en verwachtingen;
- vertaling van HR21 functies naar concrete competenties en gedrag;
- begeleiding en coaching gericht op duurzame inzetbaarheid;
- beter ingerichte en op elkaar afgestemde systemen;
- informatiebeheer dat ondersteunend is in plaats van belastend;
- datagedreven en resultaatgericht werken.

Het geheel is erop gericht medewerkers te laten voldoen aan het vakmanschap dat wordt gevraagd in spoor 3 van de nieuwe Participatiewet in Balans.

Opbrengst

De voorlopige opbrengst van het MDIEU-project bedraagt € 485.000. Deze opbrengst is onder voorbehoud, omdat zowel de accountant als het ministerie deze nog moet controleren.

De definitieve validatie door het ministerie wordt voor de zomer van 2026 verwacht.

Van dit bedrag wordt € 160.000 aangewend om de externe kosten te financieren, het resterend saldo van € 325.000 wordt toegevoegd aan de bestemmingsreserve ICT.

2.B Actualisatie DVO Berkelland

Sinds de vorming van Fijnder voert de gemeente Berkelland voor Fijnder een aantal taken uit op het gebied van bedrijfsvoering. Denk hierbij aan de personeels-, salaris- en financiële administratie, juridisch advies en ICT. Hiervoor is een dienstverleningsovereenkomst (DVO) gesloten. Fijnder en de gemeente Berkelland voeren periodiek DVO overleggen waarin de samenwerking wordt geëvalueerd en zo nodig bijgesteld. Onderling is uitgesproken dat de bestaande DVO gewijzigd moest worden. Wederzijdse afspraken moeten scherper geformuleerd worden en ook rollen en verantwoordelijkheden moeten hierin duidelijker worden omschreven. Daarnaast heeft de gemeente Berkelland afgelopen jaar ook een deel van haar ICT-taken uitbesteed aan commerciële partijen en worden de nodige investeringen gedaan in het kader van (informatie)veiligheid.

Om meer grip te krijgen op de ICT-kosten zijn met de gemeente Berkelland nadere afspraken gemaakt over de doorbelastings- en afrekenmethodiek. In dit traject is voor beide partijen een beter inzicht ontstaan in de opbouw van de kosten. Dat maakt ook dat een zuiverdere doorbelasting van kosten aan Fijnder kan plaatsvinden. De nieuwe dienstverleningsovereenkomst is 1 januari 2025 van kracht geworden en is aangegaan voor onbepaalde tijd.

2.C Versterking informatiebeveiliging en digitale dienstverlening

De Europese NIS2-richtlijn die sinds januari 2023 van kracht is verplicht organisaties tot vergaande maatregelen op het gebied van digitale weerbaarheid. Hoewel de Nederlandse implementatie (de Cyberbeveiligingswet) pas in 2026 wordt verwacht, neemt Fijnder nu al verantwoordelijkheid. Als publieke uitvoeringsorganisatie en ketenpartner van gemeenten die onder de BIO2 en ENSIA vallen, wordt van Fijnder verwacht dat zij aantoonbare stappen zet richting compliance.

Fijnder heeft daarom een Information Security Management System (ISMS) ingericht. Dit systeem bevat beleid, risicoanalyses, maatregelen en rollen zoals de CISO, en vormt de basis voor structurele beveiliging en verantwoording. Daarnaast is een SIEM/SOC-oplossing aanbesteed en gegund. Deze technologie en het bijbehorende team zorgen voor real-time detectie en respons op beveiligingsincidenten.

Verder werkt Fijnder aan beleidsdocumenten zoals wachtwoordbeleid en incidentmanagement en aan bewustwordingsprogramma's voor medewerkers. Hiermee loopt de organisatie vooruit op de wettelijke verplichtingen van 2026. Bestuurlijke betrokkenheid is essentieel om deze ontwikkelingen te borgen en informatiebeveiliging structureel te integreren in besluitvorming. Eind 2025 is het strategisch informatie-beveiligingsbeleid 2026 vastgesteld.

2.D Nieuwe cao afspraken

In juni 2025 is een nieuwe cao voor ambtelijke medewerkers vastgesteld (looptijd: 1 april 2025 t/m 31 maart 2027). Belangrijke wijzigingen zijn o.a. een minimumuursalaris van € 16, verbeterde toelagen, aflossing van DUO-studieschuld via het IKB en afschaffing van enkele sociale zekerheidsregelingen. De loonafspraken zijn lager dan de indexatie waarmee in de begroting 2025 is gerekend, waardoor de salariskosten dit jaar circa € 238.000 lager uitvallen. Hiervoor is de begroting in 2025 bijgesteld.

2.E Aanbesteding arbodienstverlening

De contracten voor enerzijds de arbodienstverlening voor de doelgroep werknemers onder de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) en de medewerkers van Slinge Werkt! B.V. (Nieuw Beschut Werk) en anderzijds de arbodienstverlening voor de ambtelijke werknemers bij Fijnder liepen af op 31 december 2025. Stilzwijgende verlenging van beide contracten is niet in overeenstemming met het Inkoop- en aanbestedingsbeleid 2025 van Fijnder. Per 1 januari 2026 diende er een nieuw contract in te gaan voor de arbodienstverlening aan zowel het ambtelijk personeel van Fijnder, als voor de werknemers die vallen onder de WSW en Slinge Werkt! B.V. Deze opdrachten zijn Europees aanbesteed. Gunning heeft eind 2025 plaatsgevonden, waarbij één aanbieder aan alle medewerkers de arbodienstverlening zal verzorgen.

2.F Participatiewet in Balans

In 2025 zijn de voorbereidingen getroffen voor de wijzigingen voortvloeiend uit de Participatiewet in Balans. De wet wordt gefaseerd ingevoerd, wat de mogelijkheid geeft om stapsgewijs te werken aan een zorgvuldige en duurzame implementatie. De eerste wijzigingen uit Spoor 1 en fase 1 zijn per 1 januari 2026 geïmplementeerd. De Participatiewet in Balans heeft als doel om meer ruimte te bieden voor maatwerk, vertrouwen en menselijke maat. Deze ontwikkeling sluit goed aan bij de koers die Fijnder al vaart, waarin uitgangspunten als vertrouwen, persoonlijk contact, professionele afweging en het centraal stellen van de inwoner leidend zijn.

5.3.2 Wat heeft het gekost?

Programma Overhead en algemene kosten (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2025	Afwijking
Baten	7.287	7.725	7.850	125
Lasten	7.394	7.716	7.488	-228
Resultaat baten en lasten	-107	9	362	353
Onttrekking reserves	107	191	177	-14
Toevoeging reserves	0	200	326	126
Gerealiseerd resultaat	0	0	213	213

De lasten van programma Overhead vallen lager uit. Grotendeels door lagere personeelskosten. Ook de externe kosten voor ondersteuning van de MDIEU aanvraag zijn lager uitgevallen dan begroot. Ten slotte is de stelpost onvoorzien niet aangewend.

De te ontvangen MDIEU subsidie ligt naar verwachting € 85.000 hoger dan begroot. Daarnaast zijn de rentebaten € 40.000 hoger dan begroot.

Het saldo van de ontvangen MDIEU subsidie en de externe kosten voor de ondersteuning van dit project worden toegevoegd aan de bestemmingsreserve ICT. Door de lagere externe MDIEU kosten en de hogere subsidieopbrengst kon € 126.000 meer aan de bestemmingsreserve ICT worden toegevoegd dan volgens de begroting.

6. Beleidsindicatoren

Onderstaand een opgave van de beleidsindicatoren.

Nr	Taakveld	Naam indicator	Eenheid	Rekening 2025	Begroting 2025	Rekening 2024	Rekening 2023
1	0. bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	1,5	1,4	1,5	1,5
2	0. bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	1,5	1,4	1,5	1,4
3	0. bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 0,15	€ 0,16	€ 0,14	€ 0,13
4	0. bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	10,1%	5,1%	17,1%	16,8%
5	0. bestuur en ondersteuning	Overhead	% van totale lasten	13,4%	13,4%	13,1%	11,8%
27	6. Sociaal domein	Personen met een bijstandsuitkering	Aantal per 10.000 inwoners Berkelland: Oost Gelre: Winterswijk:	CBS 2025 157,1 129,8 256,1	CBS 2024 172,4 147,0 294,2	CBS 2024 188,6 154,6 301,6	CBS 2023 172,4 147,0 294,2
28	6. Sociaal domein	Lopende re-integratie voorzieningen	Aantal per 10.000 inwoners 15-64 jaar Berkelland: Oost Gelre: Winterswijk:	CBS 2024 571,1 469,1 724,1	CBS 2024 571,1 469,1 724,1	CBS 2022 549,0 385,1 629,7	CBS 2023 492,3 432,5 646,7

7. Paragrafen

7.1 Algemeen

In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) staat aangegeven welke paragrafen moeten worden opgenomen in de jaarrekening. De paragrafen **grondbeleid en lokale heffingen** zijn niet van toepassing voor de gemeenschappelijke regeling Fijnder.

De volgende paragrafen worden achtereenvolgens behandeld:

1. Financiering
2. Verbonden partijen
3. Bedrijfsvoering
4. Weerstandsvermogen en risicobeheersing
5. Onderhoud kapitaalgoederen
6. Wet open overheid (Woo)
7. Klachtenprocedure en bezwaarschriften
8. Rechtmatigheidsverantwoording

7.2 Financiering

De Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO) verplicht de gemeenschappelijke regeling om richtlijnen vast te stellen voor het beheer van de geldstromen en de risico's die daaraan verbonden zijn. Fijnder heeft een eigen Treasurystatuut.

Treasuryfunctie

De treasuryfunctie maakt onderdeel uit van de ondersteunende diensten die de gemeente Berkelland voor Fijnder verricht.

Risicobeheer

Om de risico's eenvoudig te beheersen zal Fijnder bij voorkeur alleen gelden uitzetten bij en aantrekken van de gemeente Berkelland tegen gangbare marktconforme condities. De voorschotnota's voor de bijdrage van de gemeenten worden afgestemd op de geldstromen binnen Fijnder.

Kasgeldlimiet en renterisiconorm

Onderstaand de toetsberekening van de kasgeldlimiet in 2025.

Kasgeldlimiet (x € 1.000)	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Omvang begroting per 1 januari 2025	54.829	54.829	54.829	54.829
1. Toegestane kasgeldlimiet				
In procenten van de grondslag	8,2%	8,2%	8,2%	8,2%
In bedrag	4.496	4.496	4.496	4.496
2. Omvang vlottende korte schuld				
Opgenomen gelden < 1 jaar	-	-	-	-
Schuld in rekening-courant	-	-	-	-
Gestorte gelden door derden < 1 jaar	-	-	-	-
Totale omvang van de vlottende schuld	-	-	-	-
3. Vlottende middelen				
Contante gelden in kas	0	0	0	0
Tegoeden in rekening-courant	7.429	5.210	5.658	4.743

Kasgeldlimiet (x € 1.000)	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Overige uitstaande gelden < 1 jaar	2	4	596	703
Totale omvang van de vlottende middelen	7.431	5.214	6.254	5.446
<i>Toets kasgeldlimiet</i>				
4. Totaal netto vlottende schuld (2) - (3)	-7.431	-5.214	-6.254	-5.446
Toegestane kasgeldlimiet (1)	4.496	4.496	4.496	4.496
Ruimte (+) / Overschrijding (-) = (1) - (4)	11.927	9.710	10.750	9.942

Renterisiconorm (x € 1.000)	Begroting 2025	Rekening 2025
Berekening renterisiconorm		
Begrotingstotaal aan lasten	54.829	55.934
Percentage regeling	20%	20%
Renterisiconorm in bedrag	10.966	11.187
Berekening renterisico		
Renteherzieningen	-	-
+/- aflossingen	250	250
Renterisico	250	250
Toetsing rentenorm		
Renterisiconorm	10.966	11.187
Renterisico	250	250
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	10.716	10.937

Fijnder heeft in 2021 een langlopende lening afgesloten ter hoogte van € 5 miljoen. Er is in 2025 voor een bedrag van € 250.000 afgelost. De renterisiconorm is niet overschreden. De rentelasten in 2025 bedroegen € 19.000. Er wordt geen rente toegerekend aan investeringen en/of taakvelden. In 2026 zal een vaste geldlening worden aangetrokken voor de financiering van de aanschaf van het pand.

7.3 Verbonden partijen

Er is sprake van een deelneming wanneer Fijnder aandelen in een B.V. of N.V. heeft. Het aanhouden van aandelen is op zich een risicodragend financieel belang, waarmee stemrecht gemoeid is. Daarmee is er sprake van zowel een bestuurlijk als een financieel belang en dus een verbonden partij. In het kader van de wet FIDO mag Fijnder alleen deelnemingen hebben vanwege het publieke belang en wanneer Fijnder ook daadwerkelijk invloed wil kunnen uitoefenen. Het houden van een aandelenbelang als belegging - en dus zonder wenselijk bestuurlijk belang - is op grond van de wet FIDO niet toegestaan.

Fijnder kent één deelneming. Dit is Slinge Werkt! B.V. Deze vennootschap is opgericht om het werkgeverschap voor nieuw Beschut Werken vorm te geven. Fijnder is enig aandeelhouder van deze vennootschap. Het eigen vermogen van Slinge Werkt! bestaat uit het door Fijnder volgestorte aandelenkapitaal ter hoogte van € 1,-.

7.4 Bedrijfsvoering

7.4.1 Personeel

Ook in 2025 kende het personeelsbestand een merkbare mate van verloop. De arbeidsmarkt blijft krap en ervaren medewerkers zijn nauwelijks beschikbaar. Dit heeft Fijnder ertoe gebracht om in het aannamebeleid nadrukkelijk te investeren in talent, potentieel en competenties. Hoewel dit vraagt om extra begeleiding en

ontwikkeltijd, levert het ook nieuw elan, frisse perspectieven en een lerende cultuur op binnen de organisatie.

Opleiding en ontwikkeling

Via de Fijnder Academie is in 2025 opnieuw stevig geïnvesteerd in opleiding en professionalisering. Deze investeringen betroffen zowel tijd als financiële middelen. De focus lag op:

- het versterken van houding en gespreksvaardigheden richting cliënten;
 - het vergroten van kennis rondom de nieuwe Participatiewet, die per 1 januari 2026 in werking treedt;
 - het begeleiden van nieuwe medewerkers in hun ontwikkeling naar vakvolwassenheid.
- Daarnaast heeft Fijnder voor de duurzame inzetbaarheid van het personeel een MDIEU-subsidie ontvangen. Over de inzet en resultaten daarvan wordt elders in het jaarverslag uitgebreider gerapporteerd.

Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim is in 2025 gestegen ten opzichte van 2024. In 2025 bedroeg het ziekteverzuim 8,2%, terwijl dit in 2024 6,3% was. Vanaf 2026 gaat Fijnder samenwerken met een nieuwe arbodienstverlener. De aanpak rondom verzuim wordt daarmee verder geïntensiveerd. Ter vergelijking: het landelijk gemiddelde ziekteverzuim ligt op 5,4%. In 2025 bevonden meerdere medewerkers zich in hun derde ziektejaar. Vier van deze medewerkers zijn eind 2025 uitgestroomd met een WIA-uitkering. Op basis hiervan is de verwachting dat het ziekteverzuim in 2026 zal dalen.

7.4.2 Huisvesting

Voorziening groot onderhoud

In 2025 heeft een actualisatie van het meerjarig onderhoudsplan plaatsgevonden dat de basis is voor de jaarlijkse dotatie aan de voorziening groot onderhoud. Jaarlijks wordt aan deze voorziening € 68.000 gedoteerd om de lasten voor onderhoud te egaliseren over de boekjaren.

7.4.3 Informatisering

In 2025 heeft Fijnder belangrijke stappen gezet richting datagedreven werken. Data wordt nadrukkelijker ingezet om beter onderbouwde keuzes te maken in beleid en uitvoering. Dit levert meer inzicht op in wat werkt, waar bijsturing nodig is en welke resultaten worden behaald. Door processen slimmer te monitoren kan Fijnder sneller reageren op ontwikkelingen en signalen. Ook draagt het bij aan meer transparantie en een stevigere verantwoording richting stakeholders. Datagedreven werken helpt bovendien om middelen doelgerichter in te zetten en verspilling te beperken. Hiermee wordt de kwaliteit van de dienstverlening verbeterd en de wendbaarheid vergroot. Deze ontwikkeling wordt zorgvuldig uitgevoerd met aandacht voor privacy, informatiebeveiliging en betrouwbaarheid.

7.4.4 Communicatie

In 2025 stond communicatie bij Fijnder in het teken van stabiliseren, opbouwen en het creëren van samenhang. In de loop van het jaar werd de communicatiekracht versterkt, wat ruimte gaf om structureler te werken aan kwaliteit en zichtbaarheid. Een belangrijk resultaat was de ontwikkeling en lancering van een nieuw intranet als centraal platform voor interne communicatie en informatievoorziening. Daarnaast is de communicatie met cliënten verder verbeterd door het vernieuwen van de maandelijkse nieuwsbrief en het kritisch doorlichten van teksten en brieven, met meer aandacht voor begrijpelijkheid en inclusiviteit. Ook is gewerkt aan het vergroten van de zichtbaarheid van Fijnder door het delen van succesverhalen en het optimaliseren van de website op basis van bezoekersgedrag. Steeds vaker werd communicatie betrokken bij teams en projecten in een eerder stadium, wat bijdroeg aan betere afstemming.

7.4.5 Financieel beheer

Administratieve organisatie

Op het gebied van Planning en Control-stukken vindt overleg met de gemeente plaats in het Strategisch Overleg, onder regievoering van de gemeente. De P&C-cyclus is in lijn met de cycli van de drie gemeenten en de Wet gemeenschappelijke regelingen. Aangezien Fijnder een gemeenschappelijke regeling is, noopt dit tot een relatief vroege agendering van de begrotingen en bestuursrapportages.

Interne Controle en rechtmatigheidsverantwoording

De interne controle is in 2025 verder geprofessionaliseerd. Het Dagelijks Bestuur heeft hiervoor het interne controleplan 2025 vastgesteld. Ieder kwartaal is er een tussenrapportage uitgebracht aan het management en het bestuur. De intern auditor geeft vorm aan de verbijzonderde interne controle en treft voorbereidingen voor de rechtmatigheidsverantwoording. Komende jaren wordt toegewerkt naar een In Control Statement.

7.4.6 Facilitaire dienstverlening

Inkoop

Fijnder maakt gebruik van de inkoopadviseur van Berkelland. In 2025 heeft Fijnder een Europese aanbesteding uitgezet voor de arbodienstverlening. De ingangsdatum van dit contract is 1 januari 2026. Samen met de Achterhoekse gemeenten was Fijnder aanbestedende partij voor Flexwerk Achterhoek. In deze Europese aanbesteding zijn regionaal de opdrachten voor payroll en uitzenden per 1 maart gegund. Voor de inhuur van personeel wordt verder gebruikgemaakt van het aanbestedingsplatform van Flextender.

Ontwikkeling archief

Fijnder heeft in 2025 een belangrijke stap vooruit gezet in het kader van de informatievoorziening. De medewerkers DIV zijn nu gediplomeerd. Er is binnen Fijnder bewustzijn gecreëerd over het belang van onze Digitale Informatievoorziening. Met behulp van een gespecialiseerd bureau is gekeken naar de informatiehuishouding. In 2026 worden verdere stappen gezet in de toekomstige ontwikkeling van DIV. Onderzocht wordt welke professionals nodig zijn om de informatiehuishouding nog beter te borgen.

7.4.7 Externe processen

De Cliëntenraad Participatiewet (CR) wordt zo optimaal mogelijk betrokken bij de voorbereiding, vaststelling, uitvoering en evaluatie van gemeentelijk beleid. Zij geeft formeel, informeel en ongevraagd advies. De CR heeft zich gepositioneerd als een belangrijke gesprekspartner op belangrijke dossiers. De CR heeft in 2025 de volgende adviezen, verzoeken en onderwerpen aan het Dagelijks Bestuur gericht:

- Formeel advies aanpassing inkomenstoeslag
- Formeel advies beleidsregels alleenverdienersproblematiek
- Formeel advies beleidsregels bijzondere bijstand 2026
- Formeel advies beleidsregels collectieve zorgverzekering 2026
- Formeel advies herziening beleidsregels bijzondere bijstand 2025
- Formeel advies IIT

Verder is de Cliëntenraad in kennis gesteld van onder andere de klachtmeldingen, de kwartaalrapportage, de toekomstbestendige werkplaats, de veranderingen horende bij de Participatiewet in Balans en de resultaten van het project Bestaanszekerheid.

Daarnaast is er in 2025 regelmatig overleg geweest tussen een vertegenwoordiging vanuit Fijnder

en de klankbordgroep dienstverlening. Doel van de klankbordgroep is de dienstverlening van Fijnder te optimaliseren. De klankbordgroep is betrokken bij de communicatie naar cliënten over meedoenregelingen en bijzondere bijstand, de verbetering van de Fijnder website, de bereikbaarheid van consulenten en de communicatie.

7.5 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

7.5.1 Algemeen

Het weerstandsvermogen is een buffer om ontwikkelingen waarmee geen rekening is gehouden op te vangen. In algemene zin wordt het weerstandsvermogen gevormd door de algemene reserve en de stelpost onvoorzien. Hiermee kunnen risico's door Fijnder worden opgevangen. Dit komt dan niet ten laste van de deelnemende gemeenten. De gemeenten staan garant voor de exploitatietekorten van Fijnder, maar Fijnder heeft met de algemene reserve dus een eigen buffer.

In 2025 hebben de in de begroting opgenomen risico's zich niet voorgedaan. Hierdoor is aanspraak op de algemene reserve niet noodzakelijk gebleken.

7.5.2 Benodigd weerstandsvermogen

Om tot een onderbouwing van het benodigde weerstandsvermogen te komen wordt de volgende werkwijze gehanteerd:

1. Identificeren risico's;
2. Beoordelen en prioriteren risico's;
3. Analyse van de risico's;
4. Bepalen weerstandsvermogen.

Onderstaand de onderbouwing van het benodigde weerstandsvermogen.

Omschrijving risico	Kans	Financieel gevolg	Benodigd weerstandsvermogen
Politiek Door verkiezingen, dan wel door onvoorziene wijzigingen in het beleid van de gemeenten, dient de bestaande koers van Fijnder gewijzigd te worden. Dit kan leiden tot stagnatie van ontwikkeling (pas op de plaats).	25%	€ 525.000	€ 130.000
ICT Door inbreuk of technisch falen van de systemen kan Fijnder haar primaire proces niet uitvoeren.	50%	€ 711.000	€ 355.000
Personeel Door een tekort aan (kwalitatief) personeel kan Fijnder de kwaliteit van dienstverlening niet waarborgen.	25%	€ 478.000	€ 120.000
Wet- en regelgeving Indien geen of niet voldoende opvolging wordt gegeven aan nieuwe wet- en regelgeving, is er een afbreukrisico op het gebied van imago en/of onrechtmatigheid.	10%	€ 304.000	€ 30.000
Gewijzigde instroom Door onverwachte (hoge) instroom van een voor Fijnder	50%	€ 150.000	€ 75.000

Omschrijving risico	Kans	Financieel gevolg	Benodigd weerstandsvermogen
onbekende doelgroep kan Fijnder de kwaliteit van de dienstverlening niet langer waarborgen.			
Macro-economische crisis Door verslechterende macro-economische omstandigheden neemt de druk op de uitvoering toe en wordt Fijnder beperkt in plaatsingsmogelijkheden.	25%	€ 339.000	€ 85.000
Fraude Door vervreemding verkrijgen medewerkers onrechtmatig voordeel ten laste van Fijnder.	10%	€ 60.000	€ 5.000
Arbo Onvoldoende aandacht voor Arbo bij Fijnder of werkgevers kan leiden tot een stijgend ziekteverzuim en/of aansprakelijkheidsstelling.	25%	€ 100.000	€ 25.000
Beschikbaarheid gebouw Als het pand door omstandigheden niet meer toegankelijk is, loopt Fijnder risico dat de kwaliteit van dienstverlening niet gewaarborgd kan worden en opdrachten voor derden niet kunnen worden uitgevoerd.	10%	€ 215.000	€ 20.000
Bedrijfsvoering Als de bedrijfsvoering niet op orde is kan onvoldoende worden (bij)gestuurd op de realisatie van de doelstellingen en de beoogde kwaliteit.	25%	€ 280.000	€ 70.000
Pandemie Door een mogelijke grootschalige personeelsuitval als gevolg van een pandemie komt de continuïteit van de dienstverlening van Fijnder in gevaar.	25%	€ 205.000	€ 50.000
Totaal benodigd weerstandsvermogen			€ 965.000

7.5.3 Ratio weerstandsvermogen

Voor de sturing op het weerstandsniveau is er een ratio weerstandsvermogen, die de verhouding aangeeft tussen de beschikbare - en de benodigde weerstandscapaciteit. Voor het bepalen van het niveau van het weerstandsniveau geldt de volgende normeringstabel.

Ratio weerstandsvermogen (norm)	Niveau (beoordeling)
Groter dan 2,0	Uitstekend
Tussen 1,4 en 2,0	Ruim voldoende
Tussen 1,0 en 1,4	Voldoende
Tussen 0,8 en 1,0	Matig
Tussen 0,6 en 0,8	Onvoldoende
Kleiner dan 0,6	Ruim onvoldoende

De weerstandsratio moet minimaal de kwalificatie 'voldoende' (tussen 1,0 – 1,4) hebben.

Weerstandscapaciteit		(x € 1.000)
Algemene reserve begin 2025		1.200
Voorstel toevoeging aan algemene reserve uit positieve resultaat 2025		0
Verlaging reserve 2025		0
Totale weerstandscapaciteit (A)		1.200
Benodigd weerstandsvermogen (B)		965
Ratio weerstandsvermogen (A) / (B)		1,24

In 2025 hebben de genoemde risico's zich niet voorgedaan en is geen aanspraak gemaakt op het weerstandsvermogen. Op basis van bovenstaande risico-inventarisatie blijkt dat het benodigde weerstandsvermogen € 965.000 zou moeten zijn. De ratio weerstandsvermogen komt per balansdatum uit op 1,24 en is daarmee voldoende.

7.5.4 Overzicht onvoorzien

Het is verplicht om in de begroting een stelpost voor onvoorziene uitgaven op te nemen.

Stelpost onvoorziene uitgaven (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2025	Afwijking
Begroting stelpost	30	30		
Inzet stelpost	30	30	0	30
Gerealiseerd resultaat	0	0	0	30

In de begroting 2025 is, conform voorgaande jaren als onderdeel van de algemene baten en lasten een stelpost voor onvoorziene uitgaven opgenomen van € 30.000. In 2025 zijn geen uitgaven ten laste van deze stelpost gebracht, hetgeen geleid heeft tot een voordelig resultaat van € 30.000.

7.5.5 Kengetallen

Het BBV schrijft voor dat in de paragraaf weerstandsvermogen de volgende kengetallen moeten worden opgenomen.

Kengetal	Jaarrekening 2025	Jaarrekening 2024	Jaarrekening 2023
Netto schuldquote	-1%	1%	1%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	-1%	1%	1%
Solvabiliteitsratio	26%	24%	25%
Grondexploitatie	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Structurele exploitatieruimte	1,6%	0,6%	0%
Belastingcapaciteit	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

7.6 Onderhoud kapitaalgoederen

Kapitaalgoederen zijn aankopen die een meerjarig gebruik dienen en worden aangeduid als investeringen. Voor Fijnder betreft dit over het algemeen vooral de aanschaf van automatiseringsapparatuur, mobiele telefonie en meubilair. Het minimale bedrag dat wordt geactiveerd bedraagt € 20.000. De afschrijvingstermijnen zijn vermeld onder de waarderinggrondslagen van de balans.

De locatie Batterij 10-12 wordt gehuurd. Voor het onderhoud van het pand aan de buitenzijde en het dak van het pand is de verhuurder verantwoordelijk. Inpandig onderhoud is voor rekening van Fijnder, hiervoor worden onderhoudscontracten afgesloten. Het meerjarig onderhoudsplan is de basis voor de vorming van een onderhoudsvoorziening.

7.7 Wet open overheid (Woo)

De Woo verplicht overheidsorganisaties om publieke informatie passief op verzoek of actief uit eigen beweging openbaar te maken. De wet schrijft voor dat de openbaarmaking elektronisch moet plaatsvinden. Fijnder voldoet aan de vereisten van de Wet. De documenten uit diverse categorieën die onder de WOO vallen worden gepubliceerd op de website van Fijnder of op www.overheid.nl. Via de WOO-index zijn deze documenten te vinden. Fijnder maakt de volgende informatiecategorieën inmiddels openbaar: Wet- en regelgeving, Organisatiegegevens, Bestuur stukken en Begroting en jaarstukken. Fijnder is voorbereidingen aan het treffen om in de eerste helft van 2026 Woo-verzoeken en -besluiten voor medeoverheden op de website te publiceren. De Service Unit is aangewezen als ingang voor klachten.

7.8 Klachtenprocedure en bezwaarschriften

Klachtenprocedure

Fijnder heeft de wettelijke verplichting om informatie over binnengekomen klachten openbaar te maken. In 2025 zijn er vijf klachten ingediend.

Deze klachten zijn in afstemming met de cliënten afgewikkeld. In 2024, 2023, en 2022 waren dit er respectievelijk dertien, zeven en vijf. Fijnder publiceert een aparte klachtenanalyse buiten de jaarrekening.

Bezwaarschriften

Wanneer cliënten het niet eens zijn met een door Fijnder genomen besluit kunnen ze een bezwaarschrift indienen bij de Commissie Bezwaarschriften. Dit is een onafhankelijke commissie bestaande uit een voorzitter, twee leden en een ambtelijk secretaris. Fijnder heeft in 2025 in totaal 8.441 besluiten genomen. Tegen 6.571 besluiten kon een bezwaar ingediend worden. In 2025 zijn er in totaal 49 bezwaarschriften ingediend, dit komt neer op 0,75%. In 2024 is er in 0,60% van alle besluiten een bezwaar ingediend. Het percentage bezwaarschriften is hiermee licht gestegen.

Per 1 januari 2026 is de 'Procedureregeling commissie bezwaarschriften Fijnder 2026' van kracht. Deze regeling vervangt de 'Procedureregeling commissie bezwaarschriften Fijnder 2023'. Met de hernieuwde procedureregeling sluiten de vergoedingen voor commissieleden aan bij marktconforme tarieven, is de grondslag voor de verstrekking van adviezen geactualiseerd en is kritisch gekeken naar de toedeling van bevoegdheden. Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen.

7.9 Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur Fijnder

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, en alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur van Fijnder vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 22 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% (maximaal 2) van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.105.360. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Begrotingsrechtmatigheid

Het budgetrecht is een recht van het Algemeen Bestuur. Het budgetrecht van het Algemeen Bestuur houdt in dat het Dagelijks Bestuur in principe alleen uitgaven mag doen en verplichtingen mag aangaan na toestemming van het Algemeen Bestuur. Met de vaststelling van de begroting en de begrotingswijzigingen geeft het Algemeen Bestuur het Dagelijks Bestuur deze toestemming. Begrotingsrechtmatigheid houdt in dat de uitgaven binnen de begrote budgetten moeten blijven. Begrotingsoverschrijdingen worden als onrechtmatig beschouwd.

Het komt voor dat uitgaven of inkomsten niet passen binnen de begroting. De uitgave of inkomst is dan eigenlijk onrechtmatig. Het Algemeen Bestuur heeft de inkomst of uitgave niet goedgekeurd. Toch zijn er uitgaven en inkomsten die niet binnen de begroting passen maar die duidelijk wel rechtmatig zijn. In het Controleprotocol 2025 heeft het Algemeen Bestuur aangegeven hoe het Dagelijks Bestuur hiermee in de verantwoording moet omgaan.

Begrotingsoverschrijdingen die niet bij het Algemeen Bestuur bekend zijn beschouwt het Dagelijks Bestuur als onrechtmatig. Daarom worden via deze paragraaf de overschrijdingen voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Na instemming van het Algemeen Bestuur met deze overschrijdingen is er formeel geen sprake meer van overschrijdingen en begrotingsonrechtmatigheid in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording van het Dagelijks Bestuur. Formeel is het voldoende om alleen de overschrijdingen aan de lastenkant te laten vaststellen om deze alsnog als rechtmatig te laten beschouwen. Deze paragraaf omvat een overzicht van de afwijkingen in de lasten tussen de begroting na wijzigingen en de werkelijke lasten.

De afwijkingen in de lasten kunnen in vier categorieën ingedeeld worden, te weten:

1. Compensatie door direct gerelateerde opbrengsten;
2. Passend binnen bestaand beleid;
3. Openeinderegeling;
4. Overige.

Begrotingsoverschrijding

Zowel bij het programma Werk en activering en het programma Overhead en algemene baten en lasten hebben overschrijdingen plaatsgevonden in de toevoeging aan de reserves.

Bij het programma Werk en activering bedraagt de afwijking € 135.000. In 2025 is een niet begroot bedrag aan ESF-subsidie ontvangen en de hogere bijdrage vanuit het Impulsbudget Sociaal Ontwikkelbedrijven. Voor beide overschrijdingen geldt dat de hogere uitgaven gecompenseerd worden door hogere inkomsten en dat ze beide tijdig zijn gemeld.

De afwijking binnen het programma Overhead en algemene baten en lasten bedraagt € 126.000. Tegenover hogere baten stonden uiteindelijk ook lagere lasten. Het past in het bestaande beleid en wordt gemeld in de jaarrekening, daarmee tijdig volgens het controleprotocol.

De begrotingsoverschrijdingen hebben niet geleid tot een onrechtmatigheid.

JAAARREKENING 2025

Balans per 31 december 2025

Activa (x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Vaste activa		
Materiële vaste activa	3.821	3.900
Investerings met een economisch nut	3.821	3.900
Financiële vaste activa	0	0
Kapitaalverstrekingen deelnemingen	0	0
Vlottende activa		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	10.433	8.754
Vorderingen op openbare lichamen	2.426	4.533
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	6.590	3.006
Overige vorderingen	1.417	1.215
Liquide middelen	21	87
Banksaldi	21	87
Overlopende activa	70	149
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	70	149
Totaal	14.345	12.890
Passiva (x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Vaste passiva		
Eigen vermogen	3.723	2.923
Algemene reserve	1.200	1.200
Bestemmingsreserves	1.636	1.393
Gerealiseerd resultaat	887	330
Voorzieningen	397	289
Voorzieningen	397	289
Onderhandse leningen	4.000	4.250
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	4.000	4.250
Vlottende passiva		
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	5.943	5.276
Overige schulden	5.943	5.276
Overlopende passiva	282	152
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	282	152
Totaal	14.345	12.890
Borgstellingen en garantstellingen (x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Verstrekte borgstellingen	906	898
Verstrekte garantstellingen	0	0

Programmarekening

(x € 1.000)	Begroting 2025 Primitief			Begroting 2025 na wijzigingen			Realisatie 2025			Afwijking
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
Baten en lasten										
<u>Programma:</u>										
-Werk en activering	16.567	16.716	-149	16.891	17.155	-264	17.137	16.852	285	549
-Inkomen	26.599	26.599	0	27.207	27.237	-30	27.000	26.692	308	338
-Ondersteuning	4.120	4.120	0	4.345	4.345	0	4.407	4.231	176	176
-Overhead en algemene baten en lasten	7.287	7.394	-107	7.725	7.716	9	7.850	7.488	362	353
Gerealiseerd resultaat baten en lasten	54.573	54.829	-256	56.168	56.453	-285	56.394	55.263	1.131	1.416
Mutaties reserves										
<u>Toevoegingen:</u>										
<u>Programma:</u>										
-Werk en activering		0	0		210	-210		345	-345	-135
-Inkomen		0	0		0	0		0	0	0
-Ondersteuning		0	0		0	0		0	0	0
-Overhead en algemene baten en lasten		0	0		200	-200		326	-326	-126
<u>Onttrekkingen:</u>										
<u>Programma:</u>										
-Werk en activering	149		149	474		474	232		232	-242
-Inkomen	0		0	30		30	18		18	-12
-Ondersteuning	0		0	0		0	0		0	0
-Overhead en algemene baten en lasten	107		107	191		191	177		177	-14
Mutaties reserves	256	0	256	695	410	285	427	671	-244	-529
Gerealiseerd resultaat	54.829	54.829	0	56.863	55.863	0	56.821	55.934	887	887

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

Deze jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) provincies en gemeenten daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De jaarrekening is opgesteld op basis van de continuïteitsveronderstelling. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen de nominale waarden. De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden als last genomen, indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden. Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskostengerelateerde verplichtingen van een vergelijkbaar volume worden sommige personeelslasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals overlopende verlofaanspraken. Voor arbeidskostengerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar.

Normenkader

De uit te voeren werkzaamheden bij de controle van de jaarrekening zijn afhankelijk van de wettelijke regelgeving. Ook andere regels die voor de controle belangrijk zijn, kunnen de uit te voeren werkzaamheden bij de controle beïnvloeden. Door wijzigingen in wet- of regelgeving kunnen de uit te voeren werkzaamheden veranderen. Een totaaloverzicht van de geldende regelgeving voor de organisatie wordt het normenkader genoemd. Het normenkader voor de controle van de jaarrekening 2025 is door het Algemeen Bestuur op 22 december 2025 vastgesteld.

BALANS

ACTIVA

Materiële vaste activa met een economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Slijtende investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur. Onder verkrijgingsprijs verstaan we de inkoopprijs en de bijkomende kosten.

Onder vervaardigingsprijs verstaan we de aanschafkosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. Bij het bepalen van het afschrijvingsbedrag wordt geen rekening gehouden met restwaarde. Het ingangsmoment van afschrijven is 1 januari van het jaar na het jaar van ingebruikname van het volledige actief.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen zoals opgenomen in de Financiële Verordening 212 zijn:

Omschrijving activum	Afschrijvingstermijn
Nieuwbouw kantoren en bedrijfsgebouwen	40 jaar
Renovatie, restauratie en aankoop kantoren en bedrijfsgebouwen	20 jaar
Kantoormeubilair	20 jaar
Technische installaties in bedrijfsgebouwen	20 jaar
Veiligheidsvoorzieningen in bedrijfsgebouwen	15 jaar
Machines	10 jaar
Zware transportmiddelen	10 jaar

Omschrijving activum	Afschrijvingstermijn
Aanhangwagens, personenauto's en lichte motorvoertuigen	10 jaar
Automatiseringsapparatuur, software en licenties	3 jaar
Mobiele telefonie	3 jaar

Het minimale bedrag dat wordt geactiveerd bedraagt € 20.000. Het ingangsmoment van afschrijven is 1 januari van het jaar na ingebruikname van het volledige actief. Bij het afsluiten van een investeringsfase start het daaropvolgende jaar de afschrijving van het actief.

Financiële vaste activa

Waardering van financiële vaste activa vindt plaats op basis van de verkrijgingsprijs verminderd met eventuele duurzame waardeverminderingen en aflossingen. Afschrijving vindt niet plaats. De afschrijvingsduur is afgestemd op de gebruiksduur van het actief of - indien afwijkend - de contractuele bepalingen met betrekking tot de bijdragen.

Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar en overlopende activa

De overlopende activa worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt bepaald op basis van de geschatte inningskansen. Bij deze inschatting is er voor de debiteuren Soza vanuit praktisch oogpunt voor gekozen om de afzonderlijke posten niet individueel maar gerangschikt naar ouderdom te beoordelen. De overige vorderingen worden afzonderlijk beoordeeld.

PASSIVA

Resultaatbepalingsgrondslagen

De exploitatielasten van Fijnder bestaan uit programmakosten en bedrijfsvoerings- en algemene kosten. De programmakosten, met uitzondering van de toegerekende bedrijfsvoeringskosten, worden één op één door de gemeenten vergoed.

De verdeling van de bedrijfsvoerings- en algemene kosten vindt plaats op basis van de afgesproken verdeelsleutel, zoals weergegeven op pagina 7.

Vaste passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Voorzieningen

Voorziening spaarverlof

Medewerkers kunnen op basis van de cao bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Hiermee kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke verlof inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het gemeentelijke vitaliteitsbeleid. Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, dient hier een voorziening voor gevormd te worden.

Groot onderhoud

Voor het (meerjarig) groot onderhoud is een voorziening gevormd.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Overlopende passiva

Deze passiva worden tegen de nominale waarde opgenomen.

Toelichting op de balans

(alle bedragen zijn vermeld in duizenden euro's tenzij anders aangegeven)

ACTIVA

Materiële vaste activa

Het onderstaande overzicht geeft het verloop van de boekwaarde van de **investeringen met economisch nut** weer.

	Bedrijfs- gebouwen en installaties	Machines en apparaten	Overige materiële vaste activa	Totaal
(x € 1.000)				
Boekwaarde per 31-12-2024	3.417	0	483	3.900
Investeringen	0	0	250	250
	3.417	0	733	4.150
Desinvesteringen	0	0	0	0
Afwaarderingen	0	0	0	0
Afschrijvingen desinvesteringen	0	0	0	0
Afschrijvingen	201	0	128	329
Boekwaarde per 31-12-2025	3.216	0	605	3.821

Investeringen	Krediet na 2e berap 2025	Geïnvesteed 2025	In uitvoering
(x € 1.000)			
Meubilair en overig	50	34	
Zonnepanelen	0	0	
Vervanging ICT-middelen	315	216	
Totaal	365	250	

Toelichting:

Via de begrotingswijziging in de Tweede bestuursrapportage is het investeringskrediet voor de zonnepanelen overgeheveld naar 2026. Dit investeringskrediet zal indien mogelijk ingezet worden voor het plaatsen van zonnefolie.

Geïnvesteed is in de vervanging van het bestaande meubilair zodat deze voldoet aan de Arbo eisen. Daarnaast heeft vervanging plaatsgevonden van een groot deel van de laptops.

Financiële vaste activa

Hierna worden de financiële vaste activa weergegeven. De kapitaalverstrekking heeft betrekking op de 100% deelneming van Fijnder in de besloten vennootschap Slinge Werkt! B.V. Fijnder is 100% aandeelhouder van deze vennootschap, het eigen vermogen van deze onderneming bedraagt € 1.

De boekwaarde per 31 december 2025 bedraagt € 1. Gedurende 2025 hebben er geen mutaties plaatsgevonden.

Vlottende activa

Vorderingen op openbare lichamen

De in de balans onder uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder opgenomen vorderingen op openbare lichamen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

(x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Gemeente Berkelland	537	281
Gemeente Oost Gelre	10	1.500
Gemeente Winterswijk	1.466	2.351
Gemeente Hengelo/ROZ	193	321
Overige openbare lichamen	220	80
Totaal	2.426	4.533

De vordering op de gemeente Hengelo/ROZ betreft het rekening-courantsaldo voor de uitbetalingen in het kader van de Bbz die de ROZ uit naam van de Fijnder verricht. Eind 2025 is de voorlopige afrekening naar de gemeenten verzonden. De gemeenten Berkelland en Oost Gelre hebben deze voor balansdatum nog voldaan waardoor de het te vorderen saldo op deze gemeenten lager is dan het saldo van gemeente Winterswijk.

Overige vorderingen

De in de balans onder uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder opgenomen overige vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

(x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Debiteuren SoZa	690	613
Debiteuren SoZa voorschotten	94	62
Debiteuren overig	388	329
Kapitaalverstrekkingen Bbz	183	122
Te ontvangen bedragen	62	89
Totaal	1.417	1.215

- De post debiteuren SoZa betreft grotendeels de waardering van de verhaalsdebiteuren per 31-12-2025 volgens onderstaande specificatie. Op de bruto vordering is een voorziening voor oninbaarheid in mindering gebracht ter hoogte van € 812.000. Bij het bepalen van de reële waarde van de vorderingen zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:
 - Berkelland: 45% van de nominale waarde;
 - Oost Gelre: 41% van de nominale waarde;
 - Winterswijk: 37% van de nominale waarde;
 - Krediethypotheek: 100% van de nominale waarde.

De waarderingspercentages zijn gebaseerd op de ervaringscijfers per gemeente van de afgelopen zes jaar. Het blijkt dat de aard van de vorderingen en het betalingsgedrag per gemeente verschilt, waardoor er verschillende percentages worden toegepast.

Debiteuren SoZa Gemeente (x € 1.000)	Bruto vordering	Waardering
Berkelland	541	260
Oost Gelre	410	206
Winterswijk	551	224
Totaal	1.502	690

- De debiteuren SoZa voorschotten betreffen voorschotten aan cliënten en de Stadbank Oost Nederland.
- Het saldo van de overige debiteuren betreft grotendeels het saldo van de detachingsdebiteuren. In dit saldo is per ultimo 2025 geen bedrag voorzien voor een mogelijk risico voor oninbaarheid.

- Op de vorderingen voor het verstrekte Bbz bedrijfskapitaal zijn voorzieningen voor het risico op oninbaarheid opgenomen.

Kapitaalverstrekkingen Bbz Gemeente (x € 1.000)	Bruto vordering	Waardering
Berkelland	99	99
Oost Gelre	80	37
Winterswijk	46	46
Totaal	225	182

Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar.

Per balansdatum bedraagt het saldo van de uitzettingen in 's Rijks schatkist € 6.590.000. Per ultimo 2024 bedroeg dit bedrag € 3.006.000.

Het drempelbedrag voor het aanhouden van middelen buiten 's Rijks schatkist bedraagt 2,0% van het begrotingstotaal, met een minimum van € 1.000.000. Voor Fijnder geldt hierdoor de minimale drempelwaarde van € 1.096.580. Bedragen boven het drempelbedrag moeten verplicht bij 's Rijks schatkist ondergebracht worden. Dit wordt per kwartaal beoordeeld.

Het gemiddelde saldo buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen per kwartaal was:

Eerste kwartaal	72.000
Tweede kwartaal	68.000
Derde kwartaal	63.000
Vierde kwartaal	85.000

De bankrekeningen die Fijnder aanhoudt bij de BNG Bank zijn opgenomen in een compensabel stelsel. Zoals ook uit bovenstaand schema blijkt, zijn in 2025 geen middelen boven de drempelwaarde buiten 's Rijks schatkist gehouden.

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

(x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
BNG Bank	20	85
Rabobank	1	2
Kas	0	0
Totaal	21	87

PASSIVA

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de algemene reserve, de bestemmingsreserves en het resultaat boekjaar.

Algemene reserve

Het verloop van de algemene reserve is als volgt:

Algemene reserve (x € 1.000)	2025	2024
Saldo per 1 januari	1.200	1.500
Toevoeging resultaat vorig boekjaar na bestemming	0	0
Toevoegingen	0	0
Onttrekkingen	0	300
Saldo per 31 december	1.200	1.200

Conform het bestuursbesluit d.d. 30 juni 2025 is het resultaat na bestemming over het jaar 2024 ter hoogte van € 330.000 uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten.

Bestemmingsreserves

Het verloop van de bestemmingsreserves is als volgt:

Bestemmingsreserves (x € 1.000)	Re-integratie activiteiten	Soc. Infra- structuur	ICT	Tozo	Totaal
Saldo per 1 januari	987	0	254	152	1.393
Toevoeging resultaat vorig boekjaar na bestemming	0	0	0	0	0
Toevoegingen	124	220	326	0	670
Onttrekkingen	201	31	177	18	427
Vrijval	0	0	0	0	0
Saldo per 31 december	910	189	403	134	1.636

Bestemmingsreserve Re-integratie activiteiten:

Doel: De bestemmingsreserve is gevormd voor het kunnen uitvoeren van (extra) re-integratieactiviteiten die niet meer uit het Participatiebudget gedekt kunnen worden.

Mutaties: Het Algemeen Bestuur heeft op 22 december 2025 besloten de ontvangen ESF subsidie ter hoogte van € 124.000 toe te voegen aan deze reserve. De onttrekkingen betreffen incidentele kosten voor de uitvoering van de ontwikkelopdrachten re-integratie die een bijdrage leveren aan de doorontwikkeling van de dienstverlening van Fijnder. In totaal is voor een bedrag van € 201.000 aan de reserve onttrokken. Het vastgestelde evaluatiemoment van deze reserve is 2026.

Impulsgelden sociale infrastructuur

De doelgroepen die door sociaal ontwikkelbedrijven als Fijnder moeten worden bediend kennen een groter wordende afstand tot de arbeidsmarkt. Onder andere het aandeel (oud) inburgeraars neemt toe. Dat brengt financiële druk met zich mee en vraagt van de sociaal ontwikkelbedrijven dat zij hun bedrijfsvoering hierop gaan aanpassen en toekomstbestendig maken. Om gemeenten en sociaal ontwikkelbedrijven te ondersteunen bij deze noodzakelijke ontwikkeling, stelt het Rijk de komende tien jaar een impulsbudget beschikbaar. Het doel van deze impulsgelden is om de afstand tot de arbeidsmarkt voor kwetsbare groepen te verkleinen en hen te helpen bij het vinden van duurzame werkgelegenheid. Deze middelen worden binnen Fijnder toegevoegd aan deze bestemmingsreserve. Voor de aanwending van deze middelen stellen de gemeenten kaders aan Fijnder, die samen met gemeenten tot uitvoeringsplannen zullen leiden. Het vastgestelde evaluatiemoment van deze reserve is 2035.

Mutaties: Toegevoegd is het Rijksbudget dat door Berkelland voor de drie gemeenten is ontvangen. De uitgaven hebben betrekking op de incidentele kosten voor het uitvoeringsplan toekomstbestendige werkpleerplaats.

ICT en digitaal zaaksysteem:

Doel: Ter dekking van de eenmalige kosten voor ICT projecten is een reserve gevormd.

Mutaties: In 2025 is voor een bedrag van € 177.000 onttrokken uit deze reserve ter dekking van deze eenmalige kosten. In 2024 is de i-Visie geactualiseerd. Deze bestemmingsreserve zal aangewend worden om de incidentele kosten voor deze projecten te dekken. Aan de reserve is het ontvangen subsidiebedrag voor MDIEU toegevoegd. Het vastgestelde evaluatiemoment van deze reserve is 2026.

Tozo:

Doel: Het dekken van de onvoorziene uitvoeringskosten ten aanzien van deze regeling. Voorbeelden hiervan zijn bezwaar/beroep of uitgebreide onderzoekskosten welke door de ROZ in rekening worden gebracht.

Mutaties: Aan de reserve is € 18.000 onttrokken voor tussentijdse aflossingsonderzoeken voor de Tozo regelingen door de ROZ. Het vastgestelde evaluatiemoment van deze reserve is 2027. Dit is in lijn met de duur van de Tozo regeling.

Gerealiseerd resultaat

Het resultaat uit de bedrijfsvoering 2025 van € 887.000 overschot moet nog worden bestemd. In het jaarverslag 2025 is daartoe een voorstel gedaan.

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen is als volgt:

Voorzieningen (x € 1.000)	Verlof sparen	Onderhoud gebouwen	Totaal
Saldo per 1 januari	254	35	289
Dotaties	70	68	138
Onttrekkingen	0	30	30
Vrijval	0	0	0
Saldo per 31 december	324	73	397

Voorziening verlofsparen

Medewerkers kunnen op basis van de cao bovenwettelijke vakantie uren sparen. Hiermee kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het gemeentelijke vitaliteitsbeleid. Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, dient hier een voorziening voor gevormd te worden. De dotatie in 2025 is gebaseerd op het aantal uren dat door medewerkers in deze verlofspaarregeling is gestort.

Onderhoud gebouwen

Er is een voorziening groot onderhoud gevormd om toekomstige onderhoudskosten die voortvloeien uit de huidige staat van de activa gelijkmatig over de gebruiksperiode te verdelen. Hiermee worden financiële schommelingen voorkomen en wordt voldaan aan het voorzichtigheidsbeginsel van verslaggeving. De jaarlijkse dotatie is gebaseerd op het in 2025 geactualiseerde meerjarig onderhoudsplan.

Vaste passiva

De vaste passiva betreft een langlopende lening bij de BNG Bank.

(x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Vaste geldlening BNG Bank (2021-2041)	4.000	4.250
Totaal	4.000	4.250

In 2021 is een vaste geldlening aangetrokken bij de BNG Bank ter hoogte van € 5.000.000 voor de duur van 20 jaar. De rentelast voor 2025 bedraagt € 21.000, hiervan wordt € 9.000 in 2026 betaald.

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

De netto vlottende schulden bestaan uit:

Overige schulden

De overige schulden bestaat uit de volgende componenten:

(x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Gemeente Berkelland	1.243	890
Gemeente Oost Gelre	309	170
Gemeente Winterswijk	610	263
Overige openbare lichamen	128	291
Af te dragen BTW	59	34
Te betalen salarissen, loonheffing, premies ZVW en pensioenpremies	1.604	1.477
Te betalen PW, IOAW en IOAZ	1.657	1.659
Te betalen leefgeld ontheemden Oekraïne	8	5
Crediteuren	325	487
Totaal	5.943	5.276

In de overige schulden aan de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk zijn de eindafrekeningen opgenomen, de te verrekenen Wsw detachingsopbrengsten en daarnaast de terugbetalingsverplichtingen voor de Tozo regelingen en de BBZ kapitaalverstrekkingen. Voor Berkelland zijn hierin tevens de te betalen afrekeningen voor de dienstverlening opgenomen. De schuld aan overige openbare lichamen bestaat grotendeels uit de te betalen bijdrage voor het WSPA.

Overlopende passiva

De post overlopende passiva bestaat uit de nog te betalen bedragen.

Het betreft hier verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

(x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Te betalen kosten	282	152
Totaal	282	152

Toelichting:

- Te betalen kosten: Onder deze post zijn meerdere kleinere verplichtingen opgenomen die zijn opgebouwd in het begrotingsjaar en die tot uitbetaling komen in een volgend begrotingsjaar. De afwikkeling van deze posten heeft een normaal verloop.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen, activa en regelingen

De ambtelijke medewerkers hebben in 2025 nog niet al hun verlofrechten opgemaakt. Het resterende saldo reguliere verlofuren geeft een financiële verplichting van € 588.000. De bovenwettelijke verlofuren die door medewerkers in spaarverlof zijn gestort zijn opgenomen in de voorziening verlofsparen.

Er is een huurverplichting aangegaan voor het pand aan de Batterij 10-12 te Groenlo tot en met 30 juni 2026. De huurverplichting voor 2026 bedraagt € 91.000 exclusief BTW.

Fijnder kent een leaseverplichting voor de bedrijfsauto's voor in totaal € 87.000. Deze is als volgt opgebouwd.

- Leaseverplichting < 1 jaar: € 29.000;
- Leaseverplichting tussen 1 en 5 jaar: € 58.000;
- Leaseverplichting langer dan 5 jaar: € 0.

Er is een dienstverleningsovereenkomst aangegaan met de gemeente Berkelland voor het verrichten van ondersteunende diensten. De jaarlijkse verplichting die hieruit voortvloeit is afhankelijk van de werkelijke inzet maar bedraagt indicatief € 365.000 (exclusief BTW).

Onderdeel van de bovenstaande dienstverleningsovereenkomst is de salarisverwerking voor de medewerkers van Fijnder door de gemeente Berkelland. Het aandeel van Fijnder in de externe kosten van de gemeente Berkelland bedraagt circa € 18.000 per jaar.

Naast bovenstaande diensten is er een overeenkomst aangegaan met de gemeente Berkelland voor het verrichten van ICT werkzaamheden inclusief de kosten van onderhoud hardware en licenties. De jaarlijkse verplichting die hieruit voortvloeit bedraagt indicatief € 683.000 (exclusief BTW).

Voor het onderhoud en gebruik van de softwareapplicaties zijn contracten afgesloten met softwareleveranciers. De jaarlijkse verplichting inzake deze contracten bedraagt € 282.000 exclusief BTW.

Er is een kredietfaciliteit bij de BNG Bank van € 6.000.000.

Er zijn borgstellingen afgegeven ten behoeve van door de Stadsbank Oost Nederland aan inwoners van de drie gemeenten verstrekte leningen tot een bedrag van € 906.000.

Borgstellingen (x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
Berkelland	417	332
<i>Openstaand saldo leningen</i>	229	196
Oost Gelre	223	261
<i>Openstaand saldo leningen</i>	118	141
Winterswijk	266	305
<i>Openstaand saldo leningen</i>	112	164
Totaal	906	898

Toelichting op de programmarekening

Algemeen

Volgens de verslaggevingsvoorschriften moeten aan de functionele programma's de direct toerekenbare kosten toegerekend worden. Dit houdt in dat de directe uitvoeringskosten opgenomen zijn onder de programma's en de overige uitvoeringskosten onder het programma Overhead. De directe uitvoeringskosten betreffen de loonkosten en kosten inhuur personeel van derden en specifieke kosten voor de betreffende programma's. De andere kosten zijn niet aanwijsbaar toe te rekenen aan een specifiek programma en vallen daarom volgens het BBV onder het verplichte product Overhead.

Overzicht Overhead, onvoorzien, vennootschapsbelasting en algemeen

(x € 1.000)	Begroting 2025 primitief			Begroting 2025 na wijzigingen			Realisatie 2025			Afwijking
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
Overhead		7.342	-7.342		7.664	-7.664		7.469	-7.469	195
Onvoorzien		30	-30		30	-30		0	0	30
Treasury		22	-22	61	22	39	101	19	82	43
Bijdrage gemeenten	7.287		7.287	7.264		7.264	7.264		7.264	0
Vennootschapsbelasting			0		0	0			0	0
Overig			0	400		400	485		485	85
Mutaties reserves	107		107	191	200	-9	177	326	-149	-140
Gerealiseerd resultaat	7.394	7.394	0	7.916	7.916	0	8.027	7.814	213	213

Opbouw van het rekeningresultaat 2025

Het positieve rekeningresultaat ter hoogte van € 887.000 laat zich in hoofdzaak als volgt verklaren. De bedragen zijn weergegeven ten opzichte van de begroting 2025 na wijzigingen.

	Bedrag (x € 1.000)
Lagere personeelslasten	281
Hogere externe inkomsten personeel	302
Lagere ICT kosten	106
Lagere ICT kosten i-Visie	14
Hogere inkomsten werkplaats	91
Lagere overige kosten	121
Lagere externe kosten ontwikkelopdrachten re-integratie	168
Lagere onttrekkingen bestemmingsreserve re-integratie	-209
Lagere onttrekkingen bestemmingsreserve infrastructuur sociaal ontwikkelbedrijven	-33
Lagere onttrekkingen bestemmingsreserve ICT	-14
Lagere onttrekkingen bestemmingsreserve Tozo	-12
Ontvangen ESF subsidie	124
Toevoeging ESF subsidie aan bestemmingsreserve re-integratie	-124
Geen gebruik stelpost onvoorzien	30
Hogere baten treasury	42
Totaal	887

De afwijkingen groter dan € 50.000 worden hieronder kort toegelicht.

Personeelslasten

Fijnder ondervindt op bepaalde functies ook de krapte op de arbeidsmarkt. Daardoor blijven sommige vacatures langer openstaan. Daarnaast worden vacatures vaker ingevuld met jonge professionals. Hun inschaling ligt daarmee lager dan de medewerkers die Fijnder hebben verlaten als gevolg van pensionering of overstap naar een andere organisatie. Deze combinatie van langere vacaturedoorlooptijden en lagere inschaling van nieuwe medewerkers leidt ertoe dat de personeelslasten lager uitvallen dan geraamd.

Externe inkomsten personeel

Fijnder benut waar mogelijk externe financieringsstromen om een deel van de personele inzet te bekostigen. Hieronder valt bijvoorbeeld de inzet met financiering vanuit de Arbeidsmarktregio, het Werkgeversservicepunt Achterhoek en vergoedingen vanuit de inleners van groepsdetacheringen. Deze bijdragen zijn sterk afhankelijk van de beschikbare budgetten bij deze partijen en van de mate waarin projecten en detacheringen daadwerkelijk doorgang vinden en kennen daardoor een grote mate van onzekerheid voor de toekomst. Onder deze post vallen bovendien de ontvangen ziekengelden vanuit het UWV, die eveneens afhankelijk zijn van individuele ziektegevallen en dus variabel zijn.

ICT

Het voordeel in de ICT kosten is behaald doordat de telefoonkosten, de afschrijvingslasten, de aankoop van kleine ICT middelen en afschrijvingen lager liggen dan geraamd. In totaliteit vallen deze kosten € 106.000 lager uit dan begroot.

In de ICT kosten is de dienstverlening vanuit gemeente Berkelland opgenomen. In 2025 zijn voor de afrekening hiervan herziene afspraken gemaakt. Fijnder betaalt nu een vast bedrag per werkplek, waardoor Fijnder beter op deze uitgaven kan sturen. Deze kosten liggen in lijn met de begroting na wijziging.

Hogere inkomsten werkplaats

De werkplaats van Fijnder fungeert als springplank voor cliënten in de stap naar een zo regulier mogelijke werkplek op de arbeidsmarkt. Daarnaast wordt de werkplaats ook ingezet voor een deel van de inburgeraars binnen de Z-route. En ten slotte als vangnet voor cliënten, grotendeels bestaande uit de SW-doelgroep, die zijn aangewezen op een beschutte omgeving die niet lokaal kan worden geboden.

De omzet voor de productiewerkzaamheden die worden ingezet om bovenstaande te realiseren ligt hoger dan geraamd. Deze stijging is toe te schrijven door het aantrekken van nieuwe opdrachtgevers en werkpakketten, maar ook omdat enkele bestaande opdrachtgevers meer werk bij Fijnder hebben uitbesteed.

Lagere overige kosten

Hieronder vallen meerdere kleinere afwijkingen die in totaal € 121.000 lager uitvallen dan geraamd. Hieronder vallen bedrijfsvoeringskosten zoals facilitair, uitbesteding van dienstverlening, huisvesting en vervoersmiddelen en de kosten van de adviesraden.

Lagere externe kosten ontwikkelopdrachten re-integratie

Voor de doorontwikkeling van de dienstverlening zijn een aantal ontwikkelopdrachten opgezet. De hiervoor geraamde externe kosten vallen lager uit doordat de uitgaven later dan gepland in de begroting zullen worden gerealiseerd. Hieronder vallen met name de kosten voor Inclusieve Technologie en de kosten voor het uitvoeringsplan toekomstbestendige werkpleerplaats. Deze kosten zullen in 2026 alsnog gemaakt worden. Aangezien ter dekking van deze kosten overeenkomstig onttrekkingen worden gedaan leveren de lagere kosten per saldo geen resultaat op.

Onttrekkingen bestemmingsreserve re-integratie

De incidentele kosten voor de ontwikkelopdrachten worden gedekt door hiervoor overeenkomstige bedragen te onttrekken aan de bestemmingsreserve re-integratie. De incidentele kosten voor deze opdrachten vallen dit jaar lager uit dan geraamd. Door de lagere incidentele kosten vallen de onttrekkingen uit deze reserve ook lager uit.

ESF

In december 2025 heeft Fijnder voor een bedrag van € 124.000 ESF subsidie ontvangen voor het project Actieve Inclusie 1^{ste} tranche waaraan Fijnder in de periode december 2022 t/m maart 2024 heeft

deelgenomen. Gezien de onzekerheid over de hoogte van het te ontvangen subsidiebedrag en het moment waarop deze subsidie wordt ontvangen is deze bate niet begroot.

Het Algemeen Bestuur heeft op 22 december 2025 besloten dit bedrag via de resultaatsbestemming toe te voegen aan de bestemmingsreserve re-integratie.

Bestemming voordelig saldo

De programmakosten voor de programma's Werk & Activering, Inkomen en Ondersteuning worden één op één met de deelnemende gemeenten afgerekend. De resultaten op de uitvoeringskosten van deze programma's vormen samen met het resultaat van het programma Overhead en Algemene kosten het jaarrekeningresultaat 2025. Het jaarrekeningresultaat na bestemming bedraagt € 887.000.

Voorgesteld wordt dit jaarrekeningresultaat volledig uit te keren aan de gemeenten op basis van de verdeelsleutel 2025. De huidige ratio weerstandsvermogen bedraagt 1,24 en is daarmee voldoende. Er is derhalve geen noodzaak het resultaat toe te voegen aan de Algemene reserve.

Dit voorstel houdt in dat aan de gemeenten onderstaande bedragen zullen worden uitgekeerd:

- Berkelland € 341.000
- Oost Gelre € 215.000
- Winterswijk € 331.000

EMU-saldo

Onderstaand de weergave van het EMU-saldo. Een positief saldo houdt in dat Fijnder via reële transacties netto meer geld heeft binnengekregen dan heeft uitgegeven.

EMU-saldo (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2025	Afwijking
Exploitatiesaldo voor toevoeging c.q. onttrekking uit reserves (+)	-256	-285	1.131	1.416
Afschrijvingen ten laste van de exploitatie (+)	395	387	329	-58
Bruto investeringen in materiële vaste activa die op de balans worden geactiveerd (-)	340	365	250	-115
Eventuele boekwinsten bij verkoop materiële vaste activa (-)	0	0	0	0
EMU-saldo	-201	-263	1.210	1.473

Overzicht incidentele baten en lasten

De regelingen die Fijnder uitvoert zijn opneinderegelingen. Omdat dit onze kernactiviteiten betreffen die één op één worden verrekend met de gemeenten, worden mutaties binnen deze regelingen niet aangemerkt als incidentele baten en lasten.

In dit overzicht worden wel de incidentele baten en lasten genoemd die geen betrekking hebben op de opneinderegelingen, met een minimum van € 50.000.

De Tozo-regelingen zijn voor Fijnder opneinderegelingen. Deze regelingen kennen echter een incidenteel karakter en zijn aflopend in de komende jaren. De Tozo regelingen worden verantwoord binnen programma Inkomen.

Incidentele baten en lasten (x € 1.000)	Baten	Lasten	Saldo 2025
Ontwikkelopdrachten re-integratie incl. onttrekking bestemmingsreserves	232	232	0
Ontvangen ESF subsidie incl. toevoeging aan bestemmingsreserve re- integratie	124	124	0
Projecten i-Visie	158	158	0
MDIEU	485	485	0
Totaal	999	999	0

Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen bijzondere gebeurtenissen die na balansdatum hebben plaatsgevonden.

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur Fijnder

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijkt een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, en alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur van Fijnder vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 22 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% (maximaal 2) van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.105.360. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten en ook de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie wordt ondernomen om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

WNT-verantwoording 2025 Fijnder

De WNT is van toepassing op Fijnder. Het voor Fijnder toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000.

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling.

	Gegevens 2025	Gegevens 2024
bedragen x € 1	T.A. Beijer	T.A. Beijer
Functiegegevens	Directeur	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 121.114	€ 113.210
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 18.548	€ 19.205

Gegevens 2025		Gegevens 2024
bedragen x € 1	T.A. Beijer	T.A. Beijer
<i>Subtotaal</i>	€ 139.662	€ 132.415
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 246.000	€ 233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	€ 139.662	€ 132.416
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.	N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.

Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder

Gegevens 2025	
NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE
E.S.F. Schepers-Janssen	Voorzitter AB/DB
G.J. Teselink (01-01-2025 t/m 09-02-2025)	Lid AB/DB
H.A. Leliveld (04-03-2025 t/m 31-12-2025)	Lid AB/DB
E.E.M. Dusseldorp	Lid AB/DB
W.A. Wormgoor	Lid AB
A.C.A. Schutten	Lid AB
S.G.P. Fleuren (01-01-2025 t/m 03-04-2025)	Lid AB
B.J.J. Bengevoord (29-04-2025 t/m 09-09-2025)	Lid AB
A.M.M. Jetten (10-09-2025 t/m 31-12-2025)	Lid AB

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

SiSa bijlage 2025

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling Informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering, juridische grondslag, ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
SZW	G2B	Participatiewet_deel openbaar lichaam 2025 Openbaar lichaam o.g.v. Wgr (SiSa tussen medeoverheden) Het openbaar lichaam verantwoordt hier per gemeente over het deel van de regeling dat in (jaar T) door het openbaar lichaam is uitgevoerd	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAW	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk)
			Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam
			1.1 Participatiewet (PW)	1.1 Participatiewet (PW)	1.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	1.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	1.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)
			Aard controle n.v.t. Indicator: G2B/01	Aard controle R Indicator: G2B/02	Aard controle R Indicator: G2B/03	Aard controle R Indicator: G2B/04	Aard controle R Indicator: G2B/05
			1 061859 Gemeente Berkelland	€ 9.159.749	€ 213.434	€ 270.816	€ 0
			2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 4.881.912	€ 108.516	€ 47.909	€ 422
			3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 9.529.838	€ 273.728	€ 305.347	€ 0
			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G2B/01	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk)	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)
			In de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam
			1.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	1.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	1.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	1.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: G2B/07	Aard controle R Indicator: G2B/08	Aard controle R Indicator: G2B/09	Aard controle R Indicator: G2B/10	Aard controle R Indicator: G2B/11
			1 061859 Gemeente Berkelland	€ 0	€ 92.204	€ 17.390	€ 0
			2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 0	€ 30.912	€ 1.713	€ 0
			3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 0	€ 54.691	€ 9.925	€ 0
			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G2B/01	Besteding (jaar T) Loonkostenbesliding o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostenbesliding o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk)	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (in jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire
			In de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam
			Aard controle n.v.t. Indicator: G2B/12	Aard controle R Indicator: G2B/13	Aard controle R Indicator: G2B/14	Aard controle R Indicator: G2B/15	Aard controle D2 Indicator: G2B/16
			1 061859 Gemeente Berkelland	€ 2.051.828	€ 21.929	€ 0	€ 0
			2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 871.493	€ 10.405	€ 0	€ 0
			3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 882.131	€ 6.745	€ 0	€ 0
SZW	G3B	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_deel openbaar lichaam 2025 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Openbaar lichaam o.g.v. Wgr (SiSa tussen medeoverheden) Het openbaar lichaam verantwoordt hier per gemeente over het deel van de regeling dat in (jaar T) door het openbaar lichaam is uitgevoerd.	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)
			Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam
			Aard controle n.v.t. Indicator: G3B/01	Aard controle R Indicator: G3B/02	Aard controle R Indicator: G3B/03	Aard controle R Indicator: G3B/04	Aard controle R Indicator: G3B/05
			1 061859 Gemeente Berkelland	€ 28.000	€ 47.425	€ 17.871	€ 0
			2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 57.702	€ 17.104	€ 169	€ 0
			3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 5.000	€ 36.063	€ 4.527	€ 0
			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G3B/01	Besteding (jaar T) BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekking (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking
			In de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Deel openbaar lichaam	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire
			Aard controle n.v.t. Indicator: G3B/07	Aard controle R Indicator: G3B/08	Aard controle R Indicator: G3B/09	Aard controle R Indicator: G3B/10	Aard controle R Indicator: G3B/11
			1 061859 Gemeente Berkelland	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 0	€ 0	0	€ 0
			3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

SZW	G4B	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_ deel openbaar lichaam 2025	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Welke regeling betreft het? Vul in Tozo 1, 2, 3, 4 of 5	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)
			Openbaar lichaam o.g.v. Wgr (SiSa tussen medeoverheden)		Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam
			Het openbaar lichaam verantwoordt hier per gemeente over het deel van de regeling dat in (jaar T) door het openbaar lichaam is uitgevoerd.					
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/02	Aard controle R Indicator: G4B/03	Aard controle R Indicator: G4B/04	Aard controle R Indicator: G4B/05	Aard controle R Indicator: G4B/06
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo1	€ 0	€ 0	€ 0	€ 82.253
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo2	€ 0	€ 0	€ 0	€ 9.791
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo3	€ 0	€ 0	€ 0	€ 22.453
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo4	€ 0	€ 0	€ 0	€ 2.918
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo5	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo1	€ 0	€ 0	€ 0	€ 45.677
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo2	€ 0	€ 0	€ 0	€ 9.703
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo3	€ 0	€ 0	€ 0	€ 3.882
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo4	€ 0	€ 0	€ 0	€ 529
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo5	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo1	€ 0	€ 0	€ 0	€ 100.279
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo2	€ 0	€ 0	€ 0	€ 6.113
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo3	€ 0	€ 0	€ 0	€ 34.591
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo4	€ 0	€ 0	€ 110	€ 2.478
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo5	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G4B/01	Hieronder verschijnt de keuze regeling (Tozo 1, 2, 3, 4 of 5) conform de keuzes gemaakt bij G4B/02	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	
			In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen		Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/08	Aard controle R Indicator: G4B/09	Aard controle R Indicator: G4B/10	Aard controle R Indicator: G4B/11	
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo1	€ 1.073	0	0	
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo2	€ 195	0	0	
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo3	€ 568	0	0	
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo4	€ 163	0	0	
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo5	€ 0	0	0	
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo1	€ 789	0	0	
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo2	€ 339	0	0	
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo3	€ 22	0	0	
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo4	€ 32	0	0	
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo5	€ 0	0	0	
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo1	€ 1.297	0	0	
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo2	€ 100	0	0	
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo3	€ 692	0	0	
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo4	€ 112	0	0	
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo5	€ 0	0	0	
			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G4B/01	Hieronder verschijnt de keuze regeling (Tozo 1, 2, 3, 4 of 5) conform de keuzes gemaakt bij G4B/02	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubbeuze debitsuren (jaar T) als gevolg van kwij te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	
			In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen		Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/12	Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/13	Aard controle R Indicator: G4B/14	Aard controle D2 Indicator: G4B/15	Aard controle R Indicator: G4B/16	
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo1		0	0	0
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo2		0	0	0
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo3		0	0	0
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo4		0	0	0
			061859 Gemeente Berkelland	Tozo5		0	0	0
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo1		0	0	0
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo2		0	0	0
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo3		0	0	0
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo4		0	0	0
			061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo5		0	0	0
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo1		0	0	0
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo2		0	0	0
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo3		0	0	0
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo4		0	0	0
			060294 Gemeente Winterswijk	Tozo5		0	0	0
SZW	G12B	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_deel openbaar lichaam 2025	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire			
			Openbaar lichaam o.g.v. Wgr (SiSa tussen medeoverheden).	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam			
			Het openbaar lichaam verantwoordt hier per gemeente over het deel van de regeling dat in (jaar T) door het openbaar lichaam is uitgevoerd.					
			Aard controle n.v.t. Indicator: G12B/01	Aard controle R Indicator: G12B/02	Aard controle R Indicator: G12B/03			
			061859 Gemeente Berkelland	€ 0	€ 0			
			061586 Gemeente Oost Gelre	€ 0	€ 0			
			060294 Gemeente Winterswijk	€ 0	€ 0			

OVERIGE GEGEVENS

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant



Eshuis

REGISTERACCOUNTANTS

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan het algemeen bestuur van gemeenschappelijke regeling Fijnder

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van gemeenschappelijke regeling Fijnder te Groenlo gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van zowel de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 als van het vermogen van gemeenschappelijke regeling Fijnder op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. Het overzicht van baten en lasten over 2025.
2. De balans per 31 december 2025.
3. De toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025.
4. De SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.
5. De bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol, de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025, het normenkader dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 23 december 2025 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van gemeenschappelijke regeling Fijnder zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.100.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten voor fouten en onzekerheden gezamenlijk, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. In de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 zijn tevens een aantal specifieke controle- en rapportagetoleranties opgenomen, die wij hebben toegepast.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan u tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 55.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- Het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Wij hebben onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel dat de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen, zoals opgenomen in het normenkader dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 23 december 2025.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of Fijnder in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van Fijnder.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025, het controleprotocol, het normenkader dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 23 december 2025 en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing
- Het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van Fijnder.
- Het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan.
- Het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat Fijnder in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van Fijnder.
- Het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen.
- Het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van Fijnder, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van Fijnder. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Amersfoort, 7 april 2026
Eshuis Registeraccountants B.V.

Antine van
de Groep

Digitaal ondertekend door Antine
van de Groep
DN: cn=Antine van de Groep,
o=NLL, ou=Antine van de Groep
Datum: 2026.04.07 15:07:15
+02'00'

A. (Antine) van de Groep MSc RA

Overzicht van baten en lasten per taakveld

		Begroting 2025 na wijzigingen			Realisatie 2025		
Taakveld		Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
(x € 1.000)							
0.4	Overhead	7.664	7.664	0	7.749	7.469	280
0.5	Treasury	61	22	39	101	19	82
0.8	Overige baten en lasten	0	30	-30	0	0	0
0.9	Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0
0.10	Mutaties reserves	695	410	285	427	671	-244
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	770	770	0	756	756	0
6.3	Inkomensregelingen	34.253	34.283	-30	34.516	34.031	485
6.4	WSW en beschut werk	4.340	4.340	0	4.751	4.751	0
6.5	Arbeidsparticipatie	9.080	9.344	-264	8.521	8.237	284
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten	0	0	0	0	887	-887
		0	0	0	56.821	56.821	0

Einddeclaratie deelnemende gemeenten 2025

In onderstaand overzicht is de einddeclaratie over 2025 per gemeente opgenomen.

Door Fijnder te verrekenen met gemeente:

Omschrijving (x € 1)	Werkelijk	Reeds verrekend	Afrekening	Opmerking
Gemeente Berkelland				
Bijdrage programma Werk en activering	839.587	812.000	27.587	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage WSW begeleidwerkensubsidies	60.956	61.000	-44	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wsw algemene kosten	142.274	125.000	17.274	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wet inburgering - algemeen	335.217	327.000	8.217	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wet inburgering - MAP	23.272	24.000	-728	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - leerbaarheidstoets	0	0	0	
Bijdrage Wet inburgering - inzet tolken	1.003	1.000	3	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wet inburgering - Z-route	85.849	86.000	-151	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - Coördinatie huisvesting	32.432	32.000	432	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wet inburgering - Onderwijsroute	6.923	7.000	-77	Te betalen aan gemeente
Bijdrage loonkostensubsidies	2.029.899	2.057.000	-27.101	Te betalen aan gemeente
Bijdrage impulsbudget sociaal ontwikkelbedrijven	220.470	220.470	0	
Bijdrage uitv. kosten progr. Werk en activering	2.346.000	2.346.000	0	
Bijdrage uitv. kosten Werk en activering (extra taken)	241.730	242.000	-270	Te betalen aan gemeente
Bijdrage programma Inkomen	9.269.070	9.380.000	-110.930	Te betalen aan gemeente
Bijdrage programma Inkomen - Tozo	0	0	0	
Bijdrage uitv. kosten programma Inkomen	653.000	653.000	0	
Bijdrage leefgeld Oekraïne incl. uitvoeringskosten	182.675	150.000	32.675	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage programma Ondersteuning	1.617.733	1.612.000	5.733	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage uitv. kosten programma Ondersteuning	274.000	274.000	0	
Bijdrage uitv. kosten programma Overhead	2.797.000	2.797.000	0	
Totaal	21.159.090	21.206.470	-47.380	Te betalen aan gemeente

Door gemeente te verrekenen met Fijnder:

Omschrijving (x € 1)	Werkelijk	Reeds verrekend	Afrekening	Opmerking
Gemeente Berkelland				
Doorbetaling Wsw detachingsvergoedingen	1.242.152	1.205.000	37.152	Te factureren door gemeente
Totaal	1.242.152	1.205.000	37.152	Te factureren door gemeente

Door Fijnder te verrekenen met gemeente:

Omschrijving (x € 1)	Werkelijk	Reeds verrekend	Afrekening	Opmerking
Gemeente Oost Gelre				
Bijdrage programma Werk en activering	449.520	490.000	-40.480	Te betalen aan gemeente
Bijdrage WSW begeleidwerkensubsidies	58.396	56.000	2.396	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wsw algemene kosten	53.992	51.000	2.992	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wet inburgering - algemeen	180.916	178.000	2.916	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wet inburgering - MAP	12.659	13.000	-341	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - leerbaarheidstoets	6.665	7.000	-335	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - inzet tolken	558	1.000	-442	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - Z-route	43.642	44.000	-358	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - Coörd. huisvesting	16.528	17.000	-472	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - Onderwijsroute	1.000	1.000	0	
Bijdrage loonkostensubsidies	861.088	871.000	-9.912	Te betalen aan gemeente
Bijdrage uitv. kosten progr. Werk en activering	1.474.000	1.474.000	0	
Bijdrage uitv. Werk en activering (extra taken)	46.841	43.000	3.841	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage programma Inkomen	4.890.190	4.910.000	-19.810	Te betalen aan gemeente
Bijdrage programma Inkomen - Tozo	0	0	0	
Bijdrage uitv. kosten programma Inkomen	401.000	401.000	0	
Bijdrage leefgeld Oekraïne incl. uitvoeringskosten	16.181	-8.000	24.181	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage programma Ondersteuning	783.429	795.000	-11.571	Te betalen aan gemeente
Bijdrage uitv. kosten programma Ondersteuning	173.000	173.000	0	
Bijdrage uitv. kosten programma Overhead	1.758.000	1.758.000	0	
Totaal	11.227.605	11.275.000	-47.395	Te betalen aan gemeente

Door gemeente te verrekenen met Fijnder:

Omschrijving (x € 1)	Werkelijk	Reeds verrekend	Afrekening	Opmerking
Gemeente Oost Gelre				
Doorbetaling Wsw detachingsvergoedingen	1.068.315	1.084.000	-15.685	Te crediteren door gemeente
Totaal	1.068.315	1.084.000	-15.685	Te crediteren door gemeente

Door Fijnder te verrekenen met gemeente:

Omschrijving (x € 1)	Werkelijk	Reeds verrekend	Afrekening	Opmerking
Gemeente Winterswijk				
Bijdrage programma Werk en activering	502.037	505.000	-2.963	Te betalen aan gemeente
Bijdrage WSW begeleidwerkensubsidies	108.646	108.000	646	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wsw algemene kosten	73.139	65.000	8.139	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wet inburgering - algemeen	116.002	112.000	4.002	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wet inburgering - MAP	7.981	8.000	-19	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - leerbaarheidstoets	6.665	7.000	-335	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - inzet tolken	1.065	1.000	65	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage Wet inburgering - Z-route	27.386	28.000	-614	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - Coörd. huisvesting	10.291	11.000	-709	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering - Onderwijsroute	2.500	2.500	0	
Bijdrage loonkostensubsidies	875.387	883.000	-7.613	Te betalen aan gemeente
Bijdrage uitv. kosten progr. Werk en activering	2.274.000	2.274.000	0	
Bijdrage uitv. Werk en activering (extra taken)	14.000	14.000	0	
Bijdrage programma Inkomen	9.651.129	9.862.000	-210.871	Te betalen aan gemeente
Bijdrage programma Inkomen - Tozo	0	0	0	
Bijdrage uitv. kosten programma Inkomen	625.000	625.000	0	
Bijdrage leefgeld Oekraïne incl. uitvoeringskosten	107.125	84.000	23.125	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage programma Ondersteuning	1.178.634	1.164.000	14.634	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage uitv. kosten programma Ondersteuning	267.000	267.000	0	
Bijdrage uitv. kosten Ondersteuning (extra taken)	46.739	48.000	-1.261	Te betalen aan gemeente
Bijdrage uitv. kosten programma Overhead	2.709.000	2.709.000	0	
Totaal	18.603.726	18.777.500	-173.774	Te betalen aan gemeente

Door gemeente te verrekenen met Fijnder:

Omschrijving (x € 1)	Werkelijk	Reeds verrekend	Afrekening	Opmerking
Gemeente Winterswijk				
Doorbetaling Wsw detacheringsvergoedingen	881.150	890.000	-8.850	Te crediteren door gemeente
Totaal	881.150	890.000	-8.850	Te crediteren door gemeente

Bijlage A: Verklaring afkortingen

BBV	Besluit Begroting en Verantwoording
Bbz	Besluit Bijstandverlening Zelfstandigen
BTW	Belasting (over de) Toegevoegde Waarde
BUIG	Gebundelde uitkering
DIV	Digitale informatievoorziening
FIDO	Financiering Decentrale Overheden
FTE	Fulltime- equivalent (rekeneenheid voor de omvang van een dienstverband 1 fte = 36 uur)
ICT	Informatie en Communicatie Technologie
IGM	Integratief Gedragsmodel
IOAW	wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte werkloze Werknemers
IOAZ	wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen
KPI	Kritische prestatie-indicator
MAP	Module Arbeidsmarkt en Participatie
nBW	nieuw Beschut Werk
P&C-cyclus	Planning en Control-cyclus
PIP	Persoonlijk Inburgeringsplan
PW	Participatiewet
RooO	Regeling opvang ontheemden Oekraïne
Tozo	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers
UWV	Uitkeringsinstituut Werknemersverzekeringen
Wgr	Wet gemeenschappelijke regelingen
WNT	Wet normering topinkomens publieke en semipublieke sector
Woo	Wet open overheid
WSPA	Werkgevers Servicepunt Achterhoek
Wsw	Wet Sociale Werkvoorziening
ZVW	Zorgverzekeringswet

Bijlage B: Definities doelgroepen

Doelgroepen Fijnder

Fijnder biedt een breed palet van dienstverlening aan verschillende doelgroepen.

Naast de reguliere Participatiewet doelgroep (bijstandsgerechtigden) bedient Fijnder ook:

- Medewerkers nieuw Beschut Werk
- Pro/Vso leerlingen
- Klanten die via langdurige loonkostensubsidie bij werkgevers geplaatst zijn
- Wsw-ers
- Inwoners met een Wmo-indicatie, in de vorm van arbeidsmatige dagbesteding
- Niet uitkeringsontvangers (NUO-ers)

Er zijn verschillende doelgroepen die een aparte aanpak krijgen. Zo zijn er consultants die zich specifiek richten op jongeren tot 27 jaar. Zij ondersteunen jongeren van bijvoorbeeld Pro/Vso scholen bij een soepele overgang van school naar werk zonder dat sprake is van een uitkering. Statushouders worden ondersteund door specifiek hiervoor aangewezen consultants. Ditzelfde geldt voor de meedoen-groep. Hiervoor is ook een aantal consultants aangewezen die lokaal werken, in nauwe samenwerking met de sociale teams.

Doelgroepindeling bijstandsgerechtigden

De bijstandsgroep is in 3 hoofdgroepen ingedeeld met daarbinnen verschillende fasen:

Werk = de cliënt is werkfit

- a. De cliënt kan direct aan het werk, al dan niet voor meer uren. Mogelijk is er maatwerk nodig bij de plaatsing.
- b. De cliënt werkt maximaal haalbare uren. Mogelijk is er een aanvullende uitkering nodig.

Perspectief = de cliënt is op dit moment niet werkfit, er is eerst een passende interventie nodig.

- a. Binnen 6 maanden klaar voor doelgroep werk.
- b. Binnen 6 tot 12 maanden klaar voor doelgroep werk.
- c. Na minimaal 12 maanden klaar voor doelgroep werk.

Meedoen = de cliënt kan vrijwel zeker geen betaald werk vinden, maar kan mogelijk wel participeren via bijvoorbeeld vrijwilligerswerk

- a. Cliënten die participeren
- b. Cliënten die niet participeren
- c. Cliënten die ontwikkelbaar zijn