

fijnder

Werkleerbedrijf
Oost-Achterhoek
Jaarstukken 2022

Simpel switchen
Wij maken het mogelijk om je te ontwikkelen en als het nodig is ook (tijdelijk) een stapje terug te doen.

Een efficiënt proces met veel focus

Wij zien Jou en bieden maatwerk

Gemeente Berkelland

fijnder
Werkleerbedrijf
Oost-Achterhoek

Gemeente Oost-Gelre

De kracht van Fijnder:
Aandacht: we zijn nieuwsgierig naar de ander. We willen oprecht weten wat er bij iemand speelt en wat zijn of haar drijfveren zijn. Onze deur staat open voor iedereen.
Flexibel: we hebben te maken met regels en wetgeving, maar ook met mensen. Daarom zetten we onze kennis in om binnen de regels te bewegen voor het beste resultaat. We zijn ondernemend, vindingrijk en passen ons snel aan, aan nieuwe situaties. Wij zoeken daarbij de grenzen van regelgeving op.
Doelgericht: we zijn resultaatgericht. We kijken vanuit de mens naar zijn of haar mogelijkheden en bepalen samen de beste route. Soms zijn we streng, maar altijd rechtvaardig. We optimaliseren processen om sneller, betere resultaten te behalen.

Wij geloven dat iedereen van betekenis wil en kan zijn!

Wij bieden een financieel vangnet op het gebied van Inkomen & helpen mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt mee te doen in de samenleving.

Gemeente Winterswijk

Fijnder is:
Toegankelijk: we zijn benaderbaar en betrouwbaar. We willen dat de ander ons te allen tijde begrijpt. Onze Achterhoekse nuchterheid en concrete mensgerichte aanpak helpt daarbij.
Gedreven: we zijn aanpakkers. We zetten onze kennis en enthousiasme in om mensen snel verder te helpen. Soms via de bekende weg, soms door creatief te improviseren.
Verbindend: we zijn behulpzaam en betrokken. We werken samen met onze cliënten, collega's, partners in het sociale domein en de regio. We zoeken elkaar op om verder te komen.

Inhoudsopgave

VOORWOORD	3
1. ALGEMEEN	4
2. PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING	6
3. PROGRAMMA INKOMEN	13
4. PROGRAMMA ONDERSTEUNING	17
5. PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN	21
6. BELEIDSINDICATOREN	22
7. PARAGRAFEN	23
BALANS PER 31 DECEMBER 2022	31
PROGRAMMAREKENING	32
GRONDSLAGEN VOOR WAARDERING EN RESULTAATBEPALING	33
TOELICHTING OP DE BALANS	34
TOELICHTING OP DE PROGRAMMAREKENING	39
GEBEURTENISSEN NA BALANSDATUM	42
WNT-VERANTWOORDING 2022 FIJNDER	43
CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT	45
SISA BIJLAGE 2022	51
OVERZICHT BATEN EN LASTEN PER TAAKVELD	55
EINDEDECLARATIE DEELNEMENDE GEMEENTEN 2022	56
VERKLARING AFKORTINGEN	59

VOORWOORD

Met enige trots kijk ik terug op het resultaat van het jaar 2022. Het jaar waarin Fijnder is gestart vanuit een samenvoeging van de Sociale Dienst Oost Achterhoek en Werkbaan Oost. Per 1 maart wordt er gewerkt vanuit de nieuwe locatie aan de Laarberg. Inmiddels zijn ook de laatste werkzaamheden en aanpassingen aan het pand doorgevoerd.

De reguliere dienstverlening ligt op koers, ondanks het feit dat de dienstverlening dit jaar sterk beïnvloed is geweest door de economische situatie. Zo heeft Fijnder in 2022 maar liefst 4.750 vooraf niet geplande aanvragen voor de energietoeslag afgehandeld. Per eind 2022 lag het bereik binnen de gemeenten gemiddeld op 92% van het aantal huishoudens dat op grond van hun inkomen mogelijk recht heeft. Als positief neveneffect kan worden genoemd dat meer huishoudens een beroep hebben gedaan op inkomensondersteunende maatregelen als bijzondere bijstand en minimaregelingen.

Samen met de gemeenten is in 2022 invulling gegeven aan de doorontwikkeling van de integrale intake. Daarnaast is Fijnder gestart met de nieuwe deeltaken op het gebied van de Wet Inburgering en de dienstverlening aan ontheemden uit Oekraïne.

Fijnder ervaart als werkgever de gevolgen van de krapte op de arbeidsmarkt. Vacatures bleven langer open staan en invulling vond veelal plaats met talenten met een beperkte werkervaring. Ondanks deze krapte op de arbeidsmarkt zagen we in de dienstverlening aan onze cliënten nog altijd een mismatch tussen vraag en aanbod. Het uitkeringsbestand bestaat steeds meer uit werkzoekenden met een aanzienlijke arbeidsbeperking. Dit vroeg van zowel de werkgevers als van onze uitvoeringsorganisatie een grote flexibiliteit en creativiteit in het vervullen van vacatures en het bemensen van de werkvloer. Ondanks de moeilijke externe omstandigheden sloten we het jaar 2022 af met een volumereductie van 2,5% van het aantal uitkeringen in het kader van de Participatiewet. Een heel mooi resultaat.

Van de werkzoekenden die behoefte hebben aan een beschutte werkomgeving werden 16 nieuwe cliënten geplaatst in een dienstverband Nieuw Beschut. Hiermee zijn de taakstellingen van de gemeente Berkelland en Oost Gelre in 2022 volledig ingevuld. De geringe groei in de jaarlijkse taakstelling is helaas te beperkt om iedere geïndiceerde inwoner direct een dienstverband te kunnen bieden, waardoor er een wachtlijst is ontstaan. Voor deze problematiek is inmiddels een lobby opgestart richting de landelijke politiek.

Het Dagelijks Bestuur van Fijnder heeft opdracht gegeven om extra te investeren in de doorontwikkeling van de dienstverlening van Fijnder. De bestemmingsreserve re-integratie zal hiervoor worden aangewend om de verschillende geformuleerde ontwikkelopdrachten uit te voeren. Deze ontwikkelopdrachten zijn in te delen in drie thema's: Smpel Switchen, arbeidsontwikkeling en de kwaliteit van dienstverlening. Deze thema's sluiten aan bij de visie en doelen van Fijnder en komen ten goede aan de (dienstverlening aan) de inwoner.

Het jaar is afgesloten met een positief resultaat van € 399.000 dat grotendeels toe te schrijven is aan lagere incidentele kosten voor Samen aan het Stuur, lagere personeelskosten en vertraging in de uitvoering van ICT-projecten. Ook zijn incidentele budgetten vanuit rijk en regio optimaal benut.

Met vriendelijke groet,
namens het Dagelijks Bestuur van Fijnder,
T.A. Beijer, Directeur

1. ALGEMEEN

Samenstelling bestuur

Het Algemeen Bestuur bestaat uit leden die door de colleges van de aangesloten gemeenten uit hun midden worden aangewezen. De colleges wijzen ieder twee leden (en twee plaatsvervangende leden) aan.

De bestuurssamenstelling was in 2022 tot 24 juni 2022 als volgt:

Algemeen Bestuur:

- Dhr. J.B.M. Hoenderboom, voorzitter (Wethouder gemeente Oost Gelre)
- Mevr. G.P.L. ter Denge-Alards (Wethouder gemeente Berkelland)
- Dhr. G.J. Teselink (Wethouder gemeente Berkelland)
- Dhr. K.J.M. Bonsen (Wethouder gemeente Oost Gelre)
- Mevr. E.S.F. Schepers-Janssen (Wethouder gemeente Winterswijk)
- Dhr. H.J. Tannemaat (Wethouder gemeente Winterswijk)
- Dhr. T.A. Beijer, secretaris (Directeur Fijnder)

Dagelijks Bestuur:

- Dhr. J.B.M. Hoenderboom, voorzitter
- Dhr. G.J. Teselink
- Dhr. H.J. Tannemaat
- Dhr. T.A. Beijer, secretaris

De bestuurssamenstelling was in 2022 vanaf 24 juni 2022 als volgt:

Algemeen Bestuur:

- Mevr. E.S.F. Schepers-Janssen, voorzitter (Wethouder gemeente Winterswijk)
- Dhr. G.J. Teselink (Wethouder gemeente Berkelland)
- Mevr. W.A. Wormgoor (Wethouder gemeente Berkelland)
- Mevr. E.E.M. Dusseldorp (Wethouder gemeente Oost Gelre)
- Dhr. A.C.A. Schutten (Wethouder gemeente Oost Gelre)
- Dhr. W.T. Wassink (Wethouder gemeente Winterswijk)
- Dhr. T.A. Beijer, secretaris (Directeur Fijnder)

Dagelijks Bestuur:

- Mevr. E.S.F. Schepers-Janssen, voorzitter
- Dhr. G.J. Teselink
- Mevr. E.E.M. Dusseldorp
- Dhr. T.A. Beijer, secretaris

Begrotings- en rekeningprocedure

De Gemeenschappelijke Regeling voorziet erin dat voorafgaand aan het vaststellen van de begroting en de eventuele begrotingswijziging(en) de raden van de deelnemende gemeenten wordt gevraagd om hun zienswijzen in te brengen. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling houdt hier rekening mee. Daarnaast zendt het Dagelijks Bestuur voor 15 april na afloop van het jaar waarvoor de jaarrekening dient, een voorlopige jaarrekening aan de raden.

Primitieve begroting 2022, wijzigingen 2022 en rekeningresultaat

Op 2 juli 2021 heeft het Algemeen Bestuur de begroting 2022 vastgesteld.

Daarna hebben de volgende begrotingswijzigingen plaatsgevonden:

- effecten tweede bestuursrapportage 2021;
- effecten eerste bestuursrapportage 2022;
- effecten tweede bestuursrapportage 2022.

Het rekeningresultaat 2022 bestaat uitsluitend uit het resultaat op de bedrijfsvoering.

De niet-bedrijfsvoeringskosten van de programma's worden één op één met de gemeenten verrekend.

Verdeelsleutel bedrijfsvoeringskosten

De gemeentelijke bijdragen in de bedrijfsvoeringskosten zijn in de begroting 2022 opgenomen rekening houdend met de uitgangspunten zoals geformuleerd in het inrichtingsplan van Samen aan het stuur. De uitvoeringskosten van Fijnder worden op basis van de verdeelsleutel over de gemeenten verdeeld. Deze verdeelsleutel wordt jaarlijks bepaald op basis van het totaal aantal klanten dat Fijnder per gemeente bedient

op 1 januari van het voorgaande begrotingsjaar. Van de uitvoeringskosten per gemeente worden vervolgens vaste bedragen ten laste van het participatiebudget van de gemeenten gebracht.

Ten slotte is in de bestuurlijke besluitvorming rondom Samen het stuur tussen de gemeenten overeengekomen dat gemeente Berkelland in 2022 eenmalig gecompenseerd wordt voor de wijziging van de verdeelsleutel en de frictiekosten die bij deze gemeente ontstaan als gevolg van de gewijzigde afspraken rondom de dienstverlening door de gemeente Berkelland. Deze compensatie bedraagt 60% van het verschil tussen de eerdere verdeelsleutels van de Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) en Werkbaan Oost en de nieuwe verdeelsleutel van Fijnder. Deze compensatie is gebaseerd op de werkelijke in 2022 gerealiseerde uitvoeringskosten en bedraagt maximaal € 314.000. De werkelijke compensatie bedraagt € 285.000 en is weergegeven in programma Overhead en algemene kosten in paragraaf 5.2.

De uitkomst leidt tot de volgende geraamde verdeling voor het begrotingsjaar 2022:

Bijdrage uitvoeringskosten	Verdeelsleutel	Uitvoeringskosten Fijnder en extern	Af: Vast bedrag ten laste van P-budget gemeenten	Eenmalige compensatie 2022 Samen aan het Stuur ¹	Bijdrage uitvoeringskosten
Berkelland	40,10%	€ 5.335.000	- € 240.000	- € 314.000	€ 4.781.000
Oost Gelre	23,30%	€ 3.100.000	- € 120.000	€ 154.000	€ 3.134.000
Winterswijk	36,60%	€ 4.869.000	- € 300.000	€ 160.000	€ 4.729.000
Totaal	100,00%	€ 13.304.000	- € 660.000	€ 0	€ 12.644.000

¹ De werkelijke eenmalige compensatie wordt achteraf bepaald op basis van de werkelijke uitvoeringskosten in 2022.

Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (Wnt)

Fijnder heeft geen bestuurders of medewerkers die een hogere jaarvergoeding ontvangen dan de wettelijke norm.

Vorderingen Sociale Zaken

De vorderingen voor debiteuren PW, IOAW, IOAZ en Bbz zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde onder aftrek van een voorziening wegens oninbaarheid.

Van de openstaande vorderingen op de balansdatum is een bedrag van € 706.000 opgenomen als reële vordering (na aftrek van een "voorziening" voor dubieuze vorderingen).

Bij het bepalen van de reële waarde van de vorderingen zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

Vorderingen met een lopende betalingsregeling:

- Berkelland 30% van de nominale waarde;
- Oost Gelre 41% van de nominale waarde;
- Winterswijk 25% van de nominale waarde;
- Krediethypotheek: 100% nominale waarde.

De waarderingspercentages zijn gebaseerd op de ervaringscijfers per gemeente van de afgelopen 6 jaren. Het blijkt dat de aard van de vorderingen en het betalingsgedrag per gemeente verschilt waardoor er verschillende percentages worden toegepast.

Programmaverantwoording 2022

Bij de programma's wordt onderscheid gemaakt tussen de programmakosten en directe bedrijfsvoeringskosten. De programmakosten zijn de kosten en baten die rechtstreeks gekoppeld zijn aan de activiteiten en uitkeringen die Fijnder kent. De directe bedrijfsvoeringskosten zijn de kosten van de (externe) organisatie die rechtstreeks betrekking hebben op het betreffende programma.

Financiële uitkomsten

Het resultaat bestaat alleen uit het resultaat op de uitvoeringsbudgetten van de afzonderlijke programma's, c.q. op de bedrijfsvoeringsbudgetten. Het resultaat op de bedrijfsvoering ofwel het gerealiseerde resultaat 2022 bedraagt een batig saldo van € 399.000. Dit resultaat is grotendeels toe te schrijven aan lagere incidentele kosten voor Samen aan het Stuur, lagere personeelskosten en vertraging in de uitvoering van ICT-projecten. Ook zijn incidentele budgetten vanuit rijk en regio optimaal benut.

De specificatie en toelichting van het gerealiseerde resultaat 2022 treft u aan op pagina 40.

Bestemming voordelig saldo

Voorgesteld wordt dit jaarrekeningresultaat 2022 volledig aan de deelnemende gemeenten uit te keren op basis van de verdeelsleutel 2022.

2. PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING

2.1 Visie

“Door samenwerking met ketenpartners proactief inzetten op een zo optimaal mogelijke deelname van onze inwoners aan de samenleving. Financiële en sociale zelfredzaamheid is hierin een belangrijk streven.”

2.2 Programmadoelen

Iedere uitkeringsgerechtigde in de Participatiewet zet zich actief in. Dit om zijn traject naar werk, of zijn traject om sociaal actief te zijn te doen slagen.

Vanuit een inclusieve arbeidsmarktgedachte gedetacheerde medewerkers Wet sociale werkvoorziening (Wsw) in een zo regulier mogelijke werksetting te plaatsen.

Het plaatsen en begeleiden van medewerkers nieuw Beschut Werk in een zo regulier en lokaal mogelijke werksetting.

2.3 Kritische prestatie-indicatoren (KPI's)

Arbeids-studiefitheid: Klanten maximaal ondersteunen om hen klaar te stomen voor betaald werk of studie.

Participatiegraad werk: Klanten maximaal laten participeren binnen een doorgaande ontwikkellijn.

Samenwerking met lokale werkgevers: Werkgevers zijn nauw betrokken bij de re-integratieactiviteiten van Fijnder.

2.3.1 Arbeids-studiefitheid

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Als cliënten niet volledig kunnen uitstromen dan wordt voortdurend gewerkt aan het maximaliseren van de verdiencapaciteit van cliënten binnen het uitkeringsbestand. Dit ligt in lijn met de landelijke ontwikkeling en met name met vergelijkbare gemeenten en stijgt de komende jaren.	→	<p>A. Ontwikkelopdrachten re-integratie: Businesscase werkplaats / taaljobcoach</p> <p>B. Hoofdzaak werk, een project van Sterk door Werk</p> <p>C. Project Gewoon D'ran Winterswijk</p> <p>D. Verlenging REACT-EU</p> <p>E. Start ESF+</p> <p>F. EVA</p>	<p>Projecten zijn gestart</p> <p>Subsidie aanvraag geaccordeerd, werkgroepen zijn geformeerd</p> <p>Eerste groep is gestart</p> <p>Project is afgerond oktober 2022, opbrengst volgt in 2023/2024</p> <p>Project is gestart december 2022</p>
2. Fijnder zet extra in op jongeren bij de overgang van Pro/Vso naar vervolgonderwijs en arbeidsmarkt, zodanig dat een succesvolle klantroute wordt gestimuleerd en uitval en thuiszitten wordt voorkomen.	✓	<p>A. Bijeenkomst Pro/VSO directeuren en leraren</p> <p>B. Inzet lifecoach vanuit Actieplan Achterhoekse Jongeren 2.0</p>	<p>Inrichting instrumentengids</p> <p>Samenwerking met onderwijs geïntensiveerd</p> <p>Er wordt voor 10 jongeren uit de Fijnder gemeenten lifecoaching ingezet om de overgang van werk naar school te verbeteren</p>

Toelichting

1.A Ontwikkelopdrachten re-integratie: Businesscase werkplaats / taaljobcoach

Het Dagelijks Bestuur van Fijnder heeft opdracht gegeven om de bestemmingsreserve re-integratie aan te wenden om verschillende ontwikkelopdrachten uit te voeren. Een uitzetting van deze opdrachten is opgenomen in paragraaf 2.3.4. Deze opdrachten moeten een bijdrage leveren aan de doorontwikkeling van de dienstverlening van Fijnder. Medio mei 2022 is gestart met de eerste ontwikkelopdracht: het opstellen van een businesscase voor de werkplaats. De dienstverlening van de werkplaats moet ondersteunend worden voor inwoners om zich te kunnen (door)ontwikkelen naar een (reguliere) werkplek buiten Fijnder. Ook zou de werkplaats moeten dienen als vangnet voor inwoners die aangewezen zijn op een beschutte plek binnen het werkleerbedrijf (c.q. het simpel switchen). Het ontwerp wordt bestuurlijk voorgelegd in het 1^{ste} kwartaal van 2023.

In de vergadering van 15 september 2022 heeft het Dagelijks Bestuur besloten om te starten met de tweede ontwikkelopdracht: Taal-/jobcoach. Binnen dit project wordt onderzocht en getest op welke wijze de inzet van een taal-/jobcoach de kans op arbeidsinpassing voor anderstalige cliënten, met de focus op Arabisch sprekende cliënten, vergroot. De eerste bestuurlijke tussenevaluatie staat gepland zes maanden na de start van het project.

1.B Hoofdzaak Werk, een project van Sterk door Werk

Het doel van het project Hoofdzaak Werk van het convenant Sterk door Werk is om meer mensen met een psychische kwetsbaarheid duurzaam en betaald aan het werk te krijgen. De organisaties binnen de arbeidsmarktregio Achterhoek en GGZ werken samen om deze doelgroep te ondersteunen bij participatie en re-integratie. Er is een regionaal plan van aanpak opgesteld en dit is bestuurlijk geaccordeerd rond de zomer. De landelijke subsidie hiervoor is aan de Arbeidsmarktregio toegekend. In 2022 is voor de arbeidsmarktregio de inspanningsverplichting opgenomen om 100 trajecten aan te bieden. De teller stond per oktober op 85 trajecten. In het eerste kwartaal van 2023 wordt bekend of het aantal is behaald. Maandelijks worden casusbesprekingen gehouden waarbij uitvoerders complexe casuïstiek voorleggen aan een panel van W&I en GGZ-deskundigen. Ook is een aantal leerbijeenkomsten gehouden voor de uitvoerders W&I en GGZ. In samenwerking met GGNet is een eerste aanzet gemaakt voor een gemeenschappelijke intake GGZ en W&I. Dit wordt in 2023 verder uitgewerkt.

1.C Project Gewoon D'ran Winterswijk

De gemeente Winterswijk heeft Fijnder verzocht om een project te ontwikkelen met als doel een extra impuls te geven aan de door- en/of uitstroom van de uitkeringsgerechtigden uit de doelgroepen Perspectief en Werk woonachtig in Winterswijk. Fijnder heeft met maatschappelijk partner Stichting De Graafschap Verbindt en een voedingsconsulente een modulair programma ontwikkeld. Dit leidt voor cliënten uit de doelgroep Perspectief tot een traject van 22 weken dat twee keer uitgevoerd wordt en voor de doelgroep Werk tot een traject van 8 weken. De eerste groep is in november 2022 van start gegaan. De middelen voor dit project worden door de gemeente Winterswijk beschikbaar gesteld en leiden tot een begrotingswijziging voor de jaren 2022 en 2023.

1.D Verlenging REACT-EU

Fijnder neemt deel aan een project vanuit het Europees Subsidie Fonds. Dit project is gericht op het begeleiden van cliënten uit de bijstand om deze groep sneller aan een baan te helpen en zodoende een impuls te geven aan de economische situatie in de Achterhoek.

Initieel zou dit project lopen tot 1 juli 2022. Fijnder heeft ermee ingestemd het project te verlengen tot 1 oktober 2022. Het subsidieplafond is voor de arbeidsmarktregio verhoogd met € 513.000,-. Tevens is het uit te keren bedrag verhoogd van 75% naar 100%. Dit betekent dat het volledige subsidiebedrag wordt uitgekeerd en dat er dus geen eigen financiering hoeft plaats te vinden. De hoogte van het door Fijnder te ontvangen bedrag staat niet vast, dit is afhankelijk van de uitkomsten van de uiteindelijke steekproef. Tevens staat nog niet vast wanneer het te ontvangen bedrag daadwerkelijk wordt uitgekeerd.

1.E Start ESF+

In de ESF+ periode die loopt van 2021-2027 wordt een onderscheid gemaakt tussen ondersteuning gericht op arbeidsmarkttoeleiding enerzijds en ondersteuning gericht op maatschappelijke participatie en sociale inclusie anderzijds. Voor beide vormen van ondersteuning kunnen de arbeidsmarktregio's subsidie aanvragen. Het eerste tijdvak is gericht op arbeidsmarkttoeleiding en heeft een looptijd van een jaar en is gestart op 15 december 2022. Er is een maximaal subsidiebedrag van € 420.000 voor dit tijdvak beschikbaar gesteld aan de arbeidsmarktregio. De volgende gemeenten-/uitvoeringsorganisaties hebben een gezamenlijke aanvraag ingediend: Doetinchem, Bronckhorst, Fijnder, Laborijn, Montferland en Oude IJsselstreek.

1.F EVA

EVA is een digitale ondersteuningstool waarbij professionals in één oogopslag kunnen zien welke instrumenten beschikbaar zijn voor specifieke werkzoekenden. Deze professionals kunnen bovendien deze instrumenten achteraf beoordelen. In februari 2022 heeft de kick-off plaatsgevonden van de pilot EVA voor de werkleiders, consultants en accountmanagers. Momenteel wordt EVA voornamelijk als productenboek geraadpleegd door consultants en accountmanagers. Met de beoordeling van instrumenten wordt in 2023 gestart op basis van ervaringen in 2022.

2.A Bijeenkomst Pro/Vso scholen met directeuren en leraren

Fijnder ondersteunt scholieren in het laatste schooljaar om te voorkomen dat zij buiten beeld raken na afronding van de opleiding. Hierbij wordt ingezet op vervolgstappen richting onderwijs of werk, al dan niet met inzet van loonkostensubsidie. In november is er door Fijnder een bijeenkomst georganiseerd voor de directeuren en leraren van Pro/Vso scholen en consultants van Jouw Unit van Fijnder. Gedurende deze bijeenkomst is er gesproken over samenwerking en de overgang van Pro/Vso leerlingen naar werk of vervolgonderwijs. De scholen gaven aan erg tevreden te zijn over de vroegtijdige samenwerking met Jouw Unit en de daardoor soepele overgang naar Fijnder. Verder kwamen de taakstellingen nieuw Beschut Werk nog aan bod. Scholen ervaren dat de wachtlijst voor leerlingen die aangewezen zijn op deze voorziening problematisch is.

2.B Inzet lifecoach vanuit Actieplan Achterhoekse Jongeren 2.0

Naast de reguliere begeleiding en jobcoaching is op 1 september 2022 de pilot jobcoaching gestart voor de duur van één jaar. De lifecoach ondersteunt jongeren bij de overgang van school naar de arbeidsmarkt. Vanuit Fijnder is er een lifecoach die acht uur per week wordt ingezet op de begeleiding van tien jongeren. Van deze jongeren komen er zeven uit Fijnder-gemeenten, deze verdeling is gebaseerd op het totaal aantal inwoners per gemeente. De eerste periode van de pilot (september tot december 2022) stond voornamelijk in het teken van kennismaken, voorlichten, intakegesprekken en enkele begeleidingsgesprekken. De financiering vanuit de inzet van Fijnder is binnen de begroting van het Actieplan gevonden. Na de pilot wordt de inzet van de lifecoach geëvalueerd en gekeken naar een eventuele voorzetting binnen de regionale samenwerking.

2.3.2 Participatiegraad

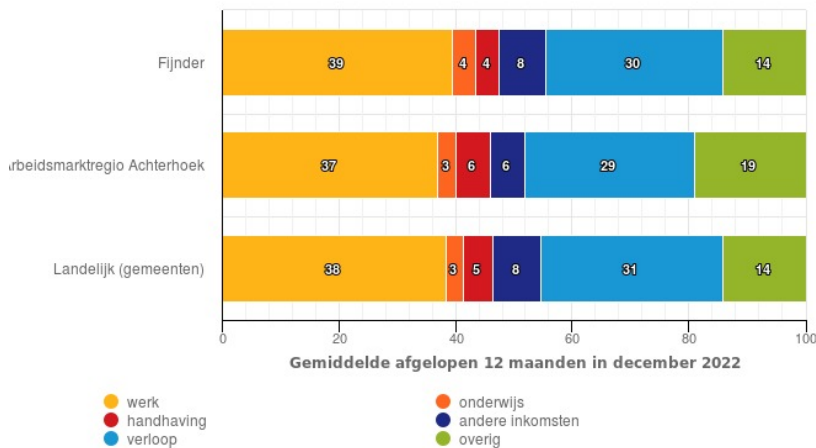
Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Fijnder werkt toe naar het optimaal benutten van alle kansen op uitstroom. De uitstroom van cliënten naar werk ligt hoger dan de landelijke ontwikkeling en met name ten opzichte van vergelijkbare gemeenten.	✓	A. Inzet op re-integratie	De uitstroom naar werk en studie ligt hoger dan het landelijk gemiddelde
		B. Plaatsing tot taakstelling nieuw Beschut werk	De taakstelling nBW voor Berkelland en Oost Gelre is volledig ingevuld.
		C. Uitvoering deeltaken Wet inburgering	Er zijn 57 brede intakes uitgevoerd, 32 leerbaarheidstoetsen zijn afgenomen, 4 inburgeraars hebben de financiële educatie gevolgd. Financiële ontzorging wordt beperkt uitgevoerd.
2. Fijnder zet extra in op duurzame plaatsing, zodat nieuwe werknemers worden ondersteund en snelle uitval na werkaanvaarding wordt verminderd.	✓	A. Inzet werkaanvaardingspremie Oost Gelre	De inzet van de werkaanvaardingspremie wordt structureel
		B. Ontwikkelopdracht re-integratie: Verhogen slagkracht meedoen	Project is bestuurlijk vastgesteld

Toelichting

1.A Inzet op re-integratie

Van de totale uitstroom in 2022 is 39% volledig uitgestroomd naar betaald werk. Dit percentage ligt hoger dan het landelijk gemiddelde van 38% en de arbeidsmarktregio Achterhoek 37%. Ook lag de uitstroom richting studie met 4% hoger ten opzichte van de vergelijkingsgroepen waar dit op 3% lag.

Trendgrafiek: redenen beëindiging uitkeringen



1.B Plaatsing tot taakstelling nieuw Beschut Werk (nBW)

De realisatie nBW 2022 van de gemeenten was als volgt (op basis van 31 uur per fte):

Gemeente (x 1,0 fte)	Taakstelling 2022	Eindstand 2022	Ruimte
Berkelland	21,0	21,0	-
Oost Gelre	11,0	11,0	-
Winterswijk	12,0	8,2	-3,8

Personen met een indicatie nBW krijgen een dienstverband aangeboden via Slinge Werkt! BV, mits er ruimte is binnen de taakstelling. Het streven vanuit Fijnder is om geïndiceerde personen zoveel mogelijk bij reguliere werkgevers te plaatsen. De taakstellingen van Berkelland en Oost Gelre zijn volledig ingevuld. Eind 2022 stonden er uit gemeente Berkelland acht inwoners met een indicatie nBW op de wachtlijst en vier inwoners uit Oost Gelre. De inwoners die op de wachtlijst staan zitten niet thuis, er wordt een passend traject ingezet. Het Dagelijks Bestuur heeft zowel regionaal als landelijk aandacht gevraagd voor de wachtlijstproblematiek. Naast de te beperkte jaarlijkse verruiming van de taakstelling, is het budget voor de begeleidingskosten voor deze doelgroep ontoereikend.

1.C Uitvoering deeltaken Wet inburgering

Op 1 januari 2022 is de nieuwe Wet inburgering 2021 ingegaan. Met de nieuwe wet wordt beoogd dat nieuwkomers zo snel mogelijk de taal beheersen en dat zij snel én volwaardig mee kunnen doen in de maatschappij, bij voorkeur via betaald werk. Fijnder voert voor de drie gemeenten de brede intake, MAP, financiële ontzorging en -educatie, het participatiedeel van de z-route en de begeleiding richting re-integratie uit. De leerbaarheidstoets wordt alleen uitgevoerd voor de gemeenten Oost Gelre en Winterswijk. De gemeenten blijven eindverantwoordelijk.

In totaal zijn er 65 inburgeraars, bij 57 inburgeraars is de brede intake afgenomen. Omdat het inburgeringstraject minimaal drie jaar in beslag neemt, zijn verdere resultaten nog niet bekend. In het afgelopen jaar waren er meerdere uitdagingen binnen de nieuwe wet waarop Fijnder moest anticiperen voor de uitvoering van de toebedeelde taken. Zo kon Fijnder pas eind maart starten met de uitvoering van de brede intake door een AVG-complicatie bij Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO). De landelijke leerbaarheidstoets leverde bij aanvang niet altijd de juiste advies op waardoor er landelijk inhoudelijke en technische aanpassingen zijn doorgevoerd. Doordat landelijk geen afspraken kunnen worden gemaakt met nutsvoorzieningen en zorgverzekeraars, kan Fijnder slechts in beperkte mate invulling geven aan het financieel ontzorgen. Een ander belangrijk aandachtspunt zijn de leerroutes, door een lerarentekort is er minder flexibiliteit in het aanbod en starten de leerroutes soms later. Dit kan impact hebben op de re-integratie en activering van deze doelgroep. De samenwerking tussen de consultants van Fijnder en de sociale teams, scholen en maatschappelijke begeleiding verloopt goed, er zijn korte lijnen. De gemeenten Oost Gelre en Winterswijk hebben ingezet op versnelde huisvesting voor 2023 middels tijdelijke opvang van statushouders aan de Kievitstraat in Lichtenvoorde. Vanaf 2023 leidt dit tot inzet van meer personele capaciteit van ongeveer 1,5 fte.

2.A Inzet werkaanvaardingspremie gemeente Oost Gelre

De pilot werkaanvaardingspremie die in Oost Gelre sinds 2019 van kracht was, is sinds maart 2022 een structureel instrument geworden. De werkaanvaardingspremie wordt in de gemeente Oost Gelre ingezet als stimulans om werk te aanvaarden. Inwoners komen in aanmerking voor deze premie wanneer zij 21 jaar of ouder zijn, minimaal drie maanden een uitkering hebben ontvangen, deze premie nog niet eerder hebben

ontvangen en volledig uitkeringsafhankelijk worden door werkaanvaarding. In totaal is aan 25 cliënten de eerste tranche van de premie uitgekeerd en aan 28 cliënten de tweede tranche uitgekeerd.

2.B Ontwikkelopdracht re-integratie: Verhogen slagkracht meedoen

Het Dagelijks Bestuur heeft op 27 oktober 2022 ingestemd met het plan van aanpak voor het project: Verhogen Slagkracht Meedoen. Fijnder wil onderzoeken en experimenteren op welke wijze de inzet van een coach meedoen, met een lage caseload, de kans op activering en participatie voor de meedoen cliënten kan vergroten. Per gemeente start per 2023 voor de periode van twee jaar een Coach Meedoen. Deze coaches gaan cliënten uit de gemeente intensief begeleiden "in de wijk". De coach Meedoen wordt de regisseur van het traject, maar zal contact zoeken binnen de lokale sociale teams en gebruik maken van de lokale infrastructuur.

2.3.3 Samenwerking met lokale werkgevers

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Fijnder maakt optimaal gebruik van de mogelijkheden bij werkgevers. Het aantal bedrijven dat actieve overeenkomsten heeft met Fijnder inzake de plaatsing van cliënten stijgt de komende jaren.	V	A. Bemiddeling vanuit WSPA en intensief contact met werkgevers	Vanuit WSPA is actief contact met 3.177 werkgevers, waarvan 50 nieuw. Vanuit het WSPA zijn er 400 inwoners bemiddeld naar werk of een werkervaringsplaats
		B. Bemiddeling Oekraïners naar werk	41 Oekraïners zijn bemiddeld naar werk
		C. Impactanalyse VUM	Akkoord op eerste fase van de pilot
		D. Inzet ten aanzien van onbenut arbeidspotentieel	Regionaal wordt een businesscase uitgewerkt

Toelichting

1.A Bemiddeling vanuit het Werkgeversservicepunt Achterhoek (WSPA) en intensief contact met werkgevers

Er zijn verschillende ontwikkelingen die van invloed zijn op de vraag naar personeel. Ondernemers kampen met de gevolgen van de algemene inflatie en energieprijzen. Daarnaast geven werkgevers aan dat veel onderdelen niet meer leverbaar zijn en dat door vergrijzing en ontgroening de krapte op de arbeidsmarkt zal toenemen. Hierdoor is de rol van het WSPA en het bemiddelen tussen vraag en aanbod en het passend maken van vacatures (jobcarving) nóg belangrijker geworden. Ondanks deze uitdagingen heeft het WSPA 297 inwoners uit de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk aan betaald werk geholpen, met daarbij de volgende opbouw:

- 98 inwoners uit de Participatiewet
- 22 inwoners vanuit het UWV
- 75 inwoners vanuit de Wsw
- 23 inwoners vanuit nBW
- 79 inwoners die geen uitkering ontvingen

Daarnaast zijn er 103 inwoners begeleid naar een werkervaringsplaats. In totaal zijn er dus 400 inwoners bemiddeld, waarvan: 230 parttime (<32 uur) en 170 fulltime (>32 uur). Een zichtbare ontwikkeling is de toename van parttime werkenden, de meest voorkomende redenen hiervan zijn psychische of sociale omstandigheden (mantelzorg, kinderopvang).

1.B Bemiddeling Oekraïners naar werk

In 2022 zijn voor de gemeente Berkelland en Winterswijk in totaal 41 personen uit Oekraïne naar werk begeleid met inzet van RMT financiering.

1.C Impactanalyse VUM

SZW, UWV en VNG zijn het programma VUM (Verbeteren Uitwisseling Matchingsgegevens) gestart om te komen tot een verbeterde uitwisseling van gegevens binnen het werkdomein tussen partijen met publieke re-integratie taken en (op termijn) met commerciële dienstverleners met arbeidstoeleidingsdiensten en werkgevers. Doelstelling van het programma VUM is te zorgen dat er meer mogelijkheden ontstaan om werkzoekenden en werkgevers te matchen, waardoor méér mensen aan (duurzaam) werk komen.

Het gaat daarbij om de mogelijkheid over organisatie- en regiogrenzen heen te kunnen matchen, door het bieden van éénheid van taal (standaard gegevenssets), een uitwisselingsplatform en een afsprakenstelsel. Voor SUWI-partijen (gemeenten en UWV) zal aansluiting op het VUM-stelsel op termijn wettelijk verplicht worden. Ter voorbereiding hierop kan worden deelgenomen aan een pilot. Voor alle afzonderlijke organisaties in onze arbeidsmarktregio en dus ook voor Fijnder is een impactanalyse opgesteld met een technisch aansluitscenario. De organisaties in de arbeidsmarktregio hebben akkoord gegeven voor de eerste fase van de pilot, welke start in 2023. In deze fase zal het regionale dienstverleningsproces in kaart worden gebracht en worden toegewerkt naar een implementatiestrategie.

1.D Inzet ten aanzien van onbenut arbeidspotentieel

In de Arbeidsmarktregio wordt samengewerkt aan de uitvoeringsagenda Inclusieve Arbeidsmarkt. Hiervoor zijn verschillende prioriteiten benoemd. Voor de prioriteit onbenut arbeidspotentieel wordt onder andere gewerkt aan het beter leren kennen en ondersteunen van (terugkerende) 'cliënten' ten behoeve van duurzame deelname aan de arbeidsmarkt. Dit wordt gedaan door een sluitende aanpak te ontwerpen voor alle cliënten die zich melden voor een uitkering bij alle uitvoeringsorganisaties in de regio. Na een snelle verheldering van het klantbeeld en zicht op de meest kansrijke banche(s). Vervolgens wordt in de praktijk bij werkgevers voor deze sectoren op verschillende niveaus modulaire leerlijnen ontwikkeld om dit potentieel verder te ontwikkelen. De leerlijnen bieden ruimte voor maatwerk. De doelgroep bestaat uit cliënten, terugkerende cliënten en niet-uitkeringsontvangers. Fijnder vervult hier één van de trekkersrollen. Momenteel wordt een businesscase uitgewerkt met behulp van een extern bureau. Deze wordt begin 2023 opgeleverd.

2.3.4 Wat heeft het gekost?

Programma Werk en Activering (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2022	Afwijking
Baten	13.484	13.663	13.258	-405
Lasten	12.824	13.178	12.577	-601
Resultaat baten en lasten	660	485	681	196
Onttrekking reserves	0	175	130	-45
Toevoeging reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	660	660	811	151

Ontwikkelopdrachten bestemmingsreserve re-integratie

Het Dagelijks Bestuur van Fijnder heeft opdracht gegeven om de bestemmingsreserve re-integratie aan te wenden om verschillende ontwikkelopdrachten uit te voeren. De voorgestelde ontwikkelopdrachten zijn in te delen in drie thema's: Simpel Switchen, arbeidsontwikkeling en kwaliteit van dienstverlening. Deze thema's sluiten aan bij de visie en doelen van Fijnder en komen ten goede aan de (dienstverlening aan) de inwoner. Deze opdrachten worden in de jaren 2022 tot en met 2024 uitgevoerd.

Omschrijving ontwikkelopdracht	Bijdrage aan welke KPI	Geraamde bedragen
<i>Themalijn simpel switchen</i>		
1. Begeleidingsvergoeding Ontwikkel eenduidig beleid en een eenduidige werkwijze rondom de begeleidingsvergoedingen voor werkgevers binnen ons werkgebied, waarbij ook de loonwaarde actueel in beeld blijft.	<u>Programma Werk en Activering</u> - Participatiegraad werk - Samenwerking met lokale werkgevers	€ 58.000,-
2. Bestaanszekerheid Financiële impact van de verschillende klantroutes inzichtelijk maken voor het individu. Ontwikkelen van tools-/methodieken om deze impact inzichtelijk te maken, knelpunten op te heffen en processen verbeteren.	<u>Programma Werk en Activering:</u> - Participatiegraad werk <u>Programma inkomen:</u> - Kwaliteit van dienstverlening.	Nog niet bekend

Omschrijving ontwikkelopdracht	Bijdrage aan welke KPI	Geraamde bedragen
3. Werkplaats en simpel switchen Richt de dienstverlening op de werkplaats zodanig in dat het voor meer klanten mogelijk is via de werkplaats simpel te switchen naar een passende (werk-)plek, met het accent op doorstroom/plaatsing extern, maar borg daarbij ook de continuïteit.	<u>Programma Werk en Activering</u> - Arbeids-studiefitheid - Participatiegraad werk - Samenwerking met lokale werkgevers <u>Programma Ondersteuning</u> - Participatiegraad samenleving	€ 41.000,-
<i>Themalijn arbeidsontwikkeling</i>		
4. Omkijken naar de arbeidsmarkt “Omkijken naar de arbeidsmarkt” gaat uit van talenten, vaardigheden en mogelijkheden van individuele werkzoekenden. Deze zijn professioneel in beeld gebracht. Talenten, vaardigheden en mogelijkheden worden gekoppeld aan geschikte en passende taken waardoor mogelijk zelfs nieuwe functies ontstaan.	<u>Programma Werk en Activering</u> - Participatiegraad werk - Samenwerking met lokale werkgevers	€ 100.000,-
5. Verhogen slagkracht meedoen Onderzoek welke inzet structureel nodig is om de meedoen-doelgroep te bedienen.	<u>Programma Werk en Activering</u> - Participatiegraad werk	€ 287.000,-
6. Taal/jobcoach Fijnder wil onderzoeken en testen op welke wijze de inzet van een taal-/jobcoach de kans op arbeidsinpassing voor anderstalige klanten kan worden vergroot.	<u>Programma Werk en Activering</u> - Arbeids-studiefitheid - Participatiegraad werk - Samenwerking met lokale werkgevers	€ 116.000,-
7. Arbeidstraining laaglerende statushouders Er wordt een project ontwikkeld waarin op intensieve wijze door een groep statushouders wordt gewerkt aan het wegwerken van de belemmeringen.	<u>Programma Werk en Activering</u> - Arbeids-studiefitheid - Participatiegraad werk - Samenwerking met lokale werkgevers	€ 109.000,-
<i>Themalijn kwaliteit van dienstverlening</i>		
8. Dashboard vraag en aanbod interne/externe werkplekken Ontwikkeling van een dashboard dat inzage geeft in de beschikbare capaciteit, ruimte en bezetting in alle verschillende soorten interne en externe werkplekken voor alle verschillende doelgroepen en waarbij (dreigende) knelpunten continu vroegtijdig gesignaleerd worden.	<u>Programma Werk en Activering</u> - Arbeids-studiefitheid - Participatiegraad werk - Samenwerking met lokale werkgevers	Nog niet bekend
Voor de aansturing van bovenstaande projecten is een projectleider aangesteld.		€ 210.000,-
Totaal budget		€ 921.000,-

3. PROGRAMMA INKOMEN

3.1 Visie

“Fijnder helpt inwoners die – tijdelijk – niet genoeg geld hebben om van te leven door het verstrekken van financiële bijstand.”

Inwoners worden op een rechtmatige en snelle manier van een (tijdelijk) inkomen of een inkomensaanvulling voorzien. Afhankelijk van leeftijd en voorafgaande inkomensbron wordt er een uitkering verstrekt vanuit één van de onderstaande wetten:

1. Participatiewet;
2. Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
3. Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
4. Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004.

3.2 Programmadoel

Het bieden van een (tijdelijke) inkomensvoorziening aan inwoners zodat zij kunnen voorzien in de eerste levensbehoeften. Hierdoor ervaren inwoners de ruimte om zich in te zetten voor trajecten die gericht zijn op de re-integratie. Uiteindelijk wordt de zelfredzaamheid vergroot en de afhankelijkheid van een uitkering of aanvullende inkomensondersteuning verkleind.

3.3 Kritische prestatie-indicator

Kwaliteit van dienstverlening: werkprocessen worden binnen de gestelde termijn afgehandeld. Het bieden van oplossingen passend bij de vraag van de cliënt

3.3.1 Kwaliteit van dienstverlening

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Fijnder handelt alle aanvragen af binnen de wettelijke termijn. Voor de uitvoering van de Bbz wordt de dienstverlening door de ROZ periodiek gemonitord.	✓	A. Bijstelling bestandsontwikkeling naar nullijn	Bestandsdaling van 2,5%
		B. Intake en begeleiding van starters door ROZ	Het aantal nieuwe starters is zeer beperkt
		C. Aanbieden van heroriëntatietrajecten door ROZ	Animo voor uitgebreide heroriëntatietrajecten is beperkt
		D. Fijnder geeft uitvoering aan wet breed offensief	Studenten met een medische beperking ontvangen per 1 april 2022 een hogere studietoelage
2. De informatievoorziening van Fijnder voorkomt onrechtmatig gebruik en beperkt bezwaarprocedures.	✓	A. De website en folder van Fijnder zijn geactualiseerd	Er is een nieuwe website en rechten- en plichten folder tot stand gekomen in samenwerking met de Cliëntenraad Participatiewet
		B. Hersteloperatie kinderopvangtoelage	Bij twee huishoudens is de schuld kwijtgescholden

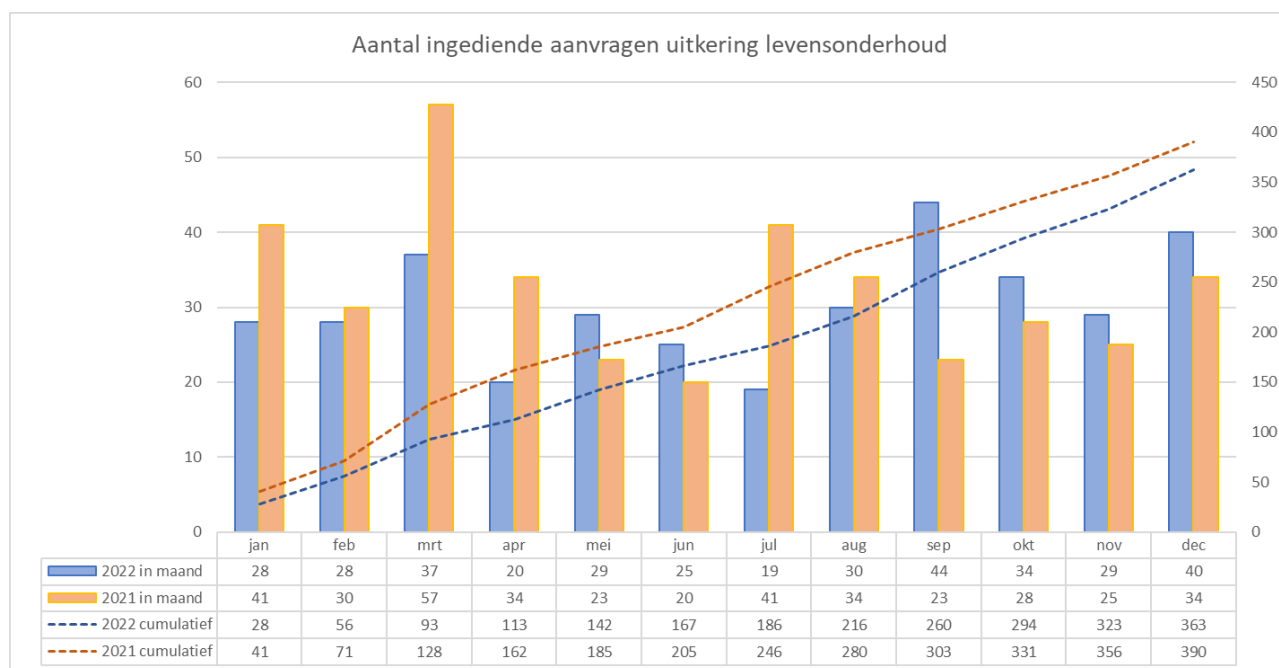
Toelichting

1.A Bijstand bestandsontwikkeling naar nullijn

De raming van de bestandsontwikkeling is bijgesteld naar de nullijn. Het aantal bijstandsuitkeringen daalde met 2,5% van 1.336 eind 2021 naar 1.302 in 2022. In alle drie gemeenten nam het aantal uitkeringen af.

Bestandsontwikkeling	Berkelland	Oost Gelre	Winterswijk	Totaal
Eindstand uitkeringen 2021	501	278	557	1.336
Instroom	139	77	97	313
Uitstroom	-152	-78	-117	-347
Uitkeringen 31 december 2022	488	277	537	1.302
<i>Verwachting eindstand 2022</i>	<i>-1,6%</i>	<i>1,1%</i>	<i>0,9%</i>	<i>0,0%</i>
<i>Realisatie t/m 31 december 2022</i>	<i>-2,6%</i>	<i>-0,4%</i>	<i>-3,6%</i>	<i>-2,5%</i>
<i>Verwachting eindstand 2022</i>	<i>493</i>	<i>281</i>	<i>562</i>	<i>1.336</i>
<i>Realisatie t/m 31 december 2022</i>	<i>488</i>	<i>277</i>	<i>537</i>	<i>1.302</i>
<i>Afwijking t.o.v. verwachting</i>	<i>-5</i>	<i>-4</i>	<i>-25</i>	<i>-34</i>
<i>Landelijke ontwikkeling (Divosa - t/m december)</i>				<i>-5,0%</i>

Ondanks een lagere uitstroom is het totaal van het bijstandsvolume in 2022 afgenomen doordat de instroom sterker is afgenomen. De instroom nam af met 12,6%, van 358 in 2021 naar 313 in 2022. De uitstroom nam af met 22,4% van 447 in 2021 naar 347 in 2022. De daling van de instroom werd voornamelijk veroorzaakt door een lagere instroom vanuit de WW.



1.B Intake en begeleiding van starters door ROZ

Het aantal aanvragen voor inkomensondersteuning en bedrijfskredieten stijgt

In 2021 zijn 17 inkomensondersteunende aanvragen en twee aanvragen voor een bedrijfskrediet ingediend. In 2022 zijn dit respectievelijk 30 aanvragen voor inkomensondersteuning en drie aanvragen voor een bedrijfskrediet. De aanvragen zijn afgehandeld binnen de wettelijke termijnen.

Het aantal starters in 2022 is beperkt, ondanks een gestegen aantal startersadviezen..

Het aantal startersadviezen is sterk toegenomen van 48 in 2021 naar 64 in 2022. Dit past binnen een landelijke trend waarin er meer startersadviezen werden gegeven aan ondernemers. Het gestegen aantal adviezen heeft niet geleid tot een hoger aantal starters die daadwerkelijk als zelfstandige aan de slag zijn gegaan. Dit kan worden toegeschreven aan de huidige onzekere economische omstandigheden.

1.C Aanbieden van heroriëntatietrajecten door ROZ

De ROZ heeft een aanbod voor ondernemers met een hulpvraag gerelateerd aan heroriëntatie. De ondersteuning bestaat naast de korte gesprekken uit drie trajectroutes. Route 1 is verdienmodel veranderen/vernieuwen, route 2 is hulp bij financiële vraagstukken /problematische schulden en route 3 is loonbaanoriëntatie op (bij-)baan en scholing. In 2022 zijn er 51 korte heroriëntatiegesprekken gevoerd, en 4 uitgebreide heroriëntatietrajecten gestart. De totalen over de jaren 2021 en 2022 zijn onderstaand weergegeven.

Heroriëntatie BBZ 2021/2022	Aantal benaderde zelfstandigen	Alleen kort gesprek	Korte heroriëntatie	Uitgebreide heroriëntatie	Route 1	Route 2	Route 3
Berkelland	90	41	45	4	16%	78%	6%
Oost Gelre	54	25	26	3	13%	41%	6%
Winterswijk	58	32	25	1	19%	59%	5%
Totaal	202	98	96	8	6%	62%	5%

Het aantal nieuwe verzoeken tot heroriëntatie en schuldhulpverlening bleef laag ondanks stijgende (energie)kosten, het starten van de terugbetaling van de Tozo-kredieten per 1 juli 2022, en de inning van uitgestelde belastingen gedurende de coronaperiode door de belastingdienst.

1.D Fijnder geeft uitvoering aan de wet Breed Offensief

Het Breed Offensief is een breed pakket aan maatregelen die erop gericht zijn om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Een maatregel vanuit het Breed offensief die op 1 april 2022 inging was een basisbedrag aan studietoelage voor studenten met een medische beperking. Voor studenten binnen het werkgebied van Fijnder gemeenten betekent dit een verhoging van de studietoelage. Per 1 januari 2023 volgen een aantal andere aanpassingen.

2.A De website en folder van Fijnder zijn geactualiseerd

Met de start van Fijnder is de website volledig vernieuwd. De informatie is nu makkelijker te vinden en geschreven in begrijpelijke taal. Daarnaast is de informatiefolder "Rechten en plichten bij een uitkering" volledig aangepast naar de nieuwe schrijfstijl. Zowel de teksten van de website als die in de folder zijn tot stand gekomen in samenwerking met de cliëntenraad Participatiewet. Ook is er in de nieuwsbrief van oktober 2022 extra aandacht besteed aan de inhoud van de inlichtingenplicht.

2.B Herstel kinderopvangtoeslag

De Wet hersteloperatie toeslagen is per 5 november 2022 in werking getreden. In 2022 zijn er twee situaties geweest waarbij schulden zijn kwijtgescholden in het kader van deze wet voor een totaal van € 4.300.

3.3.2 Wat heeft het gekost?

Bbz kapitaalverstrekking

Voor de verstrekte kredieten vanaf 2020 vindt er een financiering plaats vanuit het Rijk. In het jaar volgend op de kredietverstrekking vindt er een 100% financiering plaats vanuit het Rijk. Van deze financiering dienen de gemeenten 75% aan het Rijk terug te betalen, in 5 jaarlijkse termijnen startend in het jaar na ontvangst van de financiering. De financiering van de in 2020 verstrekte kredieten is in 2022 van het Rijk ontvangen. Vanaf 2023 zal hiervoor de jaarlijkse terugbetaling starten.

De financiering voor de in 2021 en 2022 verstrekte kredieten zijn per balansdatum nog niet door Fijnder ontvangen.

BBZ kapitaalverstrekkingen (vanaf 2020) (x € 1.000)	Verstrekt kapitaal 2021	Verstrekt kapitaal 2022	Saldo te ontvangen van het Rijk	Saldo terug te betalen aan het Rijk
Berkelland	15	16	41	31
Oost Gelre	0	20	25	19
Winterswijk	0	2	2	174
Totaal	15	38	68	224

De aflossingen op kredieten die zijn verstrekt voor 2020 worden in de programmarekening van Fijnder volledig als baten aangemerkt. Van deze baten komt 25% ten gunste aan de gemeenten, 75% dient door de gemeenten te worden afgerekend met het Rijk.

Baten Kapitaalverstrekking (verstrekking tot 2020) (x € 1.000)	Waarvan voor		
	Baten	Gemeente (25%)	Rijk (75%)
Berkelland	169	42	127
Oost Gelre	37	9	28
Winterswijk	25	6	19
	231	57	174

Programma Inkomen (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2022	Afwijking
Baten	23.862	20.770	20.601	-169
Lasten	23.862	20.795	20.792	-3
Resultaat baten en lasten	0	-25	-191	-166
Onttrekking reserves	0	25	25	0
Toevoeging reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	0	0	-166	-166

Effecten op de Gebundelde uitkering (BUIG)

De gemeenten ontvangen een gebundelde uitkering (BUIG) voor de bijstandsuitkeringen op grond van de Participatiewet, IOAW, IOAZ, Bbz 2004 en voor de loonkostensubsidies. Het saldo op de BUIG budgetten is geen onderdeel van de begroting van Fijnder.

Tekorten tot 7,5% van het definitieve BUIG budget komen volledig voor rekening van de gemeente. Bij hogere tekorten kan deels een beroep worden gedaan op een vangnetuitkering. De gemeente Berkelland kent in 2022 een overschot op het BUIG budget. Alle drie gemeenten kennen in 2022 een tekort op de gebundelde uitkering. Doordat deze tekorten binnen het eigen risico vallen, kan door geen van de gemeenten aanspraak worden gemaakt op de vangnetuitkering.

BUIG (x € 1.000)	Totaal	Loonkosten subsidies	Levens onderhoud
Budget			
Berkelland	8.141	1.565	6.576
Oost Gelre	4.009	430	3.579
Winterswijk	8.181	644	7.537
	20.331	2.639	17.692
Saldo uitgaven			
Berkelland	8.182	1.382	6.800
Oost Gelre	4.265	428	3.837
Winterswijk	8.336	515	7.821
	20.783	2.325	18.458
Saldo budget			
Berkelland	-41	183	-224
Oost Gelre	-256	2	-258
Winterswijk	-155	129	-284
	-452	314	-766

4. PROGRAMMA ONDERSTEUNING

4.1 Visie

“Door financiële ondersteuning op het gebied van bijzondere bijstand kunnen inwoners met een minimuminkomen (blijven) deelnemen aan de samenleving.”

4.2 Programmadoel

Inwoners met een laag inkomen financieel ondersteunen vanuit de bijzondere bijstand, kindregelingen, collectieve zorgverzekering en de individuele inkomensvoetstuk.

Inwoners met een financiële ondersteuningsbehoefte worden doorverwezen naar schuldhulporganisaties zoals Schuldhulp Op Maat of Humanitas. Wanneer inwoners schulddienstverlening nodig hebben worden zij doorverwezen naar de Stadsbank Oost Nederland (SON).

4.3 Kritische prestatie-indicator

Participatiegraad samenleving: Door inzet van passende ondersteuning inwoners maximaal laten participeren in de samenleving

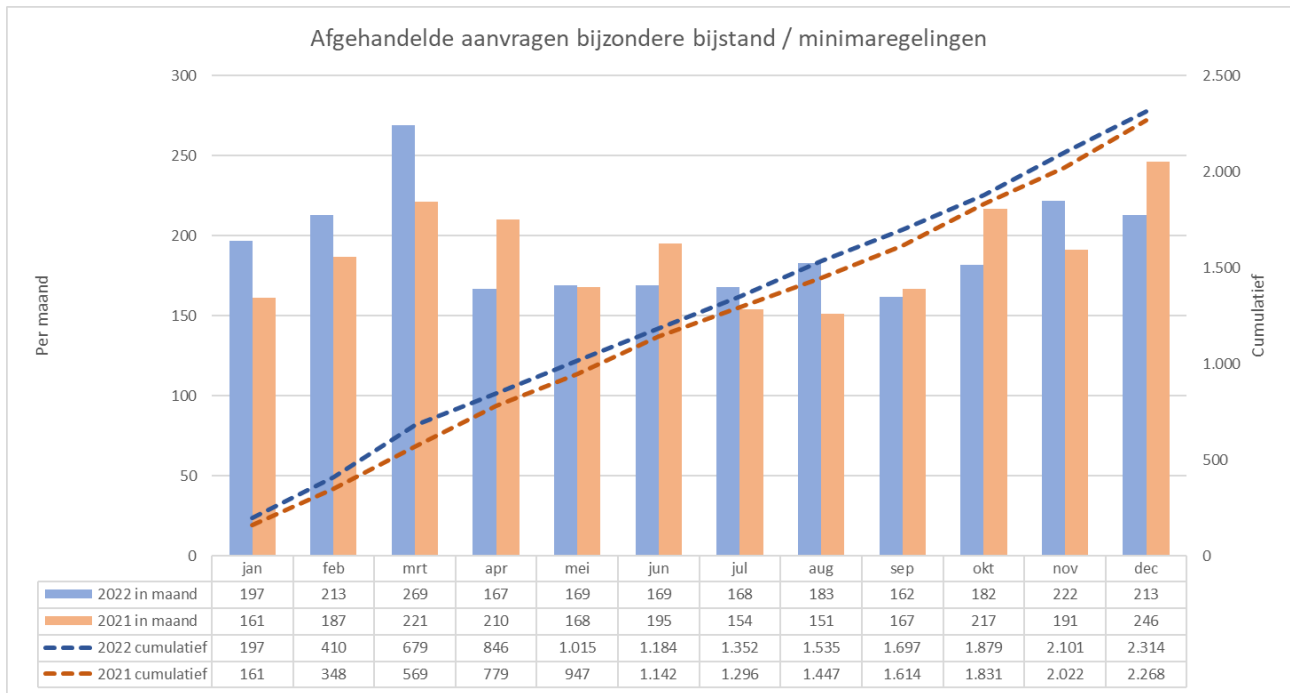
4.3.1 Participatiegraad samenleving

Doelstellingen	Status	Activiteiten	Resultaat
1. Het percentage rechthebbende huishoudens dat gebruik maakt van regelingen in kaart brengen en verhogen.	✓	A. Extra aandacht voor bijzondere bijstand en minimaregelingen B. Cliënten die het tegoed kindregelingen niet activeren zijn benaderd C. Evaluatie meedoenapplicatie D. Uitbetaling energietoeslag 2022 E. Uitvoering Meedoenregeling voor volwassenen voor de gemeente Berkelland	Ondanks dalend uitkeringsvolume lichte stijging van het aantal aanvragen Uitgaven voor kindregelingen zijn toegenomen Gebruikers en ondernemers zijn per saldo tevreden over het gebruiksgemak Per 31 december 2022 4.017 toeslagen toegekend, gemiddeld bereik 92% De regeling is per 1 december 2022 geëindigd
2. Inkomensconsulenten zijn alert op schuldenproblematiek en verwijzen actief door naar schuldhulpverleningsorganisaties.	✓	A. De voorbereidingen voor de Regeling Uitstroom Bijstandsgerechtigden (RUB) zijn getroffen in 2022	Per 1 januari 2023 kan de RUB van start

Toelichting

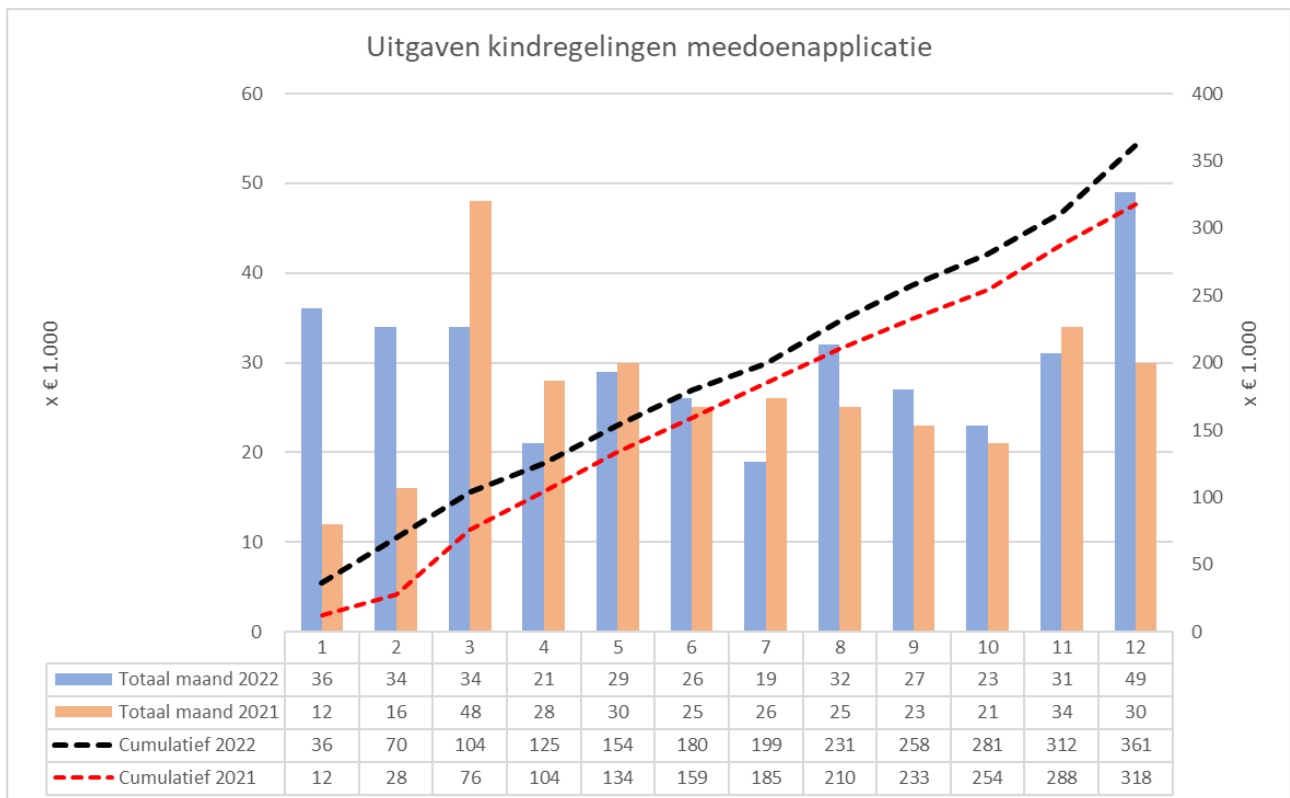
1.A Extra aandacht voor bijzondere bijstand en minimaregelingen

In 2022 is uitvoering gegeven aan de eenmalige energietoeslag. Fijnder en gemeenten hebben dit aangegrepen om extra publiciteit te geven aan bestaande regelingen op het gebied van bijzondere bijstand en minimaregelingen. Dit heeft ertoe geleid dat ondanks een dalend uitkeringsvolume het aantal aanvragen hoger is geweest dan in voorgaande jaren.



1.B Cliënten die het tegoed kindregelingen niet activeren zijn benaderd

Op het moment dat een klant recht heeft op de kindregelingen worden vouchers toegekend om gebruik te kunnen maken van de meedoenapplicatie. De klant moet vervolgens het budget activeren. Cliënten die deze activatie niet voltooien worden benaderd om het tegoed uit te nutten. De informatie staat vermeld op de website en is bekend bij het sociaal team, waar de intake plaatsvindt. Ondanks een dalend aantal bijstandsuitkeringen zijn de uitgaven gestegen.



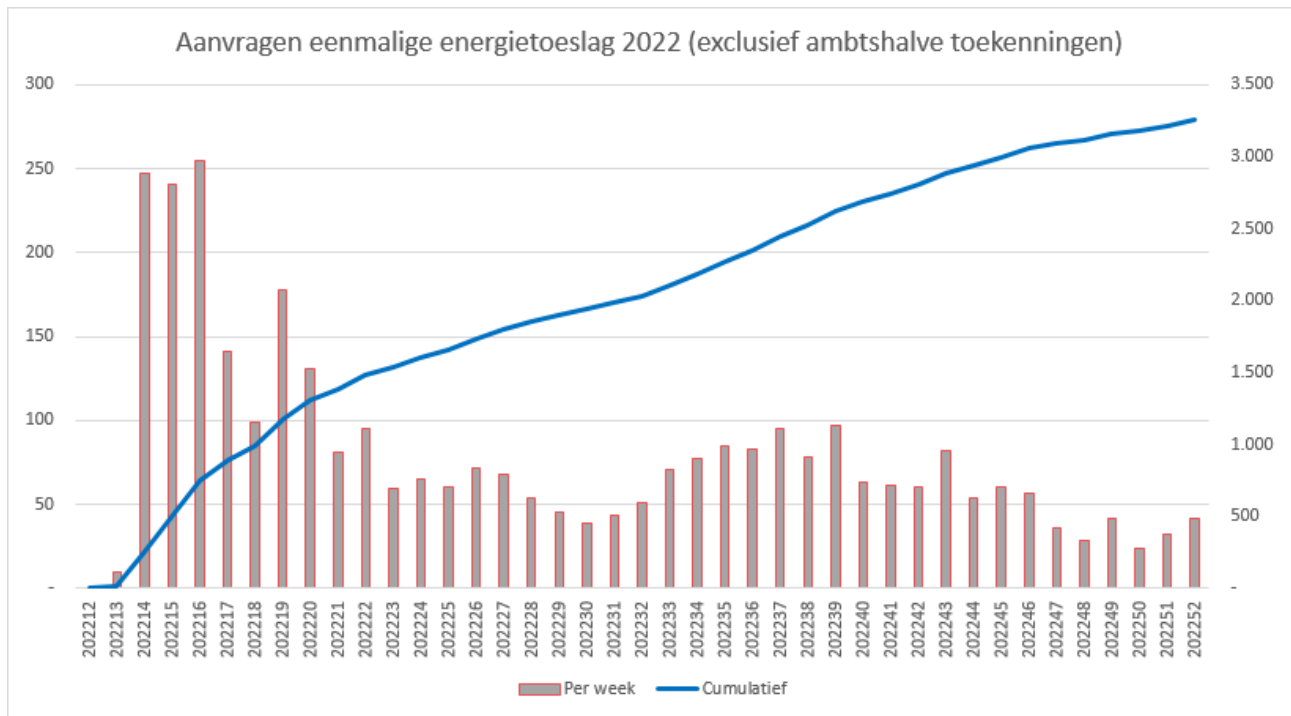
1.C Evaluatie meedoenapplicatie

Fijnder werkt sinds 2020 met de Meedoenapplicatie. In 2022 is de applicatie geëvalueerd. De applicatie zorgt ervoor dat klanten geen bedragen meer hoeven voor te schieten. Tijdens de evaluatie is een uitvraag gedaan onder gebruikers en leveranciers. De toegang tot het systeem wordt over het algemeen als goed

ervaren. De belangrijkste ontwikkeling die zichtbaar is, is dat het gebruik van kindregelingen is toegenomen terwijl het uitkeringsbestand is afgenomen. Dit betekent dat de doelgroep van deze regelingen beter wordt bereikt.

1.D Uitbetaling energietoeslag 2022

Het kabinet heeft op 10 december 2021 besloten om een eenmalige energietoeslag voor huishoudens met een laag inkomen beschikbaar te stellen. De koopkracht in Nederland stond onder druk door de stijgende energieprijzen en aanhoudende inflatie. In de kamerbrief van 15 maart 2022 riep Minister Schouten gemeenten op om vooruit te lopen op het wetsvoorstel en de eenmalige energietoeslag al uit te betalen. Hier is door Fijnder vanaf april gevolg aan gegeven. Aan 1.421 huishoudens is de eenmalige energietoeslag ambtshalve toegekend. Daarnaast zijn er 3.329 aanvragen voor de eenmalige energietoeslag 2022 ingediend. Per 31 december 2022 is de toeslag aan 4.017 huishoudens toegekend. Gemiddeld over de drie gemeenten is 92% van de inwoners bereikt. De energietoeslag 2022 kan nog worden aangevraagd tot 30 april 2023.



1.E Uitvoering Meedoenregeling voor volwassenen voor de gemeente Berkelland

De gemeente Berkelland is in 2021 gestart met de Meedoenregeling voor volwassenen. Volwassen inwoners met een laag inkomen konden met deze regeling een cursus of activiteit doen met als doel om mee te doen binnen de maatschappij. Fijnder voerde deze regeling uit voor de gemeente Berkelland. Daarnaast onderhield het WSPA contact met de ondernemers die een aanbod deden in de Meedoenapplicatie, zoals sportscholen of andere culturele activiteiten. De pilot is geëindigd per 1 december 2022. In 2022 is € 85.000 uitgegeven.

2.A De voorbereidingen voor de Regeling Uitstroom Bijstandsgerechtigden (RUB) zijn getroffen in 2022

De gemeenten Berkelland, Oost Gelre, Winterswijk en Fijnder hebben in 2022 de Regeling Uitstroom Bijstandsgerechtigden (RUB) voorbereid. Deze regeling is een betalingsregeling voor inwoners die een bijstandsuitkering ontvangen en bij het CAK als wanbetalers zijn aangemeld. De RUB maakt het mogelijk dat gemeenten en zorgverzekeraars samen inwoners met een bijstandsuitkering laten uitstromen uit de bronheffing van het CAK, schulden aflossen en zich direct weer aanvullend kunnen verzekeren.

Aan het eind van elk jaar worden inwoners met een premieachterstand van zes maanden of meer bij verzekeraar Menzis benaderd. De RUB wordt allereerst alleen ingezet bij Menzis omdat dit de grootste verzekeraar is in de regio, indien wenselijk kan dit later ook naar andere verzekeraars worden uitgebreid. Per 1 januari 2023 wordt deze regeling aangeboden aan een selecte doelgroep, voor de duur van 5 jaar. Tussentijds zal deze regeling in gezamenlijkheid met de gemeenten worden geëvalueerd.

4.3.2 Wat heeft het gekost?

In onderstaande tabel is de ontwikkeling van de uitgaven voor bijzondere bijstand en minimaregelingen in de jaren 2020 t/m 2022 weergegeven. Deze worden in de jaren 2021 en 2022 sterk beïnvloed door de incidentele uitgaven voor de TONK en de energietoeslag.

Bijzondere bijstand / minimaregelingen (x € 1.000)	2020	2021	2022
<i>Bijzondere bijstand zelfstandigen</i>	4	14	33
<i>Bijzondere bijstand overige minima</i>	1.932	1.867	1.894
Bijzondere bijstand structureel	1.936	1.881	1.927
<i>TONK</i>	-	471	1
<i>Eenmalige energietoeslag</i>	-	-	5.195
Bijzondere bijstand incidenteel	-	471	5.196
Bijzondere bijstand	1.936	2.352	7.123
Collectieve zorgverzekering	561	550	529
Kindregelingen	251	317	359
Volwassenenregeling	-	23	85
Schuldhulpverlening Stadsbank Oost Nederland	737	757	-
Schuldhulpverlening zelfstandigen ROZ	4	5	5
Totaal bijzondere bijstand/minimaregelingen	3.489	4.004	8.101

Onderstaand de totale baten en lasten van het programma Ondersteuning.

Programma Ondersteuning (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2022	Afwijking
Baten	3.778	9.368	8.993	-375
Lasten	3.778	9.368	9.077	-291
Resultaat baten en lasten	0	0	-84	-84
Onttrekking reserves	0	0	0	0
Toevoeging reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	0	0	-84	-84

5. PROGRAMMA OVERHEAD EN ALGEMENE KOSTEN

5.1 Onderwerpen

Onder het programma overhead en algemene kosten worden de algemene bedrijfsvoeringskosten verantwoord, de incidentele baten en lasten en de mutaties in de reserves.

5.2 Wat heeft het gekost?

Programma Overhead en algemene kosten (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2022	Afwijking
Baten	5.726	5.567	5.578	11
Lasten	6.439	6.937	6.359	-578
Resultaat baten en lasten	-713	-1.370	-781	589
Onttrekking reserves	53	710	619	-91
Toevoeging reserves	0	0	0	0
Gerealiseerd resultaat	-660	-660	-162	498

Verrekening gemeenten Samen aan het stuur

In de bestuurlijke besluitvorming rondom Samen het stuur is tussen de gemeenten overeengekomen dat gemeente Berkelland in 2022 eenmalig gecompenseerd wordt voor de wijziging van de verdeelsleutel en de frictiekosten die bij deze gemeente ontstaan als gevolg van de gewijzigde afspraken rondom de dienstverlening door de gemeente Berkelland. Deze compensatie bedraagt 60% van het verschil tussen de eerdere verdeelsleutels van de Sociale Dienst Oost Achterhoek en Werkbaan Oost en de nieuwe verdeelsleutel van Fijnder. Deze compensatie is gebaseerd op de werkelijke in 2022 gerealiseerde uitvoeringskosten en bedraagt maximaal € 314.000. De compensatie op basis van de werkelijke cijfers is hieronder weergegeven en bedraagt € 285.000.

Bijdrage uitvoeringskosten 2022 (incl. rekening resultaat) (x € 1.000)	Berkelland	Oost Gelre	Winterswijk	Totaal
O.b.v. verdeelsleutel Fijnder	4.880	2.843	4.465	12.188
O.b.v. verdeelsleutel SDOA/WBO	4.405	3.078	4.705	12.188
Verschil	475	-235	-240	0
Compensatie (60%)	285	-141	-144	0

6. BELEIDSINDICATOREN

Onderstaand een opgave van de beleidsindicatoren.

Nr	Taakveld	Naam indicator	Eenheid	Rekening 2022	Begroting 2022	Rekening 2021	Rekening 2020
1	0. bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	1,4	1,3	1,1	1,1
2	0. bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	1,4	1,3	1,1	1,0
3	0. bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 0,13	€ 0,13	€ 0,12	€ 0,10
4	0. bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	14,1%	9,5%	17,9%	21,7%
5	0. bestuur en ondersteuning	Overhead	% van totale lasten	13,0%	13,6%	12,4%	8,3%
27	6. Sociaal domein	Personen met een bijstandsuitkering	Aantal per 10.000 inwoners	CBS 2021 Berkelland: 228,3 Oost Gelre: 189,3 Winterswijk: 363,9		CBS 2021 188,2 153,9 298,0	CBS 2020 259,5 216,9 398,8
28	6. Sociaal domein	Lopende re-integratie voorzieningen	Aantal per 10.000 inwoners van 15-64 jaar	CBS 2020 Berkelland: 552,4 Oost Gelre: 391,1 Winterswijk: 651,6		CBS 2020 552,4 391,1 651,6	CBS 2020 552,4 391,1 651,6

7. PARAGRAFEN

7.1 Algemeen

In het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) staat aangegeven welke paragrafen moeten worden opgenomen in de jaarrekening. De paragrafen **grondbeleid en lokale heffingen** zijn niet van toepassing voor de gemeenschappelijke regeling Fijnder.

De volgende paragrafen worden achtereenvolgens behandeld:

1. Financiering
2. Verbonden partijen
3. Bedrijfsvoering
4. Weerstandsvermogen en risicobeheersing
5. Onderhoud Kapitaalgoederen
6. Wet open overheid (Woo)
7. Klachtenprocedure en bezwaarschriften

7.2 Financiering

De Wet financiering decentrale overheden (FIDO) verplicht de gemeenschappelijke regeling om richtlijnen vast te stellen voor het beheer van de geldstromen en de risico's die daaraan verbonden zijn. Fijnder heeft een eigen Treasurystatuut.

Treasuryfunctie

De treasuryfunctie maakt onderdeel uit van de ondersteunende diensten die de gemeente Berkelland voor Fijnder verricht.

Risicobeheer

Om de risico's eenvoudig te beheersen zal Fijnder bij voorkeur alleen gelden uitzetten bij en aantrekken van de gemeente Berkelland tegen gangbare marktconforme condities. De voorschotnota's voor de bijdrage van de gemeenten worden afgestemd op de geldstromen binnen Fijnder

Kasgeldlimiet en renterisiconorm

Onderstaand de toetsberekening van de kasgeldlimiet in 2022.

Kasgeldlimiet (x € 1.000)	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Omvang begroting per 1 januari 2022	46.903	46.903	46.903	46.903
1. Toegestane kasgeldlimiet				
In procenten van de grondslag	8,2%	8,2%	8,2%	8,2%
In bedrag	3.846	3.846	3.846	3.846
2. Omvang vlottende korte schuld				
Opgenomen gelden < 1 jaar	-	-	-	-
Schuld in rekening-courant	408	437	31	10
Gestorte gelden door derden < 1 jaar	-	-	-	-
Totale omvang van de vlottende schuld	408	437	31	10
3. Vlottende middelen				
Contante gelden in kas	0	0	0	0
Tegoeden in rekening-courant	8.770	6.337	4.897	3.016
Overige uitstaande gelden < 1 jaar	60	20	75	68
Totale omvang van de vlottende middelen	8.830	6.357	4.972	3.084
<i>Toets kasgeldlimiet</i>				
4. Totaal netto vlottende schuld (2) - (3)	-8.422	-5.920	-4.941	-3.074
Toegestane kasgeldlimiet (1)	3.846	3.846	3.846	3.846
Ruimte (+) / Overschrijding (-) = (1) - (4)	12.268	9.766	8.787	6.920

Renterisico norm (x € 1.000)	Begroting 2022	Rekening 2022
Berekening renterisiconorm		
Begrotingstotaal aan lasten	46.903	49.327
Percentage regeling	20%	20%
Renterisiconorm in bedrag	9.381	9.865
Berekening renterisico		
Renteherzieningen	0	0
+/- aflossingen	250	250
Renterisico	250	250
Toetsing rentenorm		
Renterisiconorm	9.381	9.865
Renterisico	250	250
Ruimte (+) c.q. overschrijding (-)	9.131	9.615

In 2021 heeft Fijnder een langlopende lening afgesloten ter hoogte van € 5 miljoen voor de financiering van de verbouwing en inrichting van het nieuwe pand de Batterij. Er is in 2022 voor een bedrag van € 250.000 afgelost. De renterisiconorm is niet overschreden. De rentelasten in 2022 bedroegen € 25.000. Er wordt geen rente toegerekend aan investeringen en/of taakvelden. Voor 2023 wordt geen aanvullende financieringsbehoefte verwacht.

7.3 Verbonden partijen

Er is sprake van een deelneming wanneer Fijnder aandelen in een B.V. of N.V. heeft. Het aanhouden van aandelen is op zich een risicodragend financieel belang, waarmee stemrecht gemeoid is. Daarmee is er sprake van zowel een bestuurlijk als een financieel belang en dus een verbonden partij. In het kader van de wet FIDO mag Fijnder alleen deelnemingen hebben vanwege het publieke belang en indien Fijnder ook daadwerkelijk invloed wil kunnen uitoefenen. Het houden van een aandelenbelang als belegging - en dus zonder wenselijk bestuurlijk belang - is op grond van de wet FIDO niet toegestaan.

In 2020 is de deelneming Slinge Werkt! B.V. opgericht waarin het werkgeverschap voor nieuw Beschut Werken wordt vormgegeven. Fijnder is enig aandeelhouder van deze vennootschap. Het eigen vermogen van Slinge Werkt! bestaat uit het door Fijnder volgestorte aandelenkapitaal ter hoogte van € 1.

7.4 Bedrijfsvoering

7.4.1 Personeel

Invulling formatie 2022

Fijnder ervaart de gevolgen van de krapte op de arbeidsmarkt voor haar personele bezetting. Er is sprake van een groter verloop dan in het verleden, waarbij concurrentie vanuit omliggende gemeenten of overheidsorganen duidelijk een rol speelt. De invulling van vacatures verloopt moeizamer en deze worden vaker ingevuld door medewerkers met geen of weinig ervaring. Fijnder heeft prioriteit gegeven aan de uitvoering van de primaire dienstverlening en extra taken die bij Fijnder zijn belegd. Denk hierbij aan de energietoeslag en taken op het vlak van de Wet Inburgering. De doorontwikkeling van de dienstverlening van Fijnder vindt hierdoor minder snel plaats dan geambieerd. In 2022 is niet de volledige formatie ingevuld. De gemiddelde bezetting bedroeg 140,1 fte, tegen een formatieomvang van 142,8 fte op basis van de klantaantallen en de bijstelling in de Tweede bestuursrapportage 2022.

Gemiddeld had 80% van de medewerkers een ambtelijke aanstelling, de overige 20% is ingezet via een payroll of uitzendovereenkomst (detachering).

Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim is gestegen in 2022 en kwam uit op 7,29%. Dit komt mede door Corona. Het landelijk ziekteverzuim ligt op 5%. Verzuim is intensief onder de aandacht van managers en werkleiders en verwacht wordt dan ook dat in 2023 het verzuimpercentage zal dalen.

Functiewaardering HR21

Het DB heeft met instemming van de OR besloten om het functiewaarderingssysteem HR21 per 1 januari 2022 voor Fijnder te gaan toepassen. In 2021 zijn de voorbereidingen gestart. In 2022 heeft een projectgroep een functieboek, functiematrix en conversietabel samengesteld. De bestuurder heeft op grond van art 25 WOR advies gevraagd aan de OR over het functieboek. Dit heeft tot een aantal aanpassingen geleid en de besluitvorming daarover en het vaststellen van de conversietabel zal in het voorjaar van 2023 plaatsvinden.

Integriteitsbeleid

Alle medewerkers die in dienst treden van Fijnder leggen de eed of belofte af en tekenen een geheimhoudingsverklaring. Daarnaast wordt voor iedere medewerker voor aanvang van de werkzaamheden een Verklaring Omtrent Gedrag opgevraagd. Voor het gebruik van de Elektronische infrastructuur bij de uitvoering van de taken die bij of krachtens de Wet SUWI bij Fijnder zijn belegd is er extra controle op gebruik. De autorisaties van de systemen zijn afgestemd op wat nodig is voor het werk. Verder is er nog interne controle en zijn er terugkerende bewustwordingsacties op het gebruik van gegevens en privacy onder regie van de security officer.

Over het jaar 2022 hebben alle nieuwe medewerkers van Fijnder de e-learning iBewustzijn afgerond. Deze e-learning is gericht op informatiebeveiliging, privacy en integriteit en is een modulair programma waarbij elke module wordt afgerond met een kennistoets. Bij het behalen van alle kennistoetsen wordt een certificaat uitgereikt. Nieuwe medewerkers van de Fijnder dienen dit certificaat binnen 3 maanden te behalen.

7.4.2 Huisvesting

Vanaf 1 maart 2022 is Fijnder gehuisvest in de nieuwe locatie aan de Batterij op industrieterrein De Laarberg in Groenlo. Per deze datum zijn de huurovereenkomsten van het Stadhuis in Groenlo en het Loopbaanplein te Winterswijk opgezegd.

Akoestisch onderzoek werkplaats en kantine

In het gebouw zijn aanpassingen verricht om de akoestiek te verbeteren. Hiervoor heeft er een akoestisch onderzoek plaatsgevonden om met name de geluidshinder in de kantine en werkplaats te beperken. Het advies was om geluidsabsorberende panelen aan zowel het plafond als aan de muren te bevestigen. Hiervoor is een investeringskrediet verkregen van € 74.000 inclusief BTW, de werkelijke uitgaven bedroegen € 73.000. Deze investering wordt in 20 jaar afgeschreven, met ingang van 1 januari 2023.

De verbouwing en inrichting van het pand is in 2022 afgerond

De verstrekte investeringskredieten waren toereikend. De investering in zonnepanelen is doorgeschoven naar 2023.

7.4.3 informatisering

i-Visie

De start van Fijnder en daarmee ook tijd voor een nieuwe i-Visie.

De i-Visie 2019-2022 is afgerond. Daarnaast zijn voorbereidingen getroffen voor een nieuwe i-Visie, die van start gaat in 2023. De nieuwe i-Visie gaat van start onder de noemer "Digitaliseren, Datakwaliteit, Datagedreven".

Projecten

Het vervangen van de telefooncentrale naar een Microsoft Teams centrale is in volle gang en zal in Q1 van 2023 worden geïmplementeerd. Als voorbereiding op het nieuwe werken met de Teams centrale zijn headsets aangeschaft die gebruikt kunnen worden voor het bellen en ook bijdragen aan een rustige veilige werkplek. Er is een start gemaakt met het vervangen van de mobiele telefoons. Het eerste re-integratie dashboard is afgerond en uitbreiding en optimalisatie volgt in 2023. Dit dashboard toont informatie op cliëntniveau en ondersteunt consulenten bij de dagelijkse sturing op de eigen dienstverlening.

Automatisering

Binnen team applicatiebeheer is een BI-specialist aangenomen en hierdoor is een start gemaakt met de ontwikkeling van een datawarehouse.

ICT

Vanuit ICT Berkelland is er een vervanging gevonden van onze huidige Citrix omgeving die beter past bij onze manier van werken. De uitrol staat gepland voor begin 2023.

7.4.4 Communicatie

Fijnder schakelde dit jaar tijdelijk externe hulp in op het gebied van communicatie. Ingezet is op de verbetering van de interne - en externe communicatie met gemeenten, partners, overige organisaties en natuurlijk cliënten en werkgevers. Er is veel aandacht besteed aan de naamsbekendheid van Fijnder. Zowel de website als de sociale media hebben een boost gekregen en Fijnder kreeg aandacht in verschillende lokale magazines. Het gebruik van zogenaamde Canva-templates ondersteunt een eenduidige uitstraling van de huisstijl.

Er is in 2022 een communicatieplan opgesteld met daarin de communicatiedoelstellingen. Deze doelstellingen zijn opgesteld voor zowel interne als externe doelgroepen. De nieuwsbrief is inmiddels

gedigitaliseerd en er is een bedrijfsfilm gemaakt. Naar verwachting zal de eerste digitale nieuwsbrief in april worden verstuurd. Verder is er aandacht besteed aan communicatie rondom nieuwe e-formulieren en het bellen via Teams.

7.4.5 Rechtmatigheidsverantwoording

De ingangsdatum van de door de overheidsorganisaties, waaronder Fijnder, op te stellen rechtmatigheidsverantwoording is uitgesteld tot het boekjaar 2023. Daarmee zal het Dagelijks Bestuur van Fijnder verantwoordelijk worden voor de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. Fijnder bereidt zich inmiddels hierop voor.

7.4.6 Financieel beheer

Administratieve organisatie

Op het gebied van Planning en Control-stukken vindt overleg met de gemeente plaats in het Strategisch Overleg, onder regievoering van de gemeente. De P&C-cyclus is zoveel mogelijk aangepast aan de cyclus van de drie gemeenten. Aangezien Fijnder een gemeenschappelijke regeling is, noopt dit tot een relatief vroege agendering van de begrotingen en bestuursrapportages. In 2022 zijn de financiële verordeningen geactualiseerd. Het Algemeen bestuur heeft de gewijzigde financiële – en de controleverordening en het controleprotocol vastgesteld.

Interne Controle en Interne Processen

De interne controle (IC) op de Participatiewet heeft in 2022 doorlopend plaatsgevonden. Ieder kwartaal is er een tussenrapportage uitgebracht aan het management. In 2022 is een intern auditor aangesteld die vorm geeft aan de verbijzonderde interne controle en voorbereidingen treft voor de rechtmatigheidsverantwoording in 2023. Financiële fouten bleven onder de gestelde norm. In zijn algemeenheid zijn uitkeringen rechtmatig verstrekt.

7.4.7 Facilitaire dienstverlening

Post en Archief

Net als voorgaande jaren is gebruik gemaakt van interne postbezorging tussen de gemeenten en de locatie van Fijnder. Fijnder beschikt over een beperkt archief op de locatie in Groenlo en maakt daarnaast gebruik van extern archiefbeheer in Doetinchem. Daarnaast staan de personeelsdossiers bij de personeel- en salarisadministratie van de gemeente Berkelland.

Inkoop

Fijnder maakt gebruik van de inkoopadviseur van Berkelland. Er zijn in 2022 geen Europese aanbestedingen geweest.

7.4.8 Externe processen

Cliëntenraad en klankbordgroep

De Cliëntenraad Participatiewet (CR) wordt zo optimaal mogelijk betrokken bij de voorbereiding, vaststelling, uitvoering en evaluatie van gemeentelijk beleid. Zij geven formeel, informeel en ongevraagd advies. De CR heeft zich gepositioneerd als een belangrijke gesprekspartner op belangrijke dossiers. Er zijn samenwerkingsafspraken gemaakt tussen Fijnder en de CR om vraagstukken in de pre-adviesfase gezamenlijk te verkennen. De CR wordt over belangwekkende zaken actief geïnformeerd. Daarnaast is er een Klankbordgroep waaraan vier leden van de CR deelnemen. Het doel hiervan is het informeel informeren van de deelnemers over ontwikkelingen in het sociaal domein en het raadplegen van de achterban. Daarnaast is er in 2022 een aparte werkgroep opgericht om actief met de CR over de bedrijfsvoering binnen Fijnder te praten.

De CR heeft in 2022 de volgende adviezen, verzoeken en onderwerpen aan het Dagelijks Bestuur gericht:

- Ongevraagd advies minimabeleid wijziging taken CR
- Formeel advies herijking beleidsregels
- Informeel advies beleidsregels werkaanvaardingspremie gemeente Oost-Gelre 2022 en volgende jaren
- Ongevraagd advies Chronisch zieken
- Formeel advies aanpassing Verordening Sociaal Domein
- Formeel advies Beleidsregels terugvordering & verhaal Fijnder 2022 en volgende jaren
- Ongevraagd advies geluidsoverlast en klimaatregulering werkhal
- Ongevraagd advies kostendelersnorm 2022
- Formeel advies aanpassing Verordening Sociaal domein
- Formeel advies verlenging beleidsregels energietoeslag 2022 en 2023
- Formeel advies beleidsregels Taaleis Participatiewet
- Formeel advies Klachtenregeling
- Formeel advies aanpassingen Beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Oost Gelre 2023

- Ongevraagd advies Beleidsregels vrijlating giften Participatiewet
- Ongevraagd advies aanvullende maatregelen niet-gebruik van voorzieningen
- Advies herbenoeming leden
- Reactie op uitgevoerde evaluatie meedoenapplicatie
- Formeel advies aanpassingen Beleidsregels kostendelende medebewoner 2023 e.v.

7.5 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

7.5.1 Algemeen

Het weerstandsvermogen is een buffer om ontwikkelingen waarmee geen rekening is gehouden op te vangen. In algemene zin wordt het weerstandsvermogen gevormd door de algemene reserve en de stelpost onvoorzien.

Fijnder kent op dit moment een algemene reserve van € 1.500.000. Voor dit bedrag kunnen risico's door Fijnder worden opgevangen. Dit komt dan niet ten laste van de deelnemende gemeenten. De gemeenten staan garant voor de exploitatietekorten van Fijnder, maar Fijnder heeft met de algemene reserve dus een eigen buffer.

In 2022 hebben de in de begroting opgenomen risico's zich niet voorgedaan. Hierdoor is aanspraak op de algemene reserve niet noodzakelijk gebleken.

De navolgende top 10 aan potentiële risico's is in 2022 geïnventariseerd en deze zijn vervolgens vertaald in het daarvoor benodigde weerstandsvermogen om deze risico's af te dekken.

7.5.2 Benodigd weerstandsvermogen

Om tot een onderbouwing van het benodigde weerstandsvermogen te komen wordt de volgende werkwijze gehanteerd:

1. Identificeren risico's;
2. Beoordelen en prioriteren risico's;
3. Analyse van de risico's;
4. Bepalen weerstandsvermogen.

Onderstaand de bepaling van het benodigd weerstandsvermogen.

Omschrijving risico	Kans	Financieel gevolg	Benodigd weerstandsvermogen
Politiek Door verkiezingen, dan wel door onvoorziene wijzigingen in het beleid van de gemeenten, dient de bestaande koers van Fijnder gewijzigd te worden. Dit kan leiden tot stagnatie van ontwikkeling (pas op de plaats).	25%	€ 525.000	€ 130.000
ICT Door inbreuk of technisch falen van de systemen kan Fijnder haar primaire proces niet uitvoeren.	50%	€ 711.000	€ 355.000
Personeel Door een tekort aan (kwalitatief) personeel kan Fijnder de kwaliteit van dienstverlening niet waarborgen.	25%	€ 478.000	€ 120.000
Wet- en regelgeving Indien geen of niet voldoende opvolging wordt gegeven aan nieuwe wet- en regelgeving, is er een afbreukrisico op het gebied van imago en/of onrechtmatigheid.	10%	€ 304.000	€ 30.000
Gewijzigde instroom Door onverwachte (hoge) instroom van een voor Fijnder onbekende doelgroep kan Fijnder de kwaliteit van de dienstverlening niet langer waarborgen.	50%	€ 150.000	€ 75.000
Macro-economische crisis Door verslechterende macro-economische omstandigheden neemt de druk op de uitvoering toe en wordt Fijnder beperkt in de plaatsingsmogelijkheden.	25%	€ 339.000	€ 85.000
Fraude Door vervreemding verkrijgen medewerkers onrechtmatig voordeel ten laste van Fijnder.	10%	€ 60.000	€ 5.000

Omschrijving risico	Kans	Financieel gevolg	Benodigd weerstandsvermogen
Arbo Onvoldoende aandacht voor Arbo bij Fijnder of werkgevers kan leiden tot een stijgend ziekteverzuim en/of aansprakelijkheidsstelling.	25%	€ 100.000	€ 25.000
Beschikbaarheid gebouw Als het pand door omstandigheden niet meer toegankelijk is, loopt Fijnder risico dat de kwaliteit van dienstverlening niet gewaarborgd kan worden en opdrachten voor derden niet kunnen worden uitgevoerd.	10%	€ 215.000	€ 20.000
Bedrijfsvoering Als de bedrijfsvoering niet op orde is kan onvoldoende worden (bij)gestuurd op de realisatie van de doelstellingen en de beoogde kwaliteit.	25%	€ 280.000	€ 70.000
Totaal benodigd weerstandsvermogen			€ 965.000

7.5.3 Ratio weerstandsvermogen

Voor de sturing op het weerstandsniveau is er een ratio weerstandsvermogen, die de verhouding aangeeft tussen de beschikbare - en de benodigde weerstandscapaciteit. Voor het bepalen van het niveau van het weerstandsniveau geldt de volgende normeringstabel.

Ratio weerstandsvermogen (norm)	Niveau (beoordeling)
Groter dan 2,0	Uitstekend
Tussen 1,4 en 2,0	Ruim voldoende
Tussen 1,0 en 1,4	Voldoende
Tussen 0,8 en 1,0	Matig
Tussen 0,6 en 0,8	Onvoldoende
Kleiner dan 0,6	Ruim onvoldoende

De weerstandsratio moet minimaal de kwalificatie 'voldoende' (tussen 1,0 – 1,4) hebben.

Weerstandscapaciteit		(x € 1.000)
Algemene reserve begin 2022		1.500
Voorstel toevoeging aan algemene reserve uit positieve resultaat 2022		0
Totale weerstandscapaciteit (A)		1.500
Benodigd weerstandsvermogen (B)		965
Ratio weerstandsvermogen (A) / (B)		1,55

In 2022 hebben de genoemde risico's zich niet voorgedaan en is geen aanspraak gemaakt op het weerstandsvermogen. Op basis van bovenstaande risico-inventarisatie blijkt dat het benodigde weerstandsvermogen € 965.000 zou moeten zijn. De ratio weerstandsvermogen komt per balansdatum uit op 1,55 en is daarmee ruim voldoende. In het beleidskader Risicomanagement en weerstandsvermogen van Fijnder is bepaald dat bij een ratio boven de 1,6 het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur een voorstel zal voorleggen of het noodzakelijk is de middelen als weerstandsvermogen aan te houden of dat het surplus kan worden uitgekeerd aan de gemeenten.

7.5.3 Overzicht onvoorziën

Het is verplicht om in de begroting een stelpost voor onvoorziene uitgaven op te nemen.

Stelpost onvoorziene uitgaven (x € 1.000)	Begroting primitief	Begroting na wijzigingen	Rekening 2022	Afwijking
Begroting stelpost	30	30		
Inzet stelpost	0	0	0	
Gerealiseerd resultaat	30	30	0	30

In de begroting 2022 is, conform voorgaande jaren als onderdeel van de algemene baten en lasten een stelpost voor onvoorziene uitgaven opgenomen van € 30.000. In 2022 zijn geen uitgaven ten laste van deze stelpost gebracht, hetgeen geleid heeft tot een voordelig resultaat van € 30.000.

7.5.4 Kengetallen

Het BBV schrijft voor dat in de paragraaf weerstandsvermogen de volgende kengetallen moeten worden opgenomen.

Kengetal	Jaarrekening 2022	Jaarrekening 2021	Jaarrekening 2020
Netto schuldquote	1%	-2%	-5%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	1%	-2%	-5%
Solvabiliteitsratio	26%	27%	21%
Grondexploitatie	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Structurele exploitatieruimte	272%	19%	180%
Belastingcapaciteit	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

7.6 Onderhoud kapitaalgoederen

Kapitaalgoederen zijn aankopen die een meerjarig gebruik dienen en we meestal aanduiden als investeringen. Voor Fijnder betreft dit over het algemeen vooral de aanschaf van automatiseringsapparatuur, mobiele telefonie en meubilair. In 2022 zijn de investeringen in het nieuwe gebouw afgerond. Het minimale bedrag dat wordt geactiveerd bedraagt € 20.000. De afschrijvingstermijnen zijn vermeld onder de waarderingsgrondslagen van de balans.

De locatie Batterij 10-12 wordt gehuurd. Voor het onderhoud van het pand aan de buitenzijde en het dak van het pand is de verhuurder verantwoordelijk. Inpandig onderhoud is voor rekening van Fijnder, hiervoor worden onderhoudscontracten afgesloten. In 2023 zal een onderhoudsvoorziening worden gevormd ter meerjarige egalisatie van de kosten voor groot onderhoud.

7.7 Wet open overheid (Woo)

Met ingang van 1 mei 2022 is de Wet open overheid in werking getreden. De Woo verplicht een groot aantal overheidsorganisaties om publieke informatie actief openbaar te maken. De wet schrijft voor dat de openbaarmaking elektronisch moet plaatsvinden via PLOOI: het platform open overheidsinformatie. Het Kennis- en Exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties ontwikkelt dit elektronische platform. Het tijdpad en de wijze waarop Fijnder op PLOOI kan aansluiten, is nog niet duidelijk. Fijnder heeft als doelstelling om te voldoen aan de vereisten van de Wet. In 2022 heeft Fijnder de Service Unit aangewezen als ingang voor vragen over beschikbaarheid van overheidsinformatie. DB en AB stukken worden gepubliceerd op de website van Fijnder.

7.8 Klachtenprocedure en bezwaarschriften

Klachtenprocedure

In december 2022 is de klachtenprocedure geactualiseerd om te kunnen voldoen aan de vereisten van de Wet Open Overheid. Dit houdt onder meer in dat Fijnder de wettelijke verplichting heeft om informatie over binnengekomen klachten openbaar te maken. Er zijn in 2022 vijf klachten ingediend. Deze klachten zijn in afstemming met de cliënten afgewikkeld. In 2021 waren dit er elf.

Bezwaarschriften

Indien cliënten (bijzondere) bijstand het niet eens zijn met een door Fijnder genomen besluit kunnen ze een bezwaarschrift indienen bij de Commissie Bezwaarschriften. Dit is een onafhankelijke commissie bestaande uit een voorzitter, twee leden en een ambtelijk secretaris. Fijnder heeft in 2022 in totaal 11.552 besluiten genomen. Tegen 7.898 besluiten kon een bezwaar ingediend worden. In 2022 zijn er in totaal 71 bezwaarschriften ingediend, dit komt neer op 0,90%. In vergelijking met het jaar 2021 is er een stijging te zien van 25 bezwaarschriften. Deze stijging wordt met name veroorzaakt door de bezwaarschriften die zijn ingediend naar aanleiding van de afwijzing van de eenmalige energietoeslag.

JAARREKENING 2022

BALANS PER 31 DECEMBER 2022

Activa (x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
Vaste activa		
Materiële vaste activa	4.461	3.054
- Investerings met een economisch nut	4.461	3.054
Financiële vaste activa	0	0
- Kapitaalverstrekkingen deelnemingen	0	0
Vlottende activa		
Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	9.166	12.246
- Vorderingen op openbare lichamen	4.346	3.198
- Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar	3.537	7.641
- Overige vorderingen	1.283	1.407
Liquide middelen	151	59
- Banksaldi	151	59
Overlopende activa	86	12
- Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	86	12
Totaal	13.864	15.371

Passiva (x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
Vaste passiva		
Eigen vermogen	3.666	4.041
- Algemene reserve	1.500	1.500
- Bestemmingsreserves	1.767	1.994
- Gerealiseerd resultaat	399	547
Voorzieningen	110	0
- Voorzieningen	110	0
Onderhandse leningen	4.750	5.000
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	4.750	5.000
Vlottende passiva		
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	4.837	5.915
- Overige schulden	4.837	5.915
Overlopende passiva	501	415
- Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	501	415
Totaal	13.864	15.371

Borgstellingen en garantstellingen (x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
Verstreekte borgstellingen	474	361
Verstreekte garantstellingen	0	0

PROGRAMMAREKENING

(x € 1.000)	Begroting 2022 primitief			Begroting 2022 na wijzigingen			Realisatie 2022			Afwijking
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
Baten en lasten										
<u>Programma:</u>										
-Werk en activering	13.484	12.824	660	13.663	13.178	485	13.258	12.577	681	196
-Inkomen	23.862	23.862	0	20.770	20.795	-25	20.601	20.792	-191	-166
-Ondersteuning	3.778	3.778	0	9.368	9.368	0	8.993	9.077	-84	-84
-Overhead en algemene baten en lasten	5.726	6.439	-713	5.567	6.937	-1.370	5.578	6.359	-781	589
Gerealiseerd resultaat baten en lasten	46.850	46.903	-53	49.368	50.278	-910	48.430	48.805	-375	535
Mutaties reserves										
<u>Toevoegingen:</u>										
<u>Programma:</u>										
-Werk en activering		0	0		0	0		0	0	0
-Inkomen		0	0		0	0		0	0	0
-Ondersteuning		0	0		0	0		0	0	0
-Overhead en algemene baten en lasten		0	0		0	0		0	0	0
<u>Onttrekkingen:</u>										
<u>Programma:</u>										
-Werk en activering	0		0	175		175	130		130	-45
-Inkomen	0		0	25		25	25		25	0
-Ondersteuning	0		0	0		0	0		0	0
-Overhead en algemene baten en lasten	53		53	710		710	619		619	-91
Mutaties reserves	53	0	53	910	0	910	774	0	774	-136
Gerealiseerd resultaat	46.903	46.903	0	50.278	50.278	0	49.204	48.805	399	399

GRONDSLAGEN VOOR WAARDERING EN RESULTAATBEPALING

Inleiding

Deze jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) provincies en gemeenten daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Tenzij anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen de nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden als last genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskostengerelateerde verplichtingen van een vergelijkbaar volume worden sommige personeelslasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals overlopende verlofaanspraken.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar.

Normenkader

De uit te voeren werkzaamheden bij de controle van de jaarrekening zijn afhankelijk van de wettelijke regelgeving. Ook andere regels die voor de controle belangrijk zijn, kunnen de uit te voeren werkzaamheden bij de controle beïnvloeden. Door wijzigingen in wet- of regelgeving kunnen de uit te voeren werkzaamheden veranderen. Een totaaloverzicht van de geldende regelgeving voor de organisatie wordt het normenkader genoemd. Het normenkader voor de controle van de jaarrekening 2022 is door het Algemeen Bestuur op 22 december 2022 vastgesteld.

BALANS

ACTIVA

Materiële vaste activa met een economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Slijtende investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur. Onder verkrijgingsprijs verstaan we de inkoopprijs en de bijkomende kosten.

Onder vervaardigingsprijs verstaan we de aanschafkosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. Bij het bepalen van het afschrijvingsbedrag wordt geen rekening gehouden met restwaarde. Het ingangsmoment van afschrijven is 1 januari van het jaar na het jaar van ingebruikname van het volledige actief. De afschrijving van de investeringen rondom de verbouwing en inrichting van het pand Batterij 10-12 start per 1 januari 2022, in plaats van 1 januari 2023.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen zoals opgenomen in de Financiële Verordening 212 zijn:

Omschrijving activum	Afschrijvingstermijn
Nieuwbouw kantoren en bedrijfsgebouwen	40 jaar
Renovatie, restauratie en aankoop kantoren en bedrijfsgebouwen	20 jaar
Kantoormeubilair	20 jaar
Technische installaties in bedrijfsgebouwen	20 jaar
Veiligheidsvoorzieningen in bedrijfsgebouwen	15 jaar
Machines	10 jaar
Automatiseringsapparatuur, software en licenties	5 jaar
Mobiele telefonie	3 jaar

Het minimale bedrag dat wordt geactiveerd bedraagt € 20.000.

Financiële vaste activa

Waardering van financiële vaste activa vindt plaats op basis van de verkrijgingsprijs verminderd met eventuele duurzame waardeverminderingen en aflossingen. Afschrijving vindt niet plaats. De

afschrijvingsduur is afgestemd op de gebruiksduur van het actief of - indien afwijkend - de contractuele bepalingen met betrekking tot de bijdragen.

Flottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar en overlopende activa

De overlopende activa worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt bepaald op basis van de geschatte inningskansen. Bij deze inschatting is er vanuit praktisch oogpunt voor gekozen om de afzonderlijke posten niet individueel maar gerangschikt naar ouderdom te beoordelen.

PASSIVA

Resultaatbepalingsgrondslagen

De exploitatielasten van Fijnder bestaan uit programmakosten en bedrijfsvoering- en algemene kosten. De programmakosten, met uitzondering van de toegerekende bedrijfsvoeringskosten, worden één op één door de gemeenten vergoed.

De verdeling van de bedrijfsvoerings- en algemene kosten vindt plaats op basis van de afgesproken verdeelsleutel, zoals weergegeven op pagina 5.

Vaste passiva

De flottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Flottende passiva

De flottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Overlopende passiva

Deze passiva worden tegen de nominale waarde opgenomen.

TOELICHTING OP DE BALANS

(alle bedragen zijn vermeld in duizenden euro's tenzij anders aangegeven)

ACTIVA

Materiële vaste activa

Het onderstaande overzicht geeft het verloop van de boekwaarde van de **investeringen met economisch nut** weer.

(x € 1.000)	Bedrijfs- gebouwen en installaties	Machines en apparaten	Overige materiële vaste activa	Totaal
Boekwaarde per 31-12-2021	2.720	10	324	3.054
Investeringen	1.299	0	424	1.723
	4.019	10	748	4.777
Desinvesteringen	0	0	0	0
Afschrijvingen desinvesteringen	0	0	0	0
Afschrijvingen	201	3	112	316
Boekwaarde per 31-12-2022	3.818	7	636	4.461

Investeringen (x € 1.000)	Krediet na 2e berap 2022	Geïnvesteed 2022	In uitvoering
Vervanging ICT middelen	50	48	
I-visie	35	25	
Verbouwing pand De Laarberg	1.793	1.299	
Inrichting pand De Laarberg	301	262	
Meubilair en overig	25	16	
Zonnepanelen	150	0	*
Geluidsreductie	74	73	
Totaal	2.428	1.723	

Toelichting:

De investeringskredieten voor begrotingsjaar hebben grotendeels betrekking op de noodzakelijke investeringen voor de verbouwing en inrichting van de nieuwe locatie op De Laarberg. In 2022 is gestart met de voorbereiding voor het plaatsen van zonnepanelen. Aangezien de uitvoering in 2023 is voorzien, wordt het investeringskrediet hiervoor doorgeschoven naar 2023.

Financiële vaste activa

Hierna worden de financiële vaste activa weergegeven. De kapitaalverstrekking heeft betrekking op de 100% deelneming van Fijnder in de besloten vennootschap Slinge Werkt! B.V. Fijnder is 100% aandeelhouder van deze vennootschap, het eigen vermogen van deze onderneming bedraagt € 1.

(x € 1.000)	Kapitaal- verstrekkingen deelnemingen	Totaal
Verstreckte uitzettingen per 31-12-2021	0	0
Duurzame waardeverminderingen per 31-12-2021	0	0
Boekwaarde per 31 -12-2021	0	0
Verstreckte uitzettingen	0	0
Afschrijvingen, aflossingen, verkopen	0	0
Duurzame waardeverminderingen	0	0
Boekwaarde per 31-12-2022	0	0

Vlottende activa

Vorderingen op openbare lichamen

De in de balans onder uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder opgenomen vorderingen op openbare lichamen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

(x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
Gemeente Berkelland	1.867	1.218
Gemeente Oost Gelre	16	355
Gemeente Winterswijk	1.929	1.032
Gemeente Hengelo/ROZ	510	419
Overige openbare lichamen	24	174
Totaal	4.346	3.198

De vordering op de gemeente Hengelo/ROZ betreft het rekening-courantsaldo voor de uitbetalingen in het kader van de Bbz die de ROZ uit naam van de Fijnder verricht.

Overige vorderingen

De in de balans onder uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder opgenomen overige vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

(x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
Debiteuren SoZa	706	724
Debiteuren SoZa voorschotten	66	122
Debiteuren overig	379	415
Kapitaalverstrekkingen Bbz	55	38
Te ontvangen bedragen	77	108
Totaal	1.283	1.407

Toelichting:

- De post debiteuren Soza betreft grotendeels de waardering van de verhaalsdebiteuren per 31-12-2022 volgens onderstaande specificatie:

Gemeente (x € 1.000)	Bruto vordering	Waardering
Berkelland	745	273
Oost Gelre	256	147
Winterswijk	828	286
Totaal	1.829	706

- De debiteuren SoZa voorschotten betreffen voorschotten aan cliënten en de Stadsbank Oost Nederland.
- Het saldo van de overige debiteuren betreft grotendeels het saldo van de detachingsdebiteuren. In dit saldo is per ultimo 2022 geen bedrag voorzien voor een mogelijk risico voor oninbaarheid.
- Op de vorderingen voor het verstrekte Bbz bedrijfskapitaal zijn voorzieningen voor het risico op oninbaarheid opgenomen.

Gemeente (x € 1.000)	Bruto vordering	Waardering
Berkelland	31	22
Oost Gelre	26	16
Winterswijk	194	17
Totaal	251	55

Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar.

Het drempelbedrag voor het aanhouden van middelen buiten 's Rijks schatkist bedraagt 2,0% van het begrotingstotaal, met een minimum van € 1.000.000. Voor Fijnder geldt hierdoor de minimale drempelwaarde van € 1.000.000.

Bedragen boven het drempelbedrag moeten verplicht bij 's Rijks schatkist ondergebracht worden. Dit wordt per kwartaal beoordeeld.

Het gemiddelde saldo buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen per kwartaal was:

Eerste kwartaal	55.000
Tweede kwartaal	17.000
Derde kwartaal	68.000
Vierde kwartaal	50.000

De bankrekeningen die Fijnder aanhoudt bij de BNG Bank zijn opgenomen in een compensabel stelsel. Zoals ook uit bovenstaand schema blijkt, zijn in 2022 geen middelen boven de drempelwaarde buiten 's Rijks schatkist gehouden.

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

(x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
BNG Bank	149	0
Bunq Bank	0	58
Kas	2	0
Prepaid pinkaarten	0	1
Totaal	151	59

Toelichting:

- In het saldo van de BNG Bank is een bedrag van afgerond € 42.000 opgenomen, het saldo dat door de drie gemeenten op de prepaidpassen voor het leefgeld van de Oekraïners is gezet.
- Prepaid pinkaarten betreft het saldo voor het verstrekken van voorschotten aan werkzoekenden.

PASSIVA

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit de algemene reserve, de bestemmingsreserves en het resultaat boekjaar.

Algemene reserve

Het verloop van de algemene reserve is als volgt:

Algemene reserve (x € 1.000)	2022	2021
Saldo per 1 januari	1.500	1.500
Toevoeging resultaat vorig boekjaar na bestemming	0	0
Toevoegingen	0	0
Onttrekkingen	0	0
Saldo per 31 december	1.500	1.500

Conform het bestuursbesluit d.d. 23 juni 2022 is het resultaat na bestemming over het jaar 2021 ter hoogte van € 547.000 aangewend om een bestemmingsreserve Transitie Samen aan het Stuur te vormen voor de duur van één jaar, ter dekking van de resterende transitiekosten in het boekjaar 2022.

Bestemmingsreserves

Het verloop van de bestemmingsreserves is als volgt:

Bestemmingsreserves (x € 1.000)	Re-integratie activiteiten	ICT	Door- ontwikkeling organisatie	Tozo	Samen aan het stuur	Totaal
Saldo per 1 januari	1.189	493	72	240	0	1.994
Toevoeging resultaat vorig boekjaar na bestemming	0	0	0	0	547	547
Toevoegingen	0	0	0	0	0	0
Onttrekkingen	130	0	23	25	314	493
Vrijval	0	0	49	0	233	282
Saldo per 31 december	1.059	493	0	215	0	1.767

Bestemmingsreserve Re-integratie activiteiten:

Doel: De bestemmingsreserve is gevormd voor het kunnen uitvoeren van (extra) re-integratieactiviteiten die niet meer uit het Participatiebudget gedekt kunnen worden.

Mutaties: In 2022 zijn acht ontwikkelopdrachten re-integratie geformuleerd. Deze opdrachten moeten een bijdrage leveren aan de doorontwikkeling van de dienstverlening van Fijnder. De bestemmingsreserve wordt aangewend ter dekking van de incidentele kosten van deze projecten.

Het vastgestelde evaluatiemoment van deze reserve is 2023.

ICT en digitaal zaakstelsel:

Doel: Ter dekking van de eenmalige kosten voor ICT projecten is een reserve gevormd.

Mutaties: In 2022 zijn geen bedragen onttrokken uit deze reserve. Begin 2023 wordt een nieuwe i-Visie opgesteld waarin de verwachte ICT projecten voor de jaren 2023 t/m 2026 zullen worden opgenomen. Deze bestemmingsreserve zal aangewend worden om de incidentele kosten voor deze projecten te dekken.

Het vastgestelde evaluatiemoment van deze reserve is 2023.

Doorontwikkeling organisatie:

Doel: Het dekken van de kosten voor de doorontwikkeling van de organisatie, waaronder opleiding en training en optimalisering van managementinformatie.

Mutaties: In 2022 is deze reserve aangewend voor de uitgaven voor de verdere optimalisatie van Cognos dashboards en - rapportages.

Het bestuur heeft besloten deze reserve per eind 2022 op te heffen, de resterende middelen zijn vrijgevallen ten gunste van het resultaat.

Tozo:

Doel: Het dekken van de onvoorziene uitvoeringskosten ten aanzien van deze regeling. Voorbeelden hiervan zijn bezwaar/beroep of uitgebreide onderzoekskosten welke door de ROZ in rekening worden gebracht.

Mutaties: Aan de reserve is € 8.000 onttrokken voor de door de ROZ uitgevoerde Heroriëntatie voor ondernemers. Daarnaast is € 17.000 onttrokken voor tussentijdse aflossingsonderzoeken voor de Tozo regelingen door het ROZ.

Het vastgestelde evaluatiemoment van deze reserve is 2027. Dit is in lijn met de duur van de Tozo regeling.

Samen aan het stuur:

Doel: Het dekken van de resterende transitiekosten in het kader van de bestuursopdracht Samen aan het stuur.

Mutaties: Geraamd was dat in 2022 de resterende transitiekosten € 547.000 zouden bedragen. De werkelijke uitgaven bedroegen € 314.000 en liggen daarmee fors onder de begroting. Onder andere is een mogelijke juridische claim vanuit de aannemers afgewenteld.

De reserve is per eind 2022 opgeheven.

Gerealiseerd resultaat

Het resultaat uit de bedrijfsvoering 2022 van € 399.000 overschot moet nog worden bestemd.

In het jaarverslag 2022 is daartoe een voorstel gedaan.

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen is als volgt:

Voorzieningen (x € 1.000)	Verlof sparen	Totaal
Saldo per 1 januari	0	0
Dotaties	110	110
Onttrekkingen	0	0
Vrijval	0	0
Saldo per 31 december	110	110

Voorziening verlofsparen

Medewerkers kunnen vanaf 1 januari 2022 op basis van de cao bovenwettelijke vakantie-uren sparen. Hiermee kunnen medewerkers passend bij hun levensfase hun bovenwettelijke vakantie inzetten op een manier die aansluit bij hun persoonlijke levens- en carrièreplanning en het gemeentelijke vitaliteitsbeleid. Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, dient hier een voorziening voor gevormd te worden. De dotatie in 2022 is gebaseerd op het aantal uren dat door medewerkers in deze verlofspaarregeling is gestort.

Vaste passiva

De vaste passiva betreft een langlopende lening bij de BNG Bank.

(x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
Vaste geldlening BNG Bank (2021-2041)	4.750	5.000
Totaal	4.750	5.000

In 2021 is een vaste geldlening aangetrokken bij de BNG Bank ter hoogte van € 5.000.000 voor duur van 20 jaar. De rentelast voor 2022 bedraagt € 24.176, hiervan wordt € 10.907 in 2023 betaald.

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar

De netto vlottende schulden bestaan uit:

Overige schulden

De overige schulden bestaat uit de volgende componenten:

(x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
Gemeente Berkelland	488	1.346
Gemeente Oost Gelre	530	617
Gemeente Winterswijk	591	366
Gemeente Hengelo / ROZ	0	4
Overige openbare lichamen	191	226
Saldo Rekening-courant BNG Bank	0	689
Af te dragen BTW	42	0
Te betalen salarissen, loonheffing, premies ZVW en pensioenpremies	1.096	952
Te betalen PW, IOAW en IOAZ	1.349	1.330
Crediteuren	550	385
Totaal	4.837	5.915

In de overige schulden aan de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk zijn terugbetalingsverplichtingen opgenomen voor de Tozo regelingen, de BBZ kapitaalverstrekkingen en de te verrekenen bijdragen voor de programmakosten. Eveneens vallen hier de saldi onder die de gemeenten hebben gestort op de voorschotpassen voor het leefgeld voor Oekraïners.

Overlopende passiva

De post overlopende passiva bestaat uit vooruit ontvangen en nog te betalen bedragen.

Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

(x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
Te betalen kosten	501	415
Totaal	501	415

Toelichting:

- Te betalen kosten: Onder deze post zijn meerdere kleinere verplichtingen opgenomen die zijn opgebouwd in het begrotingsjaar en die tot uitbetaling komen in een volgend begrotingsjaar. De afwikkeling van deze posten heeft een normaal verloop.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen, activa en regelingen

De medewerkers hebben in 2022 nog niet al hun verlofrechten opgemaakt. Het resterende saldo verlofuren geeft een financiële verplichting van € 363.000.

Er is een huurverplichting aangegaan voor het pand aan de Batterij 10-12 te Groenlo tot en met 30 juni 2036. De jaarlijkse huurverplichting bedraagt € 163.000 excl. BTW per jaar.

Er is een dienstverleningsovereenkomst aangegaan met de gemeente Berkelland voor het verrichten van ondersteunende diensten en gezamenlijke ICT kosten. De jaarlijkse verplichting die hieruit voortvloeit is afhankelijk van de werkelijke inzet maar bedraagt indicatief € 600.000 (exclusief BTW).

Voor het onderhoud en gebruik van de softwareapplicaties zijn contracten afgesloten met softwareleveranciers. De jaarlijkse verplichting inzake deze contracten bedraagt € 297.000 exclusief BTW.

Er is een kredietfaciliteit bij de BNG Bank van € 6.000.000.

Er zijn borgstellingen afgegeven ten behoeve van door de Stadsbank Oost Nederland aan inwoners van de drie gemeenten verstrekte leningen tot een bedrag van € 474.000.

Borgstellingen (x € 1.000)	31-12-2022	31-12-2021
Berkelland	164	124
<i>Openstaand saldo leningen</i>	110	60
Oost Gelre	123	76
<i>Openstaand saldo leningen</i>	84	33
Winterswijk	187	161
<i>Openstaand saldo leningen</i>	104	84
Totaal	474	361

TOELICHTING OP DE PROGRAMMAREKENING

Algemeen

Volgens de verslaggevingsvoorschriften moeten aan de functionele programma's de direct toerekenbare kosten toegerekend worden. Dit houdt in dat de directe uitvoeringskosten opgenomen zijn onder de programma's en de overige uitvoeringskosten onder het programma Overhead.

De directe uitvoeringskosten betreffen de loonkosten en kosten inhuur personeel van derden en specifieke kosten voor de betreffende programma's. De andere kosten zijn niet aanwijsbaar toe te rekenen aan een specifiek programma en vallen daarom volgens het BBV onder het nieuwe verplichte product Overhead.

Overzicht Overhead, onvoorzien, vennootschapsbelasting en algemeen

(x € 1.000)	Begroting 2022 primitief			Begroting 2022 na wijzigingen			Realisatie 2022			Afwijking
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
Overhead		6.380	-6.380		6.878	-6.878		6.335	-6.335	543
Onvoorzien		30	-30		30	-30		0	0	30
Treasury		29	-29	0	29	-29	11	24	-13	16
Bijdrage gemeenten	5.726		5.726	5.567		5.567	5.567		5.567	0
Vennootschapsbelasting			0		0	0			0	0
Overig			0		0	0			0	0
Mutaties reserves	53		53	710		710	619		619	-91
Gerealiseerd resultaat	5.779	6.439	-660	6.277	6.937	-660	6.197	6.359	-162	498

Opbouw van het resultaat 2022

Het positieve rekeningresultaat ter hoogte van € 399.000 laat zich in hoofdzaak als volgt verklaren. De bedragen zijn weergegeven ten opzichte van de begroting 2022 na wijzigingen.

(x € 1.000)	Bedrag
Lagere personeelskosten	122
Lagere eenmalige transitiekosten Samen aan het stuur	232
Lagere ICT kosten	144
Lagere baten uit mutaties reserves	-136
Geen gebruik stelpost onvoorzien	30
Overig	7
Totaal	399

Lagere personeelskosten

De personeelskosten liggen lager dan begroot. Fijnder tracht daar waar mogelijk externe budgetten aan te wenden om een deel van de personele inzet te bekostigen. Hieronder valt bijvoorbeeld de inzet met financiering vanuit het RMT, het Werkgeversservicepunt Achterhoek, ESF subsidie en vergoedingen vanuit de inleners van groepsdetacheringen. Deze bijdragen zijn sterk afhankelijk van de beschikbare budgetten bij deze partijen en kennen daardoor een grote mate van onzekerheid voor de toekomst. Daarnaast vallen de kosten ook lager uit doordat in 2022 niet de volledige formatie is ingevuld.

Lagere eenmalige transitiekosten Samen aan het stuur

De eenmalige kosten vanuit de uitwerking van de bestuursopdracht Samen aan het stuur en de vorming van Fijnder vallen lager uit dan geraamd. Eind 2021 is in deze raming voorzichtigheidshalve rekening gehouden met kosten als gevolg van een juridische claim vanuit de aanbesteding/verbouwing. Deze claim is uiteindelijk afgewenteld en heeft derhalve niet tot kosten geleid. Ook de overige geraamde uitgaven zijn binnen budget gebleven.

Lagere ICT kosten

De ICT kosten zijn in 2022 ruim binnen de begroting gebleven. Voor de uitvoering van ICT projecten is Fijnder ook afhankelijk van externe partijen. Hierbij wordt nadrukkelijk ook de krapte op de arbeidsmarkt gevoeld. De beperkt beschikbare capaciteit heeft geleid tot uitstel van een aantal projecten. Voor de jaren 2023 tot en met 2025 is een nieuwe i-Visie in voorbereiding, waarin de raming van de projecten voor de komende jaren zal worden meegenomen.

Lagere baten uit mutaties reserves

In de begroting is rekening gehouden met baten door onttrekkingen vanuit de bestemmingsreserves, ter dekking van eenmalige uitgaven. Zoals hierboven aangehaald vallen de eenmalige ICT kosten lager uit dan geraamd. Dit maakt dat er geen onttrekking uit de bestemmingsreserve ICT heeft plaatsgevonden. Daarnaast is in de begroting rekening gehouden met de uitvoering in 2022 van een aantal ontwikkelopdrachten waarvoor de eenmalige kosten gedekt worden uit de bestemmingsreserve re-integratie. In 2022 zijn deze kosten lager uitgevallen dan begroot, overeenkomstig zijn de onttrekkingen aan de bestemmingsreserve eveneens lager dan geraamd.

Bestemming voordelig saldo

De programmakosten voor de programma's Werk & Activering, Inkomen en Ondersteuning worden één op één met de deelnemende gemeenten afgerekend. De resultaten op de uitvoeringskosten van deze

programma's vormen samen met het resultaat van het programma Overhead en Algemene kosten het jaarrekeningresultaat 2022. Het jaarrekeningresultaat bedraagt € 399.000.

Voorgesteld wordt dit jaarrekeningresultaat 2022 volledig uit te keren aan de gemeenten op basis van de verdeelsleutel 2022.

Overzicht incidentele baten en lasten

De regelingen die Fijnder uitvoert zijn opneideregelingen. Omdat dit onze kernactiviteiten betreffen die één op één worden verrekend met de gemeenten, worden mutaties binnen deze regelingen niet aangemerkt als incidentele baten en lasten.

In dit overzicht worden wel de incidentele baten en lasten genoemd die geen betrekking hebben op de opneideregelingen, met een minimum van € 50.000.

De Tozo-regelingen zijn voor Fijnder opneideregelingen. Deze regelingen kennen echter een incidenteel karakter en zijn aflopend in de komende jaren. De Tozo regelingen worden verantwoord binnen programma Inkomens.

Incidentele baten en lasten (x € 1.000)	Baten	Lasten	Saldo 2022
Ontwikkelopdrachten re-integratie incl. mutaties reserve	130	130	0
Tozo (incl. mutaties reserve)	25	25	0
Doorontwikkeling organisatie (incl. mutaties reserve)	72	23	49
Transitie Samen aan het Stuur (incl. mutaties reserve)	547	315	232
Totaal	774	493	281

Analyse begrotingsafwijkingen en begrotingsrechtmatigheid

Het budgetrecht is een recht van het Algemeen Bestuur. Het budgetrecht van het Algemeen Bestuur houdt in dat het Dagelijks Bestuur in principe alleen uitgaven mag doen en verplichtingen mag aangaan na toestemming van het Algemeen Bestuur. Met de vaststelling van de begroting en de begrotingswijzigingen geeft het Algemeen Bestuur het Dagelijks Bestuur deze toestemming.

Begrotingsrechtmatigheid houdt in dat de uitgaven binnen de begrote budgetten moeten blijven.

Begrotingsoverschrijdingen worden door de accountant als onrechtmatig beschouwd.

Het komt voor dat uitgaven of inkomsten niet passen binnen de begroting. De uitgave of inkomst is dan eigenlijk onrechtmatig. Het Algemeen Bestuur heeft de inkomst of uitgave niet goedgekeurd. Toch zijn er uitgaven en inkomsten die niet binnen de begroting passen maar die duidelijk wel rechtmatig zijn. In onderstaande tabel uit het Controleprotocol 2014 heeft het algemeen bestuur aangegeven hoe de accountant hiermee moet omgaan.

Soort begrotingsafwijking	Rechtmatig/ Onrechtmatig
Kostenoverschrijdingen waar ook inkomsten voor binnenkomen. Bijvoorbeeld extra kosten voor een project waar ook subsidie voor wordt ontvangen. Als de inkomsten de uitgaven helemaal of voor een deel dekken moet de accountant de overschrijding als rechtmatig beoordelen.	Rechtmatig
Kostenoverschrijdingen die niet op tijd konden worden gemeld en die passen binnen het bestaande beleid. Hiervan is bijvoorbeeld sprake bij een regeling die we hoe dan ook moeten uitvoeren. Ook kan het zo zijn dat de overschrijding pas na het publiceren van de bestuursrapportages duidelijk wordt. In beide gevallen moet de accountant de overschrijding als rechtmatig beoordelen.	Rechtmatig
Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid en die (ten onrechte) niet tijdig zijn gemeld. Dit doet zich voor als tussentijds al duidelijk is dat het bestaande budget niet toereikend is en dit niet gemeld wordt. De accountant moet de overschrijding dan als onrechtmatig beoordelen.	Onrechtmatig
Kostenoverschrijdingen die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor geen begrotingsaanpassing is voorgesteld aan het Algemeen Bestuur.	Onrechtmatig

Soort begrotingsafwijking	Rechtmatig/ Onrechtmatig
Kostenoverschrijdingen die achteraf onrechtmatig blijken. Het gaat dan om kosten waarbij achteraf door controle van derden (belastingdienst, subsidieverstrekker) blijkt dat deze niet voor subsidie in aanmerking komen of dat een te laag bedrag is afgedragen. Dit leidt tot minder subsidie of een naheffing waardoor overschrijdingen ontstaan. Als dit gedurende het begrotingsjaar wordt geconstateerd gelden de normale regels. Wordt dit na het begrotingsjaar geconstateerd dan heeft dit geen gevolgen voor de rechtmatigheid.	Rechtmatig
Kostenoverschrijdingen op investeringen. Dit leidt tot jarenlang hogere kapitaallasten. Voor de overschrijding van de investering gelden de normale regels. De daaruit voortvloeiende hogere kapitaallasten zijn rechtmatig. Deze worden in volgende begrotingen namelijk meegenomen.	Onrechtmatig

Begrotingsoverschrijdingen die niet bij het Algemeen Bestuur bekend zijn beschouwt de accountant als onrechtmatig. Daarom worden via deze paragraaf de overschrijdingen voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Na instemming van het Algemeen Bestuur met deze overschrijdingen is er formeel geen sprake meer van overschrijdingen en begrotingsonrechtmatigheid in het kader van de controleverklaring van de accountant. Formeel is het voldoende om alleen de overschrijdingen aan de lastenkant te laten vaststellen om deze alsnog als rechtmatig te laten beschouwen. Deze paragraaf omvat een overzicht van de afwijkingen in de lasten tussen de begroting na wijzigingen en de werkelijke lasten.

De afwijkingen in de lasten kunnen in vier categorieën ingedeeld worden, te weten:

1. Compensatie door direct gerelateerde opbrengsten;
2. Passend binnen bestaand beleid;
3. Open einde regeling;
4. Overige.

Geen van de programma's laat een begrotingsoverschrijding zien, de lasten blijven binnen het begrote lasten niveau.

GEBEURTENISSEN NA BALANSDATUM

Er zijn geen bijzondere gebeurtenissen die na balansdatum hebben plaatsgevonden.

WNT-VERANTWOORDING 2022 FIJNDER

De WNT is van toepassing op Fijnder. Het voor Fijnder toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2022 € 216.000.

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling.

	Gegevens 2022	Gegevens 2021
bedragen x € 1	T.A. Beijer	T.A. Beijer
Functiegegevens	Directeur	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 104.203	€ 101.946
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 18.975	€ 18.698
<i>Subtotaal</i>	<i>€ 123.178</i>	<i>€ 120.644</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 216.000	€ 209.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	
Bezoldiging	€ 123.178	120.644
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.	N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.

Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder

Gegevens 2022	
NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE
JBM Hoenderboom	Voorzitter AB/DB
ESF Schepers-Janssen	Lid AB / Voorzitter AB/DB
GJ Teselink	Lid AB/DB
HJ Tannemaat	Lid AB/DB
EEM Dusseldorp	Lid AB/DB
GPL ter Denge-Alards	Lid AB
KJM Bonsen	Lid AB
ACA Schutten	Lid AB
WT Wassink	Lid AB

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2022 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

SISA BIJLAGE 2022

SZW	G2B	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet deel openbaar lichaam 2022	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T) algemene bijstand	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAW	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) IOAZ
		Openbaar lichaam o.g.v. Wgr (SiSa tussen medeoverheden)		Deel openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW)	Deel openbaar lichaam I.1 Participatiewet (PW)	Deel openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	Deel openbaar lichaam I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW)	Deel openbaar lichaam I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)
		Het openbaar lichaam verantwoordt hier per gemeente over het deel van de regeling dat in (jaar T) door het openbaar lichaam is uitgevoerd	Aard controle n.v.t. Indicator: G2B/01	Aard controle R Indicator: G2B/02	Aard controle R Indicator: G2B/03	Aard controle R Indicator: G2B/04	Aard controle R Indicator: G2B/05	Aard controle R Indicator: G2B/06
			1 061859 Gemeente Berkelland	€ 6.591.804	€ 270.723	€ 291.993	€ 0	€ 53.908
			2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 3.628.909	€ 80.000	€ 144.665	€ 6.116	€ 69.165
			3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 7.519.760	€ 198.418	€ 377.891	€ 1.770	€ 23.245
		Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G2B/01	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk)		
		In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam		
			I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)	I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004)	I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: G2B/07	Aard controle R Indicator: G2B/08	Aard controle R Indicator: G2B/09	Aard controle R Indicator: G2B/10	Aard controle R Indicator: G2B/11	
			1 061859 Gemeente Berkelland	€ 0	€ 144.850	€ 11.775	€ 0	
			2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 0	€ 85.802	€ 5.822	€ 0	
			3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 0	€ 164.235	€ 63.774	€ 0	
		Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G2B/01	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk)	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (in jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire		
		In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam		
			I.7 Participatiewet (PW)	I.7 Participatiewet (PW)	Participatiewet (PW)	Participatiewet (PW)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: G2B/12	Aard controle R Indicator: G2B/13	Aard controle R Indicator: G2B/14	Aard controle R Indicator: G2B/15	Aard controle D2 Indicator: G2B/16	
			1 061859 Gemeente Berkelland	€ 1.404.773	€ 23.259	€ 133	€ 0	
			2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 437.706	€ 9.900	€ 0	€ 0	
			3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 544.164	€ 29.625	€ 0	€ 0	

SZW	G3B	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_deel openbaar lichaam 2022	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk)	Besteding (jaar T) Bob	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk)
		Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004						
		Openbaar lichaam o.g.v. Wgr (SiSa tussen medeoverheden) Het openbaar lichaam verantwoordt hier per gemeente over het deel van de regeling dat in (jaar T) door het openbaar lichaam is uitgevoerd.		Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3B/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/06</i>
		1 061859 Gemeente Berkelland	€ 16.192	€ 1.121	€ 168.555	€ 0	€ 0	€ 0
		2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 20.023	€ 0	€ 36.509	€ 0	€ 0	€ 0
		3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 2.000	€ 21.570	€ 25.045	€ 0	€ 0	€ 0
		Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G3B/01	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB)	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekingen (BOB)	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking	
		In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Deel openbaar lichaam	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	
			Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3B/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/09</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/10</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: G3B/12</i>
		1 061859 Gemeente Berkelland	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0

SZW	G4B	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_ deel openbaar lichaam 2022	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Welke regeling betreft het? Vul in Tozo 1, 2, 3, 4 of 5	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)
		Openbaar lichaam o.g.v. Wgr (SiSa tussen medeoverheden) Het openbaar lichaam verantwoordt hier per gemeente over het deel van de regeling dat in (jaar T) door het openbaar lichaam is uitgevoerd.			Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/02	Aard controle R Indicator: G4B/03	Aard controle R Indicator: G4B/04	Aard controle R Indicator: G4B/05	Aard controle R Indicator: G4B/06
1	061859	Gemeente Berkelland	Tozo1		€ 0	€ 0	€ 8.352	€ 116.208
2	061859	Gemeente Berkelland	Tozo2		€ 0	€ 0	€ 3.722	€ 8.931
3	061859	Gemeente Berkelland	Tozo3		€ 0	€ 0	€ 2.398	€ 24.490
4	061859	Gemeente Berkelland	Tozo4		€ 0	€ 0	-€ 299	€ 4.021
5	061859	Gemeente Berkelland	Tozo5		€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
6	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo1		€ 0	€ 0	€ 9.643	€ 44.421
7	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo2		€ 0	€ 0	€ 895	€ 16.025
8	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo3		€ 0	€ 0	€ 0	€ 4.067
9	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo4		€ 0	€ 0	€ 0	€ 114
10	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo5		€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
11	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo1		€ 0	€ 0	€ 10.493	€ 91.596
12	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo2		€ 0	€ 0	-€ 361	€ 13.687
13	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo3		€ 0	€ 0	-€ 1.561	€ 17.320
14	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo4		€ 0	€ 0	€ 0	€ 5.524
15	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo5		€ 0	€ 0	€ 0	€ 71
		Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G4B/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Hieronder verschijnt de keuze regeling (Tozo 1,2, 3, 4 of 5) conform de keuzes gemaakt bij G4B/02		Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	
					Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	Deel openbaar lichaam	
			Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/08	Aard controle R Indicator: G4B/09	Aard controle R Indicator: G4B/10	Aard controle R Indicator: G4B/11	
1	061859	Gemeente Berkelland	Tozo1		€ 5.372	0	0	
2	061859	Gemeente Berkelland	Tozo2		€ 848	0	0	
3	061859	Gemeente Berkelland	Tozo3		€ 1.721	0	0	
4	061859	Gemeente Berkelland	Tozo4		€ 260	0	0	
5	061859	Gemeente Berkelland	Tozo5		€ 0	0	0	
6	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo1		€ 2.494	0	0	
7	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo2		€ 512	0	0	
8	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo3		€ 228	0	0	
9	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo4		€ 34	0	0	
10	061586	Gemeente Oost Gelre	Tozo5		€ 0	0	0	
11	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo1		€ 5.066	0	0	
12	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo2		€ 1.081	0	0	
13	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo3		€ 1.437	0	0	
14	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo4		€ 157	0	0	
15	060294	Gemeente Winterswijk	Tozo5		€ 6	0	0	

			Hieronder verschijnt de gemeente(code) conform de keuzes gemaakt bij G4B/01 In de kolommen hiernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/12</i>	Hieronder verschijnt de keuze regeling (Tozo 1,2, 3, 4 of 5) conform de keuzes gemaakt bij G4B/02 <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4B/13</i>	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Deel openbaar lichaam <i>Aard controle R Indicator: G4B/14</i>	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Deel openbaar lichaam <i>Aard controle D2 Indicator: G4B/15</i>	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire Deel openbaar lichaam <i>Aard controle R Indicator: G4B/16</i>	
			1 061859 Gemeente Berkelland	Tozo1	0	0	0	0
			2 061859 Gemeente Berkelland	Tozo2	0	0	0	0
			3 061859 Gemeente Berkelland	Tozo3	0	0	0	0
			4 061859 Gemeente Berkelland	Tozo4	0	0	0	0
			5 061859 Gemeente Berkelland	Tozo5	0	0	0	0
			6 061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo1	0	0	0	0
			7 061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo2	0	0	0	0
			8 061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo3	0	0	0	0
			9 061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo4	0	0	0	0
			10 061586 Gemeente Oost Gelre	Tozo5	0	0	0	0
			11 060294 Gemeente Winterswijk	Tozo1	0	0	0	0
			12 060294 Gemeente Winterswijk	Tozo2	0	0	0	0
			13 060294 Gemeente Winterswijk	Tozo3	0	0	0	0
			14 060294 Gemeente Winterswijk	Tozo4	0	0	0	0
			15 060294 Gemeente Winterswijk	Tozo5	0	0	0	0
SZW	G12B	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_ Deel openbaar lichaam Openbaar lichaam o.g.v. Wgr (SiSa tussen medeoverheden). Het openbaar lichaam verantwoordt hier per gemeente over het deel van de regeling dat in (jaar T) door het openbaar lichaam is uitgevoerd.	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G12B/01</i>	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) Deel openbaar lichaam <i>Aard controle R Indicator: G12B/02</i>	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) Deel openbaar lichaam <i>Aard controle R Indicator: G12B/03</i>			
			1 061859 Gemeente Berkelland	€ 0	€ 0			
			2 061586 Gemeente Oost Gelre	€ 4.127	€ 0			
			3 060294 Gemeente Winterswijk	€ 0	€ 0			

OVERZICHT BATEN EN LASTEN PER TAAKVELD

Taakveld	Omschrijving	Baten (x € 1.000)	Lasten (x € 1.000)	Saldo 2022 (x € 1.000)
0.4	Overhead	5.567	6.335	-768
0.5	Treasury	11	24	-13
0.8	Overige baten en lasten	0	0	0
0.9	Vennootschapsbelasting	0	0	0
0.10	Mutaties reserves	774	0	774
6.3	Inkomensregelingen	29.594	32.251	-2.657
6.4	Begeleide participatie	3.694	4.021	-327
6.5	Arbeidsparticipatie	9.564	6.169	3.395
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	0	5	-5
6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	0	0	0
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten	0	399	-399
		<u>49.204</u>	<u>49.204</u>	<u>0</u>

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Fijnder

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2022

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2022 van de gemeenschappelijke regeling Fijnder te Groenlo gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2022 als van de activa en passiva van de gemeenschappelijke regeling Fijnder op 31 december 2022 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2022 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader voor de financiële rechtmatigheid dat is vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 22 december 2022.

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2022;
2. de balans per 31 december 2022;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), de Nota verwachtingen accountantscontrole 8 februari 2023, het controleprotocol (vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 26 juni 2024) en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid (vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 22 december 2022) en het Controleprotocol Wet WNT 2022 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeenschappelijke regeling Fijnder zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

e info@stolwijkkelderman.nl
www.stolwijkkelderman.nl

49

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 488.000 . De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2022. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het Algemeen Bestuur overeengekomen dat wij aan het Algemeen Bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 30.000 inzake bedrijfsvoeringsbudgetten en € 100.000 inzake niet-bedrijfsvoeringsbudgetten rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSA of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

Bij de aanvang van onze controle hebben wij een frauderisicoanalyse uitgevoerd. Hierbij hebben wij risico's geïdentificeerd en ingeschat op een afwijking van materieel belang op de jaarrekening als gevolg van fraude. De uitkomsten van deze frauderisicoanalyse zijn vertaald naar generieke en specifieke controlewerkzaamheden die onderdeel uitmaken van onze controleaanpak.

Wij hebben tijdens onze controle inzicht verkregen in het systeem van interne beheersing, waaronder het risico-inschattingsproces en de wijze waarop het Dagelijks Bestuur inspeelt op frauderisico's. Ook hoe het bestuur het interne beheersingssysteem monitort en de wijze waarop het Algemeen Bestuur toezicht uitoefent, alsmede de uitkomsten daarvan.

Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd, en voor zover wij noodzakelijk achten, de werking getoetst van interne beheersmaatregelen gericht op het beperken van frauderisico's.

Als onderdeel van het identificeren van risico's op een afwijking van materieel belang in de jaarrekening als gevolg van fraude, hebben wij frauderisicofactoren overwogen met betrekking tot frauduleuze financiële verslaggeving, oneigenlijke toe-eigening van activa en omkoping en corruptie. Wij hebben geëvalueerd of deze factoren een indicatie vormden voor de aanwezigheid van het risico op afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude.

In onze controle bouwen wij een element in van onvoorspelbaarheid. Ook hebben wij de uitkomst van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving.

We hebben de beschikbare controle-informatie in overweging genomen en navraag gedaan bij relevante personen, waaronder de concerncontroller en de directeur. Hieruit volgden geen signalen van fraude die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang. Uit het geheel van onze werkzaamheden volgen geen signalen van aanwijzingen of vermoedens van fraude die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang.

De door ons geïdentificeerde frauderisico's en uitgevoerde specifieke werkzaamheden zijn als volgt:

Geïdentificeerd frauderisico	Controlewerkzaamheden en observaties
Het risico dat het management maatregelen van interne beheersing doorbreekt	<p>Het Dagelijks Bestuur en de directie bevinden zich in een unieke positie om fraude te plegen, omdat ze in staat zijn de administratieve vastleggingen te manipuleren en frauduleuze financiële overzichten op te stellen door interne beheersingsmaatregelen te doorbreken die anderszins effectief lijken te werken.</p> <p>Wij hebben specifiek aandacht besteed aan de effectiviteit van de ingebouwde waarborgen in de processen met betrekking tot handmatige journaalposten. We hebben een aantal memoriaalboekingen gecontroleerd op basis van de omvang en de omschrijving.</p> <p>Wij hebben bij de controlewerkzaamheden specifieke aandacht gehad voor eventuele manipulatie of bovenmatige bemoeienis van het management bij de totstandkoming van cijfers en belangrijke toelichtingen.</p> <p>Wij hebben geen specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude vastgesteld met betrekking tot het overschrijven van interne beheersingsmaatregelen door het management.</p>
Het risico dat schattingsposten onterecht door het management beïnvloed worden	<p>Wij hebben specifieke controles uitgevoerd op het opstellen van schattingen zoals voorzieningen. Wij hebben getoetst of de gehanteerde uitgangspunten en veronderstellingen adequaat zijn. Wij hebben in het bijzonder aandacht gehad voor het inherente risico van vooringenomenheid van het management bij deze schattingen.</p> <p>Wij hebben geen specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude vastgesteld met betrekking tot het maken van schattingen.</p>
Het risico dat inkoopfacturen betaald worden, zonder dat hier een prestatie tegenover staat	<p>Wij hebben de opzet, het bestaan en de werking van de interne beheersingsmaatregelen geëvalueerd die bedoeld zijn om het risico op fraude te beperken met betrekking tot het leveren van de prestaties van de ingekochte goederen en diensten. Wij hebben door middel van een deelwaarneming vastgesteld dat de levering van goederen/diensten voor de onderzochte gevallen heeft plaatsgevonden overeenkomstig de inkoopfacturen.</p> <p>Wij hebben geen specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude vastgesteld met betrekking tot de inkoop.</p>
Het risico dat betaalbatches ongeautoriseerd worden aangepast en naar verkeerde bankrekeningnummers wordt betaald	<p>Wij hebben de opzet, het bestaan en de werking van de interne beheersingsmaatregelen geëvalueerd die bedoeld zijn om het risico op fraude te beperken bij het aanmaken van betalingen. Aanvullend hebben we data-analyse gedaan op alle bankmutaties.</p> <p>Wij hebben geen specifieke aanwijzingen voor fraude of vermoedens van fraude vastgesteld met betrekking tot de betalingen.</p>

e info@stolwijkkelderman.nl
www.stolwijkkelderman.nl

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Het Algemeen Bestuur heeft in de regeling van de gemeenschappelijke regeling Fijnder vastgelegd (artikel 28) dat elke gemeente de integrale kosten draagt voor de taken van Fijnder. Daarmee worden in principe de financiële risico's afgewenteld op de deelnemende gemeenten. Het Dagelijks Bestuur heeft inzicht gegeven in de financiële positie en de risico's in de paragraaf weerstandsvermogen in het jaarverslag. Wij hebben het proces van risicoanalyse en de veronderstellingen die het Dagelijks Bestuur heeft gehanteerd beoordeeld en geëvalueerd. Daarnaast hebben wij beoordeeld of de paragraaf Weerstandsvermogen alle relevante informatie bevat, waarvan wij tijdens onze controle kennis hebben gekregen.

Voor het overige hebben wij inlichtingen ingewonnen bij het Dagelijks Bestuur over de kennis van risico's na de periode van de verrichte risicoanalyse. Uit onze werkzaamheden blijkt het gegeven inzicht zoals, dat gegevens is door het Dagelijks Bestuur, aanvaardbaar is.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2022 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het Dagelijks Bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur voor de jaarrekening
Het Dagelijks Bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het Dagelijks Bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader.

In dit kader is het Dagelijks Bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het Dagelijks Bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

e info@stolwijkkelderman.nl
www.stolwijkkelderman.nl

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het Dagelijks Bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het Dagelijks Bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het Algemeen Bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, de Nota verwachtingen accountantscontrole 2022, het controleprotocol en het normenkader voor de financiële rechtmatigheid die zijn vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 22 december 2022, het Controleprotocol WNT 2022, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
 - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het Dagelijks Bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het Dagelijks Bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder of deelnemende gemeenten. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening.

e info@stolwijkkelderman.nl
www.stolwijkkelderman.nl

Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;

- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het Algemeen Bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Doetinchem, 31 maart 2023

Stolwijk Kelderman

w.g. dhr. R.H. Gosselink-Wolbrink RA

BIJLAGEN

EINDEDECLARATIE DEELNEMENDE GEMEENTEN 2022

In onderstaand overzicht is de einddeclaratie over 2022 per gemeente opgenomen.

Omschrijving	Werkelijk 2022	Reeds verrekened	Afrekening 2022	Opmerking
Berkelland				
Bijdrage programma Werk en activering	816.924	836.000	-19.076	Te betalen aan gemeente
Bijdrage WSW begeleid werken subsidies	63.563	60.000	3.563	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage WSW algemene kosten	89.394	91.000	-1.606	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering	123.491	148.000	-24.509	Te betalen aan gemeente
Bijdrage loonkostensubsidies	1.404.773	1.367.000	37.773	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage uitvoeringskosten Werk en activering	1.797.000	1.797.000	0	
Bijdrage uitvoeringskosten Werk en activering - extra taken	81.396	81.396	0	
Bijdrage programma Inkomen	6.588.675	6.746.000	-157.325	Te betalen aan gemeente
Bijdrage programma Inkomen - Tozo	0	-16.000	16.000	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage uitvoeringskosten Inkomen	554.000	554.000	0	
Bijdrage uitvoeringskosten Inkomen - extra taken	7.211	7.211	0	
Bijdrage programma Ondersteuning	3.455.782	3.568.000	-112.218	Te betalen aan gemeente
Bijdrage uitvoeringskosten Ondersteuning	358.000	358.000	0	
Bijdrage uitvoeringskosten Ondersteuning - extra taken	10.893	10.893	0	
Bijdrage uitvoeringskosten Overhead	2.257.000	2.257.000	0	
Verrekening gemeenten Samen aan het stuur	-285.434	-314.000	28.566	Te ontvangen van gemeente
Totaal bijdragen gemeente Berkelland	17.322.668	17.551.500	-228.832	

Doorbetaling detachingsvergoedingen WSW

1.251.611

1.164.000

87.611

Door gemeente te factureren

Omschrijving	Werkelijk 2022	Reeds verrekend	Afrekening 2022	Opmerking
Oost Gelre				
Bijdrage programma Werk en activering	463.429	484.000	-20.571	Te betalen aan gemeente
Bijdrage WSW begeleid werken subsidies	52.172	50.000	2.172	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage WSW algemene kosten	35.084	46.000	-10.916	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering	77.858	96.000	-18.142	Te betalen aan gemeente
Bijdrage loonkostensubsidies	437.706	430.000	7.706	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage uitvoeringskosten Werk en activering	1.039.000	1.039.000	0	
Bijdrage programma Inkomen	3.805.050	3.834.000	-28.950	Te betalen aan gemeente
Bijdrage programma Inkomen – Tozo	0	-9.000	9.000	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage uitvoeringskosten Inkomen	322.000	322.000	0	
Bijdrage uitvoeringskosten Inkomen - extra taken	5.886	5.886	0	
Bijdrage programma Ondersteuning	1.768.391	1.790.000	-21.609	Te betalen aan gemeente
Bijdrage uitvoeringskosten Ondersteuning	208.000	208.000	0	
Bijdrage uitvoeringskosten Overhead	1.332.000	1.332.000	0	
Verrekening gemeenten Samen aan het stuur	140.910	154.000	-13.090	Te betalen aan gemeente
Totaal bijdragen gemeente Oost Gelre	9.687.486	9.781.886	-94.400	

Doorbetaling detachingsvergoedingen WSW

1.149.363

1.126.000

23.363

Door gemeente te factureren

Omschrijving	Werkelijk 2022	Reeds verrekend	Afrekening 2022	Opmerking
Winterswijk				
Bijdrage programma Werk en activering	618.663	640.000	-21.337	Te betalen aan gemeente
Bijdrage WSW begeleid werken subsidies	127.622	118.000	9.622	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage WSW algemene kosten	47.328	51.000	-3.672	Te betalen aan gemeente
Bijdrage Wet inburgering	77.966	96.000	-18.034	Te betalen aan gemeente
Bijdrage uitvoeringskosten Werk en activering	1.632.000	1.632.000	0	
Bijdrage uitvoeringskosten Werk en activering - extra taken	13.527	13.527	0	
Bijdrage loonkostensubsidies	544.164	526.000	18.164	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage programma Inkomen	7.837.110	7.774.000	63.110	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage programma Inkomen – Tozo	0	-11.500	11.500	Te ontvangen van gemeente
Bijdrage uitvoeringskosten Inkomen	505.000	505.000	0	
Bijdrage uitvoeringskosten Inkomen - extra taken	6.581	6.581	0	
Bijdrage programma Ondersteuning	2.780.685	2.802.000	-21.315	Te betalen aan gemeente
Bijdrage uitvoeringskosten Overhead	1.978.000	1.978.000	0	
Verrekening gemeenten Samen aan het stuur	144.524	160.000	-15.476	Te betalen aan gemeente
Totaal bijdragen gemeente Winterswijk	16.313.170	16.290.608	22.562	

Doorbetaling detachingsvergoedingen WSW

803.946

774.000

29.946

Door gemeente te factureren

VERKLARING AFKORTINGEN

BBV	Besluit Begroting en Verantwoording
Bbz	Besluit Bijstandverlening Zelfstandigen
BTW	Belasting (over de) Toegevoegde Waarde
FIDO	Financiering Decentrale Overheden
FTE	Fulltime- equivalent (rekeeneenheid voor de omvang van een dienstverband 1 fte = 36 uur)
ICT	Informatie en Communicatie Technologie
IOAW	wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte werkloze Werknemers
IOAZ	wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen
nBW	nieuw Beschut Werk
P&C-cyclus	Planning en Control-cyclus
PW	Participatiewet
RMT	Regionaal Mobiliteitsteam
ROZ	Regionale Organisatie Zelfstandigen
SDOA	Sociale Dienst Oost Achterhoek
SON	Stadsbank Oost-Nederland
TONK	Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten
Tozo	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers
UWV	Uitkeringsinstituut Werknemersverzekeringen
WNT	Wet normering topinkomens publieke en semipublieke sector
WSPA	Werkgevers Servicepunt Achterhoek
Wsw	Wet Sociale Werkvoorziening
ZVW	Zorgverzekeringswet